ПР 50.1.012—97

ПРАВИЛА ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

ЭКСПЕРТИЗА И ОЦЕНКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО НОРМАТИВНОМУ И МЕТРОЛОГИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И ИНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

Издание официальное

БЗ 6—97/2

ГОССТАНДАРТ РОССИИ
Москва

gost.e-ecolog.ru

Предисловие

1 РАЗРАБОТАНЫ Всероссийским научно-исследовательским институтом стандартизации (ВНИИстандарт) и Всероссийским научно-исследовательским институтом метрологической службы (ВНИИМС) Госстандарта России

ВНЕСЕНЫ Научно-техническим управлением и Управлением метрологии Госстандарта России

2 ПРИНЯТЫ И ВВЕДЕНЫ В ДЕЙСТВИЕ Постановлением Госстандарта России от 28 апреля 1997 г. № 156

3 ВВЕДЕНЫ ВПЕРВЫЕ

© ИПК Издательство стандартов, 1997

Настоящие правила не могут быть полностью или частично воспроизведены, тиражированы и распространены в качестве официального издания без разрешения Госстандарта России

Содержание

1 Область применения 1
2 Порядок проведения экспертизы и оценки мероприятий по нормативному и метрологическому обеспечению целевых программ 3
3 Содержание экспертизы 4
Приложение А Заключение по результатам экспертизы и оценки проекта мероприятий по нормативному (метрологическому) обеспечению 6
Приложение Б Примерный перечень характеристик мероприятий программы, рекомендуемый для проработки при проведении экспертизы и оценки 8
Приложение В Библиография 10

ПРАВИЛА ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

ЭКСПЕРТИЗА И ОЦЕНКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО НОРМАТИВНОМУ И МЕТРОЛОГИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И ИНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

Дата введения 1997—08—01

1 ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1 Настоящие правила устанавливают содержание и порядок проведения Госстандартом России экспертизы и оценки мероприятий по нормативному обеспечению качества продукции (работ, услуг), а также метрологическому обеспечению, включая систему программных мероприятий по стандартизации и метрологии, необходимых для разработки, производства, эксплуатации и утилизации продукции, строительства объектов, организации технологических процессов и других работ, предусмотренных федеральными целевыми программами и межгосударственными целевыми программами, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (далее — целевые программы). Указанные разделы целевых программ разрабатываются в целях реализации законов Российской Федерации «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», «О стандартизации», «Об обеспечении единства измерений» и в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального Закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1101 «О внесении изменений в порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» (далее — «Порядок разработки и реализации целевых программ»).

Издание официальное

1.2. В соответствии с «Порядком разработки и реализации целевых программ» (пункты 13 и 14) Госстандарт России проводит оценку целевых программ, которые содержат мероприятия по нормативному обеспечению качества продукции, работ, услуг, метрологическому обеспечению, и подготавливает заключение по проекту целевой программы, обращая при этом особое внимание на:

- приоритетность проблем по стандартизации и метрологическому обеспечению, предлагаемых для программного решения, их соответствие законодательству Российской Федерации, правилам и нормам по стандартизации и обеспечению единства измерений;
- обоснованность, комплексность программных мероприятий по нормативному и метрологическому обеспечению, сроки из реализации;
- необходимость применения внебюджетных средств, средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации разделов (мероприятий) нормативного и метрологического обеспечения в увязке с возможностями государственной поддержки предусмотренных в разделах мероприятий за счет централизованных ресурсов;
- социально-экономическую эффективность мероприятий, приведенных в разделах нормативного и метрологического обеспечения.

1.3 Экспертиза и оценка нормативного и метрологического обеспечения осуществляется с целью наиболее рационального, своевременного и полного нормативного и метрологического обеспечения программных заданий и мероприятий в процессе их разработки и реализации.

1.4 Основные требования к формированию разделов нормативного и метрологического обеспечения целевых программ установлены в правилах по стандартизации [1].

1.5 Настоящие Правила могут быть использованы при проведении экспертизы и оценки мероприятий по нормативному и метрологическому обеспечению:

- иных социально-экономических, научных и научно-технических, инновационных, природоохранных и других программ и проектов, в том числе программ, финансируемых не из средств федерального бюджета;
- региональных целевых программ.

1.6 Экспертиза и оценка мероприятий по нормативному и метрологическому обеспечению федеральных и иных государственных программ создания и развития производства оборонной продукции выполняются по отдельному документу.

2 ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ И ОЦЕНКИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НОРМАТИВНОМУ И МЕТРОЛОГИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

2.1 Экспертиза и оценка разделов (мероприятий) нормативного и метрологического обеспечения целевых программ (далее — экспертиза) осуществляются в соответствии с Порядком разработки и реализации целевых программ.

2.2 Научно-методическими центрами по организации и проведению экспертизы и оценки мероприятий (разделов) по нормативному и метрологическому обеспечению целевых программ в системе Госстандарта России являются:

Всероссийский научно-исследовательский институт стандартизации (в части мероприятий по нормативному обеспечению) и

Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы (в части мероприятий по метрологическому обеспечению),

которые разрабатывают требования к экспертам и порядок привлечения в качестве экспертов наиболее квалифицированных специалистов по оцениваемым проблемам, представляют в Госстандарт России предложения по составу экспертных комиссий для проведения экспертизы отдельных целевых программ и обеспечивают им надлежащие условия для подготовки независимых экспертных оценок.

2.3 Состав экспертной комиссии по проекту каждой целевой программы в части нормативного и метрологического обеспечения, предусмотренного программой, утверждается Госстандартом России.

2.4 Общий срок проведения экспертизы и оценки целевой программы устанавливается техническим заданием, которое является приложением к договору на проведение экспертизы и оценки целевой программы между Министерством экономики Российской Федерации или Государственным заказчиком и Госстандартом России.

2.5 Координацию работ по проведению экспертизы и оценки нормативного и метрологического обеспечения целевых программ, приемку экспертных заключений осуществляют Научно-техническое управление и Управление метрологии Госстандарта России.

2.6 При проведении экспертизы и оценки разделов (мероприятий) нормативного и метрологического обеспечения соблюдаются следующие принципы:

- научно-техническая компетентность, независимость, объектив-

ность, системный подход, корректность и комплексность экспертных оценок;

- прослеживаемость, повторяемость и сравниваемость результатов экспертных оценок;

- учет результатов других видов специализированных экспертиз программы (экологической, санитарно-эпидемиологической и др.);

- достоверность результатов экспертных оценок и доказательность приводимой (используемой) аргументации.

2.7 Результаты экспертизы и оценки оформляются в виде заключения (приложение А), которое направляется Госстандартом России в Министерство экономики Российской Федерации и Государственному заказчику.

3 СОДЕРЖАНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ

3.1 Специалисты, проводящие экспертизу целевых программ, выполняют анализ заданий и мероприятий по нормативному и метрологическому обеспечению и дают оценку целевой программы в этой части, обращая особое внимание на:

- приоритетность проблем по стандартизации и метрологическому обеспечению, предлагаемых для программного решения, их соответствие Российскому законодательству, правилам и нормам по стандартизации и обеспечению единства измерений, степень учета в заданиях программы действующих нормативных документов и государственных стандартов Российской Федерации, в первую очередь основополагающих стандартов Государственной системы стандартизации (ГОСТ Р 1), Государственной системы обеспечения единства измерений (ГСИ), Государственной системы каталогизации и Правил по сертификации в Российской Федерации, и достаточность предусмотренных для разработки (пересмотра, изменения действующих) новых нормативных документов по стандартизации и обеспечению единства измерений;

- соответствие целей заданий и мероприятий по нормативному и метрологическому обеспечению конечным целям программы;

- эффективность и достаточность предусмотренных программой научных исследований с целью создания новых и (или) совершенствования имеющихся эталонов единиц физических величин, методов и средств поверки и калибровки средств измерений, методик выполнения измерений, соответствующего программного обеспечения;

- увязку и согласованность с другими федеральными целевыми и

межгосударственными программами, в первую очередь с государственной научно-технической программой России «Фундаментальная метрология» и федеральной целевой программой «Сертификация и метрология»;

- заданный научно-технический уровень объектов программы;
- обоснованность и взаимоувязанность по срокам выполнения заданий и мероприятий по нормативному и метрологическому обеспечению (в том числе сертификации продукции, работ, услуг, систем качества), оптимальность (рациональность) их состава и учет ограничений по ресурсам;
- необходимость привлечения внебюджетных средств, средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации разделов нормативного и метрологического обеспечения в увязке с возможностями государственной поддержки мероприятий, предусмотренных в разделах, за счет централизованных ресурсов;
- социально-экономическую эффективность программы в целом, ожидаемые конечные результаты реализации программы и ее влияние на структурную перестройку экономики России.

3.2 Примерные перечни характеристик мероприятий, которые целесообразно рассмотреть при экспертизе и оценке нормативного и метрологического обеспечения, приведены в приложении Б.

ПРИЛОЖЕНИЕ А
(обязательное)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы и оценки проекта мероприятий по нормативному (метрологическому) обеспечению

_____ ,
наименование программы

разработанная _____
наименование Государственного заказчика,

_____
ответственного за разработку программы

во исполнение _____
наименование директивного или планового документа,

_____ .
содержащего задание по разработке программы

Эксперт _____
ф.и.о., должность

(Экспертная комиссия в составе:
председателя _____
ф.и.о., должность

и экспертов _____)
ф.и.о., должности

в соответствии с распоряжением (приказом) Госстандарта России

_____
номер, дата документа о назначении эксперта (комиссии)

провел(а) экспертизу и оценку проекта мероприятий по нормативному (метрологическому) обеспечению программы.

1 ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ. Краткая характеристика программы, цели, сроки реализации, перечень основных программных мероприятий и их исполнителей.

2 ОЦЕНКА проекта мероприятий по нормативному (метрологическому) обеспечению программы.

3 ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ по проекту нормативного (метрологического) обеспечения программы (каждое замечание или предложение выделяют в отдельный пункт).

4 ВЫВОДЫ. В выводах следует дать четкое заключение:

а) мероприятия по нормативному (метрологическому) обеспечению

_____

наименование программы

могут быть одобрены и рекомендованы к представлению на утверждение в установленном порядке;

б) мероприятия по нормативному (метрологическому) обеспечению

_____

наименование программы

подлежат доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении;

в) мероприятия по нормативному (метрологическому) обеспечению

_____

наименование программы

подлежат коренной переработке в соответствии с настоящим заключением.

Экспертное заключение подписывает эксперт (председатель и все члены экспертной комиссии).

Дата подготовки заключения
по результатам экспертизы

_____

число, месяц, год

ПРИЛОЖЕНИЕ Б
(рекомендуемое)

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ХАРАКТЕРИСТИК МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ, РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ДЛЯ ПРОРАБОТКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ И ОЦЕНКИ

Б.1 Мероприятия по нормативному обеспечению целевых программ

Б.1.1 Обоснованность и полнота заданий по разработке новых нормативных документов, пересмотру и внесению изменений в действующие нормативные документы.

Б.1.2 Обоснованность выделения объектов стандартизации (нормирования), оптимальность (рациональность) их состава.

Б.1.3 Правильность установления категорий и видов нормативных документов в соответствии с требованиями Государственной системы стандартизации и Государственной системы обеспечения единства измерений

Б.1.4 Соответствие законам Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, положениям Государственной системы стандартизации (ГОСТ Р1), Государственной системы обеспечения единства измерений (ГСИ), Государственной системы каталогизации и Правил по сертификации в Российской Федерации, других общетехнических систем стандартов (СРПП, ЕСКД, ЕСТД, ЕСЗКС, ССБТ, КСКК, КСОТТ, ЕСПД, ССНТ, ССЭТО и др.);

Б.1.5 Увязка и согласованность с другими утвержденными федеральными и иными целевыми программами, в том числе с федеральной целевой инновационной программой «Сертификация и метрология».

Б.1.6 Обоснованность заданного научно-технического уровня объектов программы (сравнение показателей и характеристик с действующими отечественными и зарубежными нормативами, лучшими отечественными и зарубежными аналогами, с перспективами развития фундаментальной науки, техники и технологии).

Б.1.7 Соответствие используемой терминологии стандартизованным терминам и определениям, принятым в действующих отечественных и международных стандартах и справочниках.

Б.1.8 Сбалансированность показателей и характеристик объектов стандартизации по уровням декомпозиции и разукрупнения, их прогрессивность и гармонизация с требованиями международных норм и правил.

Сбалансированность показателей и характеристик объектов стандартизации устанавливают на основе анализа структуры и подчиненности норма-

тивных документов по всем уровням декомпозиции и разукрупнения продукции, услуг, работ и процессов (включающих в том числе и сертификацию)

Б 1 9 Соответствие положениям законов Российской Федерации «О стандартизации», «О сертификации продