ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАДЗОР РОССИИ
ПО ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(ГОСАТОМНАДЗОР РОССИИ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 декабря 1998 г. МОСКВА № 9

Об утверждении и введении в действие РД-03-23-98 "Положение о порядке разработки утверждаемых Госатомнадзором России федеральных норм и правил в области использования атомной энергии"

Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1 Утвердить и ввести в действие с 1 февраля 1999 г РД-03-23-98 "Положение о порядке разработки утверждаемых Госатомнадзором России федеральных норм и правил в области использования атомной энергии"

2 Считать утратившим силу РД-03-23-95 "Положение о порядке разработки нормативных документов по ядерной и радиационной безопасности в области производства, использования атомной энергии, ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе, утверждаемых Госатомнадзором России", утвержденный постановлением Госатомнадзора России от 19 07 95 № 9

Начальник Госатомнадзора России **Ю.Г.Вишневский**

gost.e-ecolog.ru

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАДЗОР РОССИИ ПО ЯДЕРНОЙ
И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(ГОСАТОМНАДЗОР РОССИИ)

РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

П О Л О Ж Е Н И Е
О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ УТВЕРЖДАЕМЫХ ГОСАТОМНАДЗОРОМ РОССИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Госатомнадзора России
от 31 декабря 1998 г № 9

ВВЕДЕНО В ДЕЙСТВИЕ
с 1 февраля 1999 г

РД - 03 - 23 - 98

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие положения..... 3

II. Планирование разработки ФНП..... 3

III. Разработка ФНП..... 4

IY. Пересмотр ФНП и внесение в них изменений..... 6

Приложение 1. Требования к техническому заданию на разработку проекта ФНП..... 8

Приложение 2. Требования к пояснительной записке к проекту ФНП 10

Приложение 3. Требования к сводке отзывов на проект ФНП.... 12

Приложение 4. Основные этапы и сроки разработки и утверждения проекта ФНП 13

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение устанавливает порядок планирования, разработки, пересмотра разрабатываемых и утверждаемых Госатомнадзором России федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также порядок пересмотра и внесения изменений в эти нормативные документы (далее ФНП).

2. Настоящее Положение разработано на основе Положения о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности и Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997 г. № 1511.

3. Настоящее Положение не определяет требования к разработке ФНП, осуществляемой органами управления использованием атомной энергии

4. Требования настоящего Положения обязательны для должностных лиц и работников Госатомнадзора России, специалистов федеральных органов исполнительной власти и сторонних организаций, участвующих в разработке проектов указанных документов, разрабатываемых и утверждаемых Госатомнадзором России, а также по пересмотру и внесению в них изменений

II. ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ ФНП

5. Перечень ФНП, ежегодно планируемых к разработке, пересмотру и внесению изменений, формируется Научно-техническим центром по ядерной и радиационной безопасности Госатомнадзора России (далее - НТЦ ЯРБ) в составе ежегодного Комплексного плана работ Госатомнадзора России (далее - КП) на основе Перечня и плана подготовки подлежащих введению Госатомнадзором России федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (утвержденного приказом Госатомнадзора от 22 июня 1998 г. № 62) и руководящего документа Госатомнадзора России "Система нормативных документов Госатомнадзора России" (РД-03-42-97), а также с учетом предложений структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов и организаций Госатомнадзора России, федеральных органов исполнительной власти и организаций.

В предложениях должны быть приведены:

наименование предлагаемых к разработке ФНП;

разработчики и соисполнители ФНП;

обоснование необходимости разработки (цель и задачи разработки, область распространения ФНП);

срок начала и окончания разработки.

В качестве исходного материала может быть приложен проект ФНП.

Разработка и пересмотр ФНП финансируются за счет выделяемых Госатомнадзору России бюджетных и внебюджетных средств, а также федеральных целевых программ.

6. НТЦ ЯРБ после получения указанных в пункте 5 настоящего Положения предложений обобщает и вносит предложение о включении разработки ФНП в соответствующие разделы КП.

III. РАЗРАБОТКА ФНП

7. ФНП разрабатываются в соответствии с техническими заданиями на разработку (далее - ТЗ), составляемыми разработчиками ФНП. ТЗ составляется с учетом требований, указанных в приложении 1. Срок разработки ТЗ не должен превышать 6 месяцев, начиная с даты разработки ФНП*.

ТЗ согласовывается руководством НТЦ ЯРБ и утверждается руководством структурного подразделения центрального аппарата Госатомнадзора России, ответственного за соответствующее направление регулирования безопасности.

