МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по обеспечению пожарной безопасности при распространении пиротехнической продукции гражданского назначения

Москва 2007

gost.e-ecolog.ru

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по обеспечению пожарной безопасности при распространении пиротехнической продукции гражданского назначения

Москва 2007

УДК 614.841.45:662.1

Настоящие рекомендации разработаны Управлением государственного пожарного надзора МЧС России, ГУ «Центр обеспечения деятельности ФПС» МЧС России и ФГУ «Всероссийский ордена "Знак Почета" научно-исследовательский институт противопожарной обороны» МЧС России.

Утверждены начальником ФГУ ВНИИПО МЧС России Н.П. Копыловым 7 декабря 2006 г.

Согласованы начальником Управления государственного пожарного надзора МЧС России Ю.П. Ненашевым 8 декабря 2006 г.

Методические рекомендации по обеспечению пожарной безопасности при распространении пиротехнической продукции гражданского назначения. – М.: ФГУ ВНИИПО, 2007. – 21 с.

Представлены требования пожарной безопасности к пиротехнической продукции гражданского назначения, которые должны выполняться при ее транспортировке, хранении, реализации и применении. Указано, что пиротехническая продукция подлежит обязательной сертификации, а деятельность по распространению пиротехнических изделий технического назначения подлежит обязательному лицензированию в соответствии с действующим законодательством. Рассмотрен порядок проведения должностными лицами государственного пожарного надзора контроля за проведением мероприятий с использованием пиротехнических изделий.

Предназначены для должностных лиц органов государственного пожарного надзора, а также организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, предпринимателей без образования юридического лица, других граждан Российской Федерации.

© ФГУ ВНИИПО МЧС России, 2007

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Рекомендации основываются на Федеральном законе «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ. Согласно этому закону, недопустимо установление требований, которые могут служить препятствием для осуществления предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

При разработке рекомендаций использованы:

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, Перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и Перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2006 г. № 80);

- ГОСТ Р 51270-99. Изделия пиротехнические. Общие требования безопасности;

- ГОСТ Р 51271-99. Изделия пиротехнические. Методы сертификационных испытаний;

- ППБ 01-03. Правила пожарной безопасности в Российской Федерации;

- НПБ 255-99. Изделия пиротехнические бытового назначения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний;

- НПБ 88-2001*. Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования;

- НПБ 104-03. Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях;

- Рекомендации по обеспечению пожарной безопасности при транспортировании, хранении, реализации и применении фейерверочных пиротехнических изделий (журнал «Пожаровзрывобезопасность», 2002, № 2);

- Рекомендации по выполнению требований пожарной безопасности при распространении пиротехнической продукции гражданского назначения в Санкт-Петербурге.

Рекомендации предназначены для использования организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, предпринимателями без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, а также должностными лицами государственного пожарного надзора (ГПН).

Рекомендации не распространяются:

- на производство пиротехнической продукции;

- пиротехнические изделия, на которые не распространяется ГОСТ Р 51270-99;

- действия юридических лиц и граждан, направленные на ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и обще-

ственной безопасности граждан, в соответствии с действующим законодательством.

Юридическим лицом или частным предпринимателем решение о распространении на объекте торговли пиротехнической продукции 1–3-го классов опасности по ГОСТ Р 51270-99 может быть принято при условии разработки в соответствии с п. 4 ППБ 01-03 системы пожарной безопасности, направленной на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений. Под системой пожарной безопасности следует понимать технические решения (условия), разработанные в установленном порядке. Технические решения, обеспечивающие необходимый уровень пожарной безопасности, согласованию в органах ГПН не подлежат.

При разработке системы пожарной безопасности необходимо учитывать положения настоящих рекомендаций.

2. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Пиротехническая продукция – собирательное обозначение пиротехнических изделий, элементов и составов самостоятельного применения.

Пиротехническая продукция гражданского назначения – пиротехнические изделия 1–5-го классов потенциальной опасности по ГОСТ Р 51270-99.

Пиротехническое изделие – устройство, предназначенное для получения требуемого эффекта с помощью горения (взрыва) пиротехнического состава.

