Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору



Серия 08

Документы по безопасности, надзорной и разрешительной деятельности в нефтяной и газовой промышленности

Выпуск 18

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ О ПОРЯДКЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРОИЗВОДЯЩИХ РАБОТЫ ПО ТЕКУЩЕМУ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ И РЕКОНСТРУКЦИИ НЕФТЯНЫХ И ГАЗОВЫХ СКВАЖИН

РД-13-07–2007

gost.e-ecolog.ru

2007

Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору

Серия 08
Документы по безопасности,
надзорной и разрешительной деятельности
в нефтяной и газовой промышленности

Выпуск 18

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ О ПОРЯДКЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРОИЗВОДЯЩИХ РАБОТЫ ПО ТЕКУЩЕМУ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ И РЕКОНСТРУКЦИИ НЕФТЯНЫХ И ГАЗОВЫХ СКВАЖИН

РД-13-07–2007

Москва
ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»
2007

ББК 33.131-7
М54

Под общей редакцией К.Б. Пуликовского
Ответственные разработчики:
К.Л. Чайка, Б.А. Красных, В.И. Костин, С.Н. Мокроусов, А.Н. Сорокин, Н.А. Сергеева, В.С. Осипов

М54 **Методические указания о порядке обследования организаций, производящих работы по текущему, капитальному ремонту и реконструкции нефтяных и газовых скважин (РД-13-07–2007). Серия 08. Выпуск 18** / Колл. авт. — Под общ. ред. К.Б. Пуликовского. — М.: Открытое акционерное общество «Научно-технический центр по безопасности в промышленности», 2007. — 16 с.

ISBN 978-5-93586-542-9.

Методические указания о порядке обследования организаций, производящих работы по текущему, капитальному ремонту и реконструкции нефтяных и газовых скважин разработаны Ростехнадзором.

Настоящие Методические указания разработаны с учетом требований нормативных правовых документов в области обеспечения промышленной безопасности и охраны недр при проведении работ на нефтяных и газовых скважинах.

В настоящих Методических указаниях использованы предложения и рекомендации территориальных органов Ростехнадзора и предприятий нефтегазового комплекса.

Кроме требований, обязательных для государственных инспекторов Ростехнадзора, осуществляющих надзор за текущим, капитальным ремонтом и реконструкцией скважин, в данном руководящем документе содержатся требования, обязательные для организаций, осуществляющих добычу нефти, геологоразведку, добычу и хранение газа и газового конденсата.

Настоящие Методические указания также могут быть использованы работниками служб производственного контроля, специалистами служб надзора предприятий, подконтрольных органам Ростехнадзора для планирования и координации действий.

ББК 33.131-7

Открытое акционерное общество
«Научно-технический центр по безопасности в промышленности»
(ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность») —
официальный издатель и распространитель нормативных актов
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
(приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.04.06 № 384)

ISBN 978-5-93586-542-9



Официальное издание

© Оформление. Открытое акционерное общество «Научно-технический центр по безопасности в промышленности», 2007

За содержание нормативных документов, изданных другими издателями, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору ответственность не несет

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие положения 4
II. Основные требования по проведению обследований 6
III. Проведение обследований 9
IV. Оформление результатов обследования 13

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2007

Утверждены
приказом Ростехнадзора
от 23.04.07 № 279,
зарегистрированным
Министерством юстиции
Российской Федерации 01.06.07 г.,
регистрационный № 9582

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ О ПОРЯДКЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРОИЗВОДЯЩИХ РАБОТЫ ПО ТЕКУЩЕМУ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ И РЕКОНСТРУКЦИИ НЕФТЯНЫХ И ГАЗОВЫХ СКВАЖИН[1]

РД-13-07-2007

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методические указания о порядке обследования организаций, производящих работы по текущему, капитальному ремонту и реконструкции нефтяных и газовых скважин (далее — Методические указания) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.99 № 263, Правилами безопасности в нефтяной и газовой промышленности (ПБ 08-624–03), утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 № 56, зареги-

[1] Российская газета. 2007. № 124(4387). 14 июня. С. 15. (*Примеч. изд.*)

стрированным Министерством юстиции Российской Федерации 20.06.03 г., регистрационный № 4812.

2. Методические указания определяют порядок проведения обследования организаций, независимо от их организационно-правовых форм, форм собственности, производящих работы по текущему, капитальному ремонту и реконструкции нефтяных и газовых скважин*.

3. Методические указания обязательны для государственных инспекторов, осуществляющих надзор за текущим, капитальным ремонтом и реконструкцией скважин, а также могут быть использованы работниками служб производственного контроля, специалистами служб надзора предприятий, подконтрольных органам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — Служба).

4. Целью обследования является проверка соблюдения в организации требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением промышленной безопасности на опасном производственном объекте, Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности**, постановлений, приказов и распоряжений Службы и ее органов, мероприятий по предупреждению аварий и несчастных случаев, разработанных на основании анализа состояния промышленной безопасности и выявленных нарушений Правил при проведении работ по текущему, капитальному ремонту и реконструкции скважин.

5. По требованию государственного инспектора Службы и ее территориальных органов операции по проверке оборудования, инструмента и приборов безопасности при обследовании должны выполняться обслуживающим персоналом.

6. Необходимые для проведения обследований контрольно-измерительные приборы, инструменты и другие технические сред-

* Далее — организация.

** Далее — Правила.

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2007

ства, а также спецодежда должны быть предоставлены государственному инспектору Службы администрацией организации.

7. Обследование организаций, осуществляющих текущий, капитальный ремонт и реконструкцию скважин, должно проводиться в соответствии с месячным планом работы государственного инспектора.

8. Обследование должно проводиться в присутствии представителя администрации организации, работника службы производственного контроля.

II. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОБСЛЕДОВАНИЙ

9. Обследование организаций, осуществляющих производственную деятельность в области текущего, капитального ремонта и реконструкции скважин, должно осуществляться в определенном порядке и последовательности.

10. При обследовании проверяются:

выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

организация и эффективность осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

наличие и выполнение требований и условий по обеспечению безопасности работ при текущем, капитальном ремонте и освоении скважин после бурения, а также технических условий на ведение монтажных работ при текущем, капитальном ремонте и освоении скважин после бурения;

организация обучения, аттестации, проведения периодической проверки знаний работников и порядок его допуска к работе;

организация проверки знания требований правил, норм и инструкций по безопасности у руководителей и специалистов;

наличие и содержание требуемой Правилами технической документации;

своевременность (не реже одного раза в 6 месяцев) и качество обследований бригад, проводимых администрацией организации;

соответствие технического состояния и уровня обслуживания оборудования, инструмента и специальных приспособлений, применяемых при ремонте и реконструкции скважин, требованиям Правил;

выполнение мероприятий по обеспечению безопасного производства работ по текущему, капитальному ремонту и реконструкции скважин, разработанных по материалам расследований аварий и несчастных случаев;

выполнение касающихся деятельности организации требований нормативных правовых актов и иных документов, утвержденных постановлениями и приказами Службы, а также предписаний, выданных ее полномочными представителями.

11. По вопросам организации и эффективности осуществления производственного контроля проверяются:

наличие разработанного, утвержденного руководителем организации и согласованного с территориальным органом Службы положения по осуществлению производственного контроля на опасных производственных объектах;

наличие лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля;

наличие планов работы по осуществлению производственного контроля и их выполнение;

наличие планов мероприятий по локализации аварий, инцидентов и несчастных случаев при производстве работ по ремонту и реконструкции скважин;

наличие графика проведения комплексных и целевых проверок состояния промышленной безопасности в бригадах текущего и капитального ремонта скважин и его выполнение;

проведение анализа причин возникновения аварий и инцидентов на ремонтируемых (реконструируемых) скважинах и осуществление хранения документации по их учету;

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность». 2007

соответствие квалификации лиц, назначенных ответственными за осуществление производственного контроля, и качество выполнения ими своих должностных обязанностей;

выполнение установленных графиком технических обслуживаний и ремонтов бригадного оборудования, инструмента и специальных приспособлений, периодических испытаний ответственных элементов их конструкций, проверок систем взрывозащиты бригадного электрооборудования, соблюдение требований правил при проведении указанных работ, правильность оформления ремонтной документации, полнота выполнения запланированных ремонтных работ;

своевременное проведение экспертиз промышленной безопасности технических устройств, применяемых при ремонте и реконструкции скважин, с истекшим нормативным сроком эксплуатации с целью своевременного его продления или вывода технических устройств из эксплуатации, качество и правильность оформления результатов экспертиз промышленной безопасности данных устройств.

12. По вопросам организации аттестации, периодической проверки знаний работников, связанных с текущим, капитальным ремонтом и реконструкцией скважин, и допуска их к работе проверяются:

порядок допуска к ведению работ работников, закончивших обучение и сдавших экзамены;

проведение медицинского освидетельствования рабочих, занятых ремонтом и реконструкцией скважин;

проведение периодической проверки знаний работников (по протоколам квалификационных комиссий);

соблюдение сроков проведения и тематики противоаварийных тренировок, предусмотренных графиком.

Выборочно, непосредственно на рабочем месте, проверяются знания и практические навыки работников по действиям в условиях возникновения аварийных ситуаций на скважине. При этом проверяется наличие у работников удостоверений на право ведения работ по текущему, капитальному ремонту и реконструкции скважин, а также проведение работы по повышению квалификации работников.

При выявлении неаттестованных работников, а также работников, не имеющих необходимых знаний или практических навыков, инспектор должен потребовать от администрации организации отстранения их от производства работ на скважине.

13. Проверка знаний норм и правил безопасности у руководящих работников и специалистов организации, связанных с текущим, капитальным ремонтом и реконструкцией скважин, должна проводиться в соответствии с порядком, установленным соответствующим нормативным документом Службы.

Необходимо проверить:

организацию повышения квалификации руководящих работников и специалистов (краткосрочные курсы, семинары, консультации и др.);

наличие утвержденного перечня правил, норм и инструкций, проверку знаний которых осуществляет экзаменационная комиссия;

наличие экзаменационных билетов, согласованных с территориальным органом Службы;

правильность оформления удостоверений и протоколов по результатам экзаменов.

III. ПРОВЕДЕНИЕ ОБСЛЕДОВАНИЙ

При текущем и капитальном ремонте скважин

14. Текущий ремонт скважин — комплекс работ по восстановлению работоспособности внутрискважинного оборудования и работ по изменению режима и способа эксплуатации скважины.

К текущему ремонту относятся такие виды работ, как:

оснащение скважин скважинным оборудованием при вводе в эксплуатацию;

перевод скважин на другой способ эксплуатации;

оптимизация режима эксплуатации скважин;

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2007

ремонт скважин, оборудованных погружными насосами;

ремонт фонтанных скважин (ревизия, смена НКТ, устьевого оборудования);

ремонт газлифтных скважин;

ревизия и смена оборудования артезианских, поглощающих и стендовых скважин;

очистка, промывка забоя и ствола скважины;

опытные работы по испытанию новых видов подземного оборудования;

другие.

15. Капитальный ремонт скважин — комплекс работ по восстановлению работоспособности скважин и повышению нефтеотдачи пластов, промышленной, экологической безопасности и охраны недр, в том числе:

восстановление технических характеристик обсадных колонн, цементного кольца, призабойной зоны, интервала перфорации;

восстановление работоспособности скважины, утраченной в результате аварии или инцидента;

спуск и подъем оборудования для раздельной эксплуатации и закачки различных агентов в пласт;

воздействие на продуктивный пласт физическими, химическими, биохимическими и другими методами (гидроразрыв пласта, гидропескоструйная перфорация, гидромеханическая щелевая перфорация, солянокислотная обработка пласта и др.);

зарезка боковых стволов и проводка горизонтальных участков в продуктивном пласте (без полной замены обсадной колонны);

изоляция одних и приобщение других горизонтов;

перевод скважин по другому назначению;

исследование скважин;

ликвидация скважин.

16. При обследовании в части, касающейся текущего и капитального ремонта скважин, проверяется:

а) полнота и качество выполнения мероприятий по подготовке к безопасному производству работ, в том числе:

наличие двусторонней радиотелефонной связи с базами ремонтных цехов;

наличие утвержденного в установленном порядке плана работ (плана-заказа);

наличие первичных средств тушения пожара;

состояние подъездных путей к устью скважины;

состояние соседних скважин;

расстановка бригадного оборудования в соответствии с утвержденными схемами;

наличие и исправность противовыбросового оборудования, определенного планом работ;

наличие и состояние искрогасителей на двигателях внутреннего сгорания;

состояние освещенности рабочей зоны;

укомплектованность бригад оборудованием, инструментом, контрольно-измерительными приборами и средствами защиты согласно табелю технического оснащения бригад текущего и капитального ремонта скважин;

техническое состояние подъемной установки (испытание предохранительных устройств), другого оборудования, инструмента, контрольно-измерительных приборов и средств защиты;

наличие паспортов, актов испытания и поверки (при необходимости) на оборудование, инструмент, контрольно-измерительные приборы и средства защиты;

наличие и качество ведения вахтового (сменного) журнала;

наличие и качество ведения журнала ежесменного осмотра оборудования;

наличие и качество оформления документа о готовности организации к работам по текущему или капитальному ремонту скважины;

наличие актов (протоколов) о приеме скважины в ремонт, на скрытые работы и испытание якорей, на глушение скважины (*при отсутствии клапана-отсекателя*), на опрессовку противо-

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2007

выбросового оборудования, измерения сопротивления заземляющего устройства;

наличие разрешения на производство одновременных работ и наряда-допуска на производство работ при одновременной работе бригад по ремонту и бурению скважин на одной кустовой площадке;

наличие разрешения на производство одновременных работ и наряда-допуска на производство работ при одновременной работе нескольких бригад по ремонту скважин на одной кустовой площадке;

б) выполнение требований норм и правил безопасности при производстве работ по ремонту скважин, в том числе:

выполнение плана и соблюдение технологии проведения текущего и капитального ремонта скважины;

соблюдение требований инструктивных документов по передовым и безопасным приемам труда при текущем ремонте скважин, инструктивных документов передовых и безопасных приемов труда при капитальном ремонте скважин, согласованных с территориальным органом Службы;

соблюдение требований инструкций заводов-изготовителей по монтажу и эксплуатации оборудования;

выполнение графика планово-предупредительных ремонтов бригадного оборудования;

соблюдение графика рабочего времени;

в) прохождение работниками специализированных бригад по капитальному ремонту скважин, связанных с забуриванием и проводкой боковых ответвлений, в том числе с горизонтальным проложением, дополнительного обучения, проверки знаний и получению допуска для ведения таких работ;

г) соблюдение утвержденных схем расстановки дополнительного оборудования и специальной техники, задействованной при производстве технологических операций на ремонтируемой скважине.

Примечание. В вахтовом журнале проверяются правильность оформления приема и сдачи смены, записи о состоянии оборудования, соблюдение режима долива скважины.

17. При необходимости проведения на скважине работ, не предусмотренных планом на текущий, капитальный ремонт, бригаде должен выдаваться дополнительный план работ, который утверждается в установленном порядке.

При реконструкции скважин

18. Реконструкция скважин — комплекс работ по восстановлению работоспособности скважин, связанный с существенным изменением их конструкции (полная замена эксплуатационной колонны с изменением ее диаметра, толщины стенки, механических свойств).

19. При обследовании бригад, производящих реконструкцию скважин, проверяются вопросы, указанные в пп. 15, 16 и 17 настоящих Методических указаний, при этом дополнительно проверяется:

наличие разработанной и прошедшей экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке проектной документации на проведение реконструкции скважин;

наличие отклонений от проектной документации в процессе производства работ;

обученность и прохождение проверки знаний работников, осуществляющих работы по реконструкции скважин в порядке, установленном для подготовки и аттестации персонала буровых бригад.

20. Приемка в эксплуатацию реконструированной скважины должна производиться в порядке, установленном для приемки вновь построенных скважин.

IV. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБСЛЕДОВАНИЯ

21. О результатах обследования должен быть составлен акт.

Кроме того, при выявлении в процессе обследования нарушений требований промышленной безопасности правомочные

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2007

должностные лица Службы обязаны составить и вручить руководителю обследованной организации предписание об устранении этих нарушений. В предписании, помимо выявленных нарушений, должны быть указаны требования инспектора и срок выполнения предписания.

Акт о результатах обследования и предписание составляются по установленной Службой форме.

22. В журнале состояния условий труда каждой обследованной бригады текущего и капитального ремонта скважин должна быть сделана запись: «Проведена проверка государственным инспектором, см. акт (предписание) от «__», поставлены подпись и дата.

23. При выявлении нарушений, не требующих немедленной остановки объекта, указывается срок их устранения. Если имеется возможность, то нарушения должны быть ликвидированы в период обследования.

24. В зависимости от результатов обследования государственному инспектору (руководителю группы) рекомендуется:

обсудить на совещании руководящих работников и специалистов предприятия результаты обследования;

провести с персоналом бригад текущего и капитального ремонта (ТКРС) предприятия инструктивную беседу о предупреждении аварий и несчастных случаев;

предложить администрации предприятия провести внеочередную проверку знаний персонала бригад ТКРС;

предложить руководителю предприятия издать приказ по результатам обследования с конкретными мероприятиями по повышению уровня безопасности при производстве работ на скважинах, устранению причин, порождающих нарушения.

25. Территориальными органами Службы может быть проведена внеочередная проверка знаний Правил у руководящих работников и специалистов предприятия, а также привлечены к административной ответственности должностные лица, виновные в неоднократном нарушении правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ.

26. При выявлении нарушений, угрожающих жизни людей или создающих непосредственную опасность аварии, необходимо руководствоваться ст. 3.12, 9.1 и 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.

© Оформление. ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность». 2007

Официальное издание

По вопросам приобретения
нормативно-технической документации
обращаться по тел./факсам:
(495) 265-72-60, 261-70-50
E-mail: gost.e-ecolog.ru

Подписано в печать 26.06.2007. Формат 60×84 1/16.
Гарнитура Times. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Объем 1,0 печ. л.
Заказ № 604
Тираж 3000 экз.

Открытое акционерное общество
«Научно-технический центр по безопасности
в промышленности»
105066, г. Москва, ул. Александра Лукьянова, д. 4, к. 8

gost.e-ecolog.ru

Отпечатано в типографии ООО «БЭСТ-принт»
105023, Москва, ул. Электрозаводская, д. 21