8. Срок разработки 1-й редакции проекта ФНП не должен превышать 3 месяцев после утверждения ТЗ. 1-я редакция проекта ФНП должна быть подписана руководителями и исполнителями организации - разработчика и соисполнителями (при наличии последних). В соответствии со списком рассылки, приведенным в ТЗ, 1-я редакция проекта ФНП с пояснительной запиской, требования к составлению которой приведены в приложении 2, должна быть разослана на отзыв в организации.

9. Организации, в которые была разослана 1-я редакция проекта ФНП, должны направить отзывы на нее не позднее чем через месяц со дня ее получения.

Замечания и предложения по проекту ФНП должны излагаться в последовательности:

по проекту в целом;

по структурным разделам проекта ФНП в порядке изложения.

Все замечания и предложения должны быть обоснованы.

10. На основании полученных отзывов разработчик в 3-месячный срок со дня рассылки 1-й редакции проекта ФНП на отзыв составляет сводку отзывов с учетом требований, изложенных в приложении 3, и отсылает ее на рассмотрение в организации согласно списку рассылки, приведенному в ТЗ.

11. Заключения разработчика по замечаниям и предложениям в сводке отзывов даются в виде типовых формулировок:

"Принято", если принимаются полностью;

"Принято частично", далее излагаются новая редакция и обоснование отказа от отклоненной части предложения ;

"Отклонено", далее излагается обоснование отклонения предложения. Допускается при аналогичной причине отклонения, вместо обоснования давать ссылку на порядковый номер предыдущего заключения в сводке отзывов

---

* Сроки разработки ТЗ и проектов ФНП окончательно устанавливаются в ПНТП или в договоре на разработку ФНП.

(например, "Отклонено см. заключение по п.5").

12. Этап разработки 1-й редакции проекта ФНП считается завершенным после составления разработчиком сводки отзывов, полученных от организаций, указанных в приведенном в ТЗ списке рассылки.

13. После рассылки сводки отзывов разработчик в месячный срок созывает согласительное совещание для ее рассмотрения.

Решение согласительного совещания оформляется протоколом.

Особые мнения излагаются на отдельных листах в качестве приложения к протоколу и передаются в НТЦ ЯРБ, который организует при необходимости рассмотрение с Управлениями центрального аппарата Госатомнадзором России имеющихся разногласий.

14. Разработчик с учетом решения согласительного совещания разрабатывает 2-ю редакцию проекта ФНП и рассылает ее с протоколом согласительного совещания согласно списку рассылки, приведенному в ТЗ.

Срок разработки 2-й редакции проекта ФНП не должен превышать 6 месяцев.

15. Отзывы на 2-ю редакцию проекта ФНП должны представляться в месячный срок после ее получения, как правило, в виде предлагаемых редакций пунктов или формулировок для включения в проект ФНП.

16. Разработчик в 3-х месячный срок со дня рассылки 2-й редакции проекта ФНП составляет сводку отзывов с учетом требований, изложенных в приложении 3, и направляет ее согласно списку рассылки, приведенному в ТЗ.

17 Если организации не представляют отзывы на проект ФНП в установленные пунктами 9 и 15 сроки, разработчик проекта ФНП в праве считать, что организации не имеют замечаний и предложений по данному проекту ФНП.

18. Этап разработки 2-й редакции проекта ФНП считается завершенным после составления разработчиком сводки отзывов, полученных от организации, указанных в списке рассылки

19. Разработчик в месячный срок после рассылки сводки отзывов организует проведение согласительного совещания для ее рассмотрения.

Решение согласительного совещания оформляется протоколом. Особые мнения излагаются на отдельных листах в качестве приложения к протоколу и передаются в НТЦ ЯРБ, который организует при необходимости рассмотрение с Управлениями центрального аппарата Госатомнадзором России имеющихся разногласий.

20. Разработчик после проведения согласительного совещания с учетом принятых на нем решений составляет и передает в НТЦ ЯРБ проект окончательной редакции проекта ФНП для рассмотрения Рабочей комиссией

Госатомнадзора России по нормативно-техническим документам. С проектом ФНП передается пояснительная записка, которая должна содержать заключение разработчика о соответствии требований проекта окончательной редакции ФНП требованиям документов МАГАТЭ или других международных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии.

Разработчик передает также НТЦ ЯРБ все материалы, связанные с разработкой ФНП, для формирования дела документа.

Срок подготовки материалов для Рабочей комиссии Госатомнадзора России по нормативно-техническим документам и, в случае необходимости, корректировка проекта окончательной редакции проекта ФНП с учетом замечаний Рабочей комиссии Госатомнадзора России по нормативно-техническим документам не должен превышать 3 месяцев.

21. Решение о готовности проектов федеральных норм и правил в области использования атомной энергии к опубликованию принимает Госатомнадзор России.

22. Проекты ФНП готовит к утверждению НТЦ ЯРБ в соответствии с порядком, установленным руководящим документом "Положение о порядке рассмотрения, подготовки заключений, согласования и утверждения Госатомнадзором России нормативных документов в области использования атомной энергии" (РД-03-22-98).

Основные этапы и сроки разработки и утверждения ФНП приведены в приложении 4.

IY. ПЕРЕСМОТР ФНП И ВНЕСЕНИЕ В НИХ ИЗМЕНЕНИЙ

23. Основанием для пересмотра действующего ФНП или внесения в него изменений могут быть:

введение в действие или изменение законов, нормативных правовых документов Российской Федерации;

результаты законченных научно исследовательских, опытно-конструкторских работ;

результаты изучения и обобщения отечественного и зарубежного опыта проектирования, строительства и эксплуатации ядерно и радиационно опасных объектов, а также оборудования, входящего в их состав;

результаты изучения и обобщения опыта использования ФНП при регулировании безопасности объекта использования атомной энергии.

24. Предложения по необходимости пересмотра ФНП должны содержать обоснование для выполнения пересмотра ФНП с учетом п.23 настоящего Положения.

25. При пересмотре ФНП разрабатывается новый ФНП взамен действующего (при этом действующий ФНП отменяется, а в новом указывается, взамен какого ФНП он разработан).

26. Пересмотр осуществляется по процедуре, установленной в разделе III настоящего Положения, для разработки проектов ФНП.

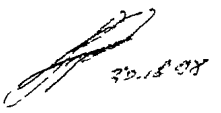
27. Изменения в ФНП разрабатываются в соответствии с процедурой, установленной в разделе III.

28. Этапы разработки проекта изменений ФНП и их сроки устанавливаются в ТЗ на разработку проекта изменений.

ТЗ на разработку проекта изменений ФНП составляется в соответствии с Требованиями к техническому заданию на разработку ФНП (приложение 1).

При составлении ТЗ на разработку проекта изменений ФНП могут быть исключены пункты 7,8,9, указанные в приложении 1, а сроки разработки проекта изменений ФНП уменьшены по сравнению со сроками разработки ФНП, указанными в приложении 4.

29. Разработчик ФНП в любом из случаев (новая разработка, пересмотр или внесение изменений) обязан информировать НТЦ ЯРБ о необходимости обновления или отмены взаимосвязанных документов, вступающих в противоречие с разрабатываемым ФНП.

Директор НТЦ ЯРБ  Б.Г.Гордон

Приложение 1

ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКОМУ ЗАДАНИЮ НА РАЗРАБОТКУ ПРОЕКТА ФНП

1. ТЗ на разработку проекта ФНП должно включать информацию в указанной ниже последовательности следующих пунктов:

1. Основание для разработки проекта ФНП.
2. Разработчик и соисполнители разработки проекта ФНП.
3. Сроки начала и окончания разработки проекта ФНП.
4. Источник финансирования разработки проекта ФНП.
5. Цели и задачи разработки проекта ФНП.
6. Характеристика объектов нормирования.
7. Разделы и подразделы проекта ФНП.
8. Взаимосвязь проекта ФНП с другими ФНП.
9. Источники информации.
10. Этапы работ и сроки их выполнения.
11. Список организаций для рассылки проекта ФНП на отзыв.
12. Дополнительные указания.

2. В пункте "Основание для разработки проекта ФНП" рекомендуется указывать документ, согласно которому принимается решение о целесообразности разработки. Это может быть решение руководства ведомства или целевая программа. Для проектов ФНП, входящих в состав программы (плана), рекомендуется давать информацию о наименовании программы (плана) разработки проектов ФНП, пункте задания программы (плана) и(или) о решении руководства (номер и дату).

3. В пункте "Разработчик и соисполнители разработки проекта ФНП" следует привести наименование организаций, которые будут принимать участие в разработке ФНП.

4. В пункте "Сроки начала и окончания разработки проекта ФНП" указывают даты начала и окончания разработки проекта ФНП.

5. В пункте "Источник финансирования разработки проекта ФНП" указывается объем и источник финансирования.

6. В пункте "Цели и задачи разработки проекта ФНП" формулируются цели разработки ФНП и задачи, которые будут решены для ее достижения.

7. В пункте "Характеристика объекта нормирования" конкретизируется объект нормирования. Например:

правила устройства и эксплуатации систем безопасности объектов использования атомной энергии;

порядок изложения информации, производства работ и прочее в зависимости от целей ФНП;

термины и определения.