Пиротехнические изделия бытового назначения – сертифицированные пиротехнические изделия 1–3-го клас-

сов потенциальной опасности по ГОСТ Р 51270-99, свободно продаваемые населению, обращение с которыми не требует специальных знаний и навыков, а использование с соблюдением требований прилагаемой к изделию инструкции (руководства по эксплуатации) обеспечивает за пределами опасных зон безопасность людей и отсутствие ущерба имуществу и окружающей среде.

Пиротехнические изделия технического назначения – сертифицированные пиротехнические изделия, которые относятся к 4–5-му классам потенциальной опасности по ГОСТ Р 51270-99 и обращение с которыми требует специальных знаний и навыков, аттестации специалистов и обеспечения определенных условий технического оснащения, а также наличия лицензии в соответствии с действующим законодательством.

Опасный фактор пиротехнического изделия – специфический эффект, создаваемый пиротехническим изделием или элементом и, при определенных условиях, угрожающий жизни и здоровью людей, наносящий ущерб имуществу и окружающей среде.

Опасная зона пиротехнического изделия – часть пространства, окружающего работающее пиротехническое изделие, внутри которого хотя бы один опасный фактор достигает опасного уровня.

Объект торговли – объект оптовой и (или) розничной торговли.

Владелец объекта – юридическое лицо или частный предприниматель без образования юридического лица, физическое лицо, которому объект принадлежит на правах собственности, хозяйственного ведения, оперативного

управления или ином вещном праве, вытекающем из договоров аренды, пользования и т. д.

Распространение пиротехнической продукции гражданского назначения – деятельность, включающая в себя транспортировку, хранение, покупку, продажу и использование пиротехнической продукции.

Базисный склад – склад предприятия-производителя, предназначенный для хранения выпускаемой пиротехнической продукции, а также иные склады для длительного хранения значительного количества пиротехнической продукции гражданского назначения.

Промежуточный склад – склад для хранения пиротехнической продукции гражданского назначения.

Склад объекта торговли – склад для временного хранения пиротехнических изделий бытового назначения.

Кладовая пиротехнических изделий – помещение объекта торговли, специально оборудованное для хранения пиротехнических изделий бытового назначения.

3. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОБРАЩЕНИИ ПИРОТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ ГРАЖДАНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Пиротехническая продукция подлежит обязательной сертификации в соответствии с утвержденными схемами и в порядке, установленном действующим законодательством.

Деятельность по распространению пиротехнических изделий технического назначения подлежит обязательному лицензированию в соответствии с действующим законодательством.

Оптовая и розничная торговля пиротехническими изделиями проводится юридическими лицами и частными предпринимателями, заявившими в налоговые органы о данном виде экономической деятельности.

Требования пожарной безопасности к пиротехнической продукции гражданского назначения, установленные нормативными документами, должны быть обеспечены при транспортировке, хранении, реализации и использовании пиротехнических изделий гражданского назначения, в том числе на протяжении всего срока эксплуатации и после воздействия внешних факторов (удар, нагрев, электромагнитное излучение, перепад температур, влажность и др.), а также при их утилизации.

3.1. Транспортировка, погрузка и выгрузка пиротехнических изделий гражданского назначения

Транспортировка пиротехнической продукции должна осуществляться в соответствии с требованиями нормативных документов, утвержденных в порядке, установленном действующим законодательством.

Пиротехнические изделия должны предъявляться грузоотправителями к отправке в таре и упаковке, предусмотренной стандартами и техническими условиями на продукцию.

Специализированные автомобили для перевозки пиротехнических изделий должны быть освидетельствованы в установленном порядке и оборудованы отличительными знаками.

Запрещается перевозить пиротехнические изделия на неисправном транспорте.

Инструмент и детали, применяемые для крепления груза, должны быть из металлов, не дающих искр.

Первоочередной разгрузке подлежит автомобиль, транспортирующий пиротехнические изделия.

На погрузку и разгрузку допускается только одна автомашина на расстояние не менее 5 м от зданий (сооружений).

Погрузка и разгрузка должны соответствовать требованиям действующих норм.

При выполнении погрузо-разгрузочных работ запрещается:

- превышать предельно допустимую для поднятия и переноса массу пиротехнических изделий;
- волочить, кантовать и переносить на плечах или спине груз с пиротехническими изделиями;
- выполнять работы в гололед (снегопад) без посыпки песком или шлаком места погрузки и разгрузки, а также мостков, трапов и ступеней во избежание скольжения;
- нарушать требования маркировочных и предупреждающих знаков, нанесенных на груз;
- проводить работы при работающем двигателе автомобиля, во время грозы, при производстве огневых работ.

3.2. Хранение пиротехнической продукции

К складам и кладовым для хранения пиротехнических изделий гражданского назначения применяются требования как к взрывопожароопасным зданиям и помещениям.

Размещение базисных складов может осуществляться на территории предприятия-производителя или вне тер-

ритории селитебных зон не ближе 1 500 м от зданий (сооружений), а также 400 м от теплоэлектротрасс и транспортных магистралей.

Отбракованная пиротехническая продукция должна храниться отдельно от годной для реализации.

О новом строительстве, аренде (субаренде) зданий и помещений, планируемых под размещение складов пиротехнической продукции, должны уведомляться органы государственного пожарного надзора до начала строительства и (или) до момента вступления договора аренды (субаренды) в законную силу. В противном случае может быть наложен запрет на выполнение работ с пиротехнической продукцией.

Хранение пиротехнических изделий бытового назначения потребителями должно осуществляться с соблюдением требований инструкции (руководства) по эксплуатации изделий.

При хранении пиротехнических изделий гражданского назначения запрещается:

- совместное хранение в складах и кладовых пиротехнической продукции с иными товарами (изделиями);

- размещение промежуточных складов на территории исторической застройки, объектах культурного наследия, нежилых объектах жилого фонда, территориях опасных и пожароопасных производственных объектов;

- размещение кладовых пиротехнических изделий на объектах торговли с общей площадью торгового зала менее 25 м^2, вне объектов торгового назначения;

- хранение пиротехнических изделий в транспортных контейнерах.

Нормы загрузки складов и кладовых пиротехническими изделиями гражданского назначения не должны превышать:

- базисного склада – 200 тыс. кг

(здесь и далее общий вес с упаковкой – брутто);

- промежуточного склада – 100 тыс. кг;
- склада объекта торговли – 5 тыс. кг;
- кладовых пиротехнических изделий – 1 тыс. кг.

Нормы загрузки торгового зала объекта торговли пиротехническими изделиями бытового назначения не должны превышать норму загрузки склада, либо кладовой, или 100 кг для объектов торговли с площадью торгового зала менее 25 м^2.

Превышение указанных объемов пиротехнической продукции бытового назначения должно быть согласовано в установленном законодательством порядке.

3.3. Реализация пиротехнической продукции

Реализация пиротехнических изделий потребителю разрешается на объектах торговли, отвечающих противопожарным требованиям нормативных документов, утвержденных в порядке, установленном действующим законодательством.

В соответствии с п. 174 ППБ 01-03 продажу пиротехнических изделий разрешается производить в специализированных магазинах или специализированных отделах (секциях), к которым, как правило, относятся магазины и отделы по продаже оружия и боеприпасов.

При продаже товаров продавец доводит до сведения покупателя информацию о подтверждении соответствия

товаров установленным требованиям путем маркировки товаров в установленном порядке знаком соответствия и ознакомления потребителя по его требованию с одним из следующих документов:

- сертификатом или декларацией о соответствии;

- копией сертификата, заверенной держателем подлинника сертификата, нотариусом или органом по сертификации товаров, выдавшим сертификат;

- товарно-сопроводительными документами, оформленными изготовителем или поставщиком (продавцом) и содержащими по каждому наименованию товара сведения о подтверждении его соответствия установленным требованиям (номер сертификата соответствия, срок его действия, орган, выдавший сертификат, или регистрационный номер декларации о соответствии, срок ее действия, наименование изготовителя или поставщика (продавца), принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший). Эти документы должны быть заверены подписью и печатью изготовителя (поставщика, продавца) с указанием его адреса и телефона (п. 12 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55, в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2006 г. № 80).

Реализация пиротехнических изделий технического назначения осуществляется только по перечням наименований с последующим получением товара со склада.

Реализация пиротехнических изделий бытового назначения калибром (диаметром) более 60 мм допускается только в торговых залах специализированных магазинов.

Конструкция и размещение торгового (выставочного) оборудования на объектах торговли должны исключать самостоятельный доступ покупателей к пиротехническим изделиям бытового назначения.

Специализированный магазин (отдел, секция), в котором реализуется пиротехническая продукция гражданского назначения, должен быть выгорожен противопожарными стенами 1-го типа (REI 150) или перегородками 1-го типа (EI 45).

Помещения специализированного магазина (отдел, секция) должны быть оборудованы АУПТ (в соответствии с НПБ 88-2001*) и двумя порошковыми огнетушителями вместимостью не менее 5 л каждый. Они должны быть оснащены телефонной связью с пультом дежурного и оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией третьего типа в соответствии с НПБ 104-03.

В специализированном магазине должны быть разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности и план локализации и ликвидации пожара с характеристикой мер по эвакуации людей из магазина и с этажа при пожаре.

Инструкция (руководство) по эксплуатации (применению) пиротехнического изделия, нанесенная на пиротехническое изделие (потребительскую упаковку) и (или) прилагаемая к упаковке пиротехнических изделий, должна содержать:

- ограничения по условиям обращения и применения пиротехнического изделия;

- способы безопасной подготовки, запуска (при необходимости);

- меры по предотвращению самостоятельного срабатывания пиротехнических изделий и пожаров от них;

- размеры опасной зоны;

- срок годности или гарантийный срок и дату изготовления;

- способы безопасной утилизации;

- предупреждения об опасности пиротехнического изделия, выделенные шрифтом или сопровождаемые словом «ВНИМАНИЕ»;

- информационные элементы производителя (реквизиты);

- однозначные идентификационные признаки пиротехнического изделия;

- информацию о сертификации и другие сведения, обусловленные спецификой пиротехнического изделия.

Текст инструкции (руководства) по эксплуатации должен быть на русском языке, шрифт текста – четкий и хорошо различимый.

Реализация пиротехнических изделий бытового назначения запрещается:

- на объектах торговли, расположенных в жилых зданиях;

- в ларьках и киосках, в том числе встроенных в здания и сооружения любого назначения;

- с лотков, в том числе установленных на территориях торговых зон, рынков и т. п.;

- на объектах торговли, расположенных в зданиях вокзалов (воздушных, морских, речных, железнодорожных, автомобильных), на платформах железнодорожных станций, в наземных вестибюлях станций метрополитена,

в уличных переходах и иных подземных сооружениях, транспортных средствах общего пользования;

- на объектах торговли, расположенных на территориях опасных и пожароопасных производственных объектов;

- вне объектов торговли;

- с автотранспорта;

- лицам, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (если производителем не установлено другое возрастное ограничение);

- поштучно, вне заводской потребительской упаковки;

- при отсутствии (утрате) идентификационных признаков продукции, с истекшим сроком годности, следами порчи и без инструкции (руководства) по эксплуатации;

- при отсутствии обязательного сертификата соответствия либо знака соответствия.

В местах торговли изделиями запрещается:

- хранить изделия в торговых залах и на путях эвакуации;

- складировать горючую тару у окон зданий;

- хранить изделия в помещениях, не имеющих оконных проемов или шахт дымоудаления;

- хранить изделия совместно с другими горючими веществами и материалами;

- проводить огневые работы во время нахождения людей в торговых залах, а также в помещениях, в которых хранятся изделия;

- расфасовывать изделия в торговых залах и на путях эвакуации;

- размещать отдельные секции по продаже изделий ближе 4 м от выходов, лестничных клеток, в тамбурах и на путях эвакуации, а сами секции располагать на нижних этажах магазина;

- размещать металлические шкафы (сейфы) с изделиями в подвальных помещениях;

- продавать изделия не в заводской упаковке или раскупоривать заводскую упаковку в помещениях складов.

3.4. Применение пиротехнической продукции гражданского назначения

Применение пиротехнической продукции должно осуществляться в соответствии с требованиями инструкции (руководства) по эксплуатации завода-изготовителя.

Применение пиротехнической продукции гражданского назначения запрещается:

- в ночное время (с 23:00 до 08:00), за исключением праздничных дат, установленных действующим законодательством;

- на территориях взрывоопасных и пожароопасных объектов, в полосах отчуждения железных дорог, нефтепроводов, газопроводов, линий высоковольтных электропередач;

- на крышах, балконах, лоджиях, выступающих частях фасадов зданий (сооружений);

- на территориях, ограниченных в соответствии с решениями органов исполнительной власти;

- на территориях объектов без письменного разрешения владельца объекта;

- при погодных условиях, не позволяющих обеспечить безопасность при ее использовании;

- во время проведения митингов, демонстраций, шествий, пикетирования;

- лицам, не преодолевшим возрастного ограничения, установленного производителем, и лицам, не имеющим соответствующей аттестации;

- при наличии менее двух аттестованных пиротехников, один из которых должен иметь аттестацию руководителя показа фейерверка.

Согласование с органами государственного пожарного надзора требуется:

- при применении пиротехнических изделий технического назначения;

- при подготовке и проведении фейерверков и салютов в местах массового скопления людей.

При подготовке к проведению фейерверков в местах массового скопления людей должны быть разработаны и согласованы с органами ГПН технические решения (условия), при выполнении которых возможно проведение фейерверка. Они должны включать в себя схему местности с нанесением на ней пунктов размещения фейерверочных изделий, безопасные расстояния до сооружений с указанием границ безопасной зоны, а также места размещения временных складов, мест хранения и мест монтажа изделий. В хранилищах, мастерских для монтажа изделий должны находиться первичные средства пожаротушения (два порошковых огнетушителя типа ОП-5), инструкции о мерах пожарной безопасности, о порядке проведения ра-

бот с указанием норм загрузки помещений, рабочих мест, складов, транспортных средств.

На время проведения фейерверка для обеспечения пожарной безопасности рекомендуется привлекать пожарные автомобили с боевым расчетом, выставлять посты и дозоры из числа личного состава подразделений противопожарной службы.

Площадка для фейерверков должна быть оснащена двумя порошковыми огнетушителями типа ОП-5, емкостью с водой не менее 0,2 $м^3$ или ящиком с песком и лопатой, а также полотном из асбеста, грубошерстной ткани или войлока размером 1 х 1 м.

Места для проведения фейерверков должны быть выгорожены и находиться на расстоянии не менее 500 м от строений, построек IV–V степени огнестойкости, топливных складов, линий электропередач; не менее 150 м от построек, сооружений I–III степени огнестойкости.

Лицо, использовавшее пиротехническое изделие, обязано осмотреть и очистить территорию от отработанных, несработавших пиротехнических изделий и их опасных элементов.

4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРАВИЛ, НОРМ И СТАНДАРТОВ

Должностными лицами государственного пожарного надзора при проведении мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах юридических лиц и частных предпринимателей, а также при осуществлении контроля за проведением мероприятий с использованием пиротехнических изделий проверяется соблюдение требований пп. 3, 4, 50, 153, 157, 162, 174 и 175 ППБ 01-03.

В случаях выявления нарушений требований пожарной безопасности при хранении, реализации и применении пиротехнических изделий должностными лицами государственного пожарного надзора должны использоваться права, предусмотренные действующим законодательством.

Оглавление

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....3

2. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....5

3. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОБРАЩЕНИИ ПИРОТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ ГРАЖДАНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ.....7

3.1. Транспортировка, погрузка и выгрузка пиротехнических изделий гражданского назначения.....8

3.2. Хранение пиротехнической продукции 9

3.3. Реализация пиротехнической продукции.....11

3.4. Применение пиротехнической продукции гражданского назначения.....16

4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРАВИЛ, НОРМ И СТАНДАРТОВ.....19

Редактор Н.В. Бородина

Технический редактор М.Г. Завидская

...й за выпуск В.Н. Сорокин

gost.e-ecolog.ru

Подписано в печать 23.07.2007 г. Формат 60×84/16. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 1,2. Уч.-изд. л. 0,8. Т. – 500 экз. Заказ № 73.

Типография ФГУ ВНИИПО МЧС России
мкр. ВНИИПО, д. 12, г. Балашиха,
Московская обл., 143903