8. В пункте "Разделы и подразделы проекта ФНП" указывается наименование раздела, а также приводится примерный перечень основных требований, устанавливаемых проектом ФНП, согласно наименованию разделов и подразделов и целям ФНП.

9. В пункте "Взаимосвязь проекта ФНП с другими ФНП" указываются:

связь проекта ФНП с действующими ФНП;

действующие ФНП, которые должны быть пересмотрены изменены или отменены в результате утверждечия и введения в действие разрабатываемого ФНП

10 В пункте "Источники информации" приводятся источники информации, которые следует использовать при разработке проекта ФНП

законы и нормативные правовые документы,

нормативные правовые документы федеральных органов исполнительной власти,

федеральные целевые программы, государственные научно-технические программы и др ,

федеральные ФНП, их обозначения и наименования

зарубежные и международные ФНП,

техническая документация,

отечественные и зарубежные открытия и изобретения, проверенные практике и опубликованные за последние 10 лет до утверждения ФНП,

отчеты о проведенных научно-исследовательских и опытно конструкторских работах,

научно-техническая литература, каталоги, справочники и другие источники информации

11 В пункте "Этапы работ и сроки их выполнения" должны быть указаны этапы разработки проекта ФНП, сроки выполнения каждого этапа, отчетные материалы, разработчик и соисполнитель

В графе "Наименование работы" в зависимости от вида документа и особенностей его разработки могут включаться в виде отдельных этапов

сбор, изучение и анализ материалов по теме,

разработка проекта ТЗ на проект ФНП и его согласование

разработка проектов ФНП, составление пояснительной записки к проектам ФНП ,

рассмотрение проекта ФНП на научно-техническом (ученом) совете или на техническом совещании у разработчика проекта ФНП,

разработка сводки отзывов на проект ФНП и рассмотрение ее на согласительном совещании,

работы по подготовке к утверждению проекта ФНП и регистрации ФНП и др при необходимости

12 В пункте "Список организаций для рассылки ФНП на отзыв" должен быть приведен список организаций, в которые ФНП должны быть направлены на отзыв проекты ФНП (сводки отзывов)

13 В пункте "Дополнительные указания" приводятся дополнительные требования заказчика или разработчика

Приложение 2

ТРЕБОВАНИЯ К ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКЕ К ПРОЕКТУ ФНП

1. В наименовании пояснительной записки приводятся полное наименование проекта ФНП, порядковый номер редакции проекта ФНП и (или) сведения о стадии разработки ФНП.

2. Пункты пояснительной записки к проекту ФНП обозначаются арабскими цифрами с точкой и располагаются в последовательности:

1. Основание для разработки проекта ФНП.
2. Разработчик и соисполнители разработки проекта ФНП.
3. Сроки начала разработки проекта ФНП.
4. Цели и задачи разработки проекта ФНП.
5. Характеристика объекта нормирования.
6. Научно-технический уровень проекта ФНП.
7. Взаимосвязь проекта ФНП с другими ФНП.
8. Сведения о рассылке на отзыв проекта ФНП.
9. Сведения о согласовании (только окончательной редакции проекта ФНП, представляемой на утверждение).
10. Источники информации.
11. Дополнительные сведения.

3. Пояснительная записка составляется к каждой редакции проекта ФНП, отражаются в ней изменения по отношению к предыдущему проекту ФНП.

4. В пункте "Основание для разработки проекта ФНП" указываются документы, в соответствии с которыми ведется разработка проекта ФНП, в том числе наименование организации, утвердившей ТЗ на разработку проекта ФНП, и дату утверждения ТЗ на разработку проекта ФНП.

5. В пункте "Разработчик и соисполнители разработки проекта ФНП" следует приводить наименование организаций, которые будут принимать участие в разработке ФНП.

6. В пункте "Сроки начала разработки проекта" указываются месяц (квартал) и год начала разработки проекта ФНП.

7. В пункте "Цели и задачи разработки проекта ФНП" приводится информация о целях и задачах разработки и указываются пути их достижения на этапах разрабатываемого проекта ФНП.

8. В пункте "Характеристика объекта нормирования", в зависимости от направленности ФНП, указывается объект, нормируемый в данном ФНП:

правила устройства и эксплуатации систем безопасности объектов использования атомной энергии;

порядок изложения информации, производства работ и прочее в зависимости от целей ФНП;

термины и определения.

9. В пункте "Научно-технический уровень проекта ФНП" приводятся результаты оценки научно-технического уровня проекта ФНП на основе анализа отечественного и зарубежного опытов обеспечения безопасности при использовании атомной энергии, а также соответствия требований ФНП требованиям международных организаций.

10. В пункте "Взаимосвязь проекта ФНП с другими ФНП" указываются

связь проекта ФНП с действующими ФНП;

действующие ФНП, которые должны быть пересмотрены, изменены или отменены в результате утверждения и введения в действие разрабатываемого ФНП.

11. В пункте "Сведения о рассылке проекта ФНП на отзыв" приводятся:

наименования организаций (предприятий), которым рассылали редакцию проекта ФНП на отзыв (исх. № писем рассылки);

наименования организаций (предприятий), приславших отзывы (ссылки на исх.№ отзывов и дату);

краткая обобщенная характеристика отзывов;

- результаты рассмотрения сводки отзывов .

12. В разделе "Источники информации" приводятся сведения об источниках информации, использованных при разработке проекта ФНП.

13. В раздел "Дополнительные сведения" при необходимости включается информация, необходимая для аргументации отступлений от ТЗ на ФНП при разработке проекта ФНП, а также о существенных разногласиях, имеющих место при согласовании проекта ФНП.

14. Пояснительная записка к проекту ФНП должна быть подписана разработчиком проекта ФНП.

Приложение 3

ТРЕБОВАНИЯ К СВОДКЕ ОТЗЫВОВ НА ПРОЕКТ ФНП

1. На основании полученных отзывов на проект ФНП его разработчик составляет сводку отзывов.

2. Замечания и предложения по проекту ФНП, содержащиеся в отзывах, излагаются в сводке отзывов в последовательности:

по проекту ФНП в целом;

по вводной части (при ее наличии);

по основной части;

по пояснительной записке к проекту ФНП.

3. В сводке отзывов указываются наименование организаций (предприятий), приславших отзывы, номер письма и дата.

4. В сводке отзывов приводится каждое замечание, предложение в соответствии с последовательностью пунктов проекта документа (его основной части).

5. В сводке отзывов приводят заключение разработчика проекта ФНП по каждому приведенному замечанию и предложению с соответствующим обоснованием.

6. Сводка отзывов должна быть подписана руководителем разработки проекта ФНП.

7. Сводка отзывов составляется в виде следующей таблицы.

СВОДКА ОТЗЫВОВ

на _____

(наименование ФНП)

(далее приводятся исходящие номера и дата получения отзывов, наименования организаций (предприятий), федеральных органов исполнительной власти, на основании замечаний которых составлена сводка отзывов)

№ пп	Номер раздела, подраздела, пункта	Автор замечания, предложения	Замечание, предложение	Заключение разработчика
1	2	3	4	5

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ И СРОКИ РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПРОЕКТА ФНП

Номер этапа	Наименование этапа	Отчетный материал	
I	Составление ТЗ на разработку ФНП " "	ТЗ на разработку ФНП	6
II	Разработка 1-ой редакции проекта ФНП " " ПЗ Составление сводки отзывов на 1-ую редакцию проекта ФНП " "	1-я редакция проекта ФНП сводка отзывов ПЗ	6
III*	Разработка 2-ой редакции проекта ФНП " " и ПЗ Составление сводки отзывов на 2-ую редакцию проекта ФНП " "	2-я редакция проекта ФНП сводка отзывов ПЗ	9
IV	Разработка проекта окончательной редакции проекта ФНП" "	Проект окончательной редакции проекта ФНП документация для представления на рассмотрение Рабочей комиссии Госатомнадзора России по НТД	3
V	Подготовка сопроводительного письма для рассылки проекта ФНП " " и ПЗ на заключение в федеральные органы исполнительной власти	Сопроводительное письмо проект ФНП ПЗ для рассылки на заключение в федеральные органы исполнительной власти	3
VI	Подготовка проектов ФНП " " к опубликования в Вестнике Госатомнадзора России	Проекты ФНП для опубликования	6
VII	Составление сводки отзывов на опубликованные проекты ФНП Обсуждение результатов опубликования проектов ФНП " "	Сводка отзывов по результатам опубликования проектов ФНП и протокол совещания по обсуждению сводки отзывов	3
VIII	Подготовка окончательной редакции проекта ФНП " " утверждению	Окончательная редакция проекта ФНП Постановление Госатомнадзора России об утверждении ФНП	1
IX	Опубликование ФНП " "	Экземпляр тиража	3

* В отдельных случаях допускаются разработки промежуточных (дополнительных) редакции

Список используемых сокращений
ФНП - нормативный документ
ТЗ - техническое задание
ПЗ - пояснительная записка

gost.e-ecolog.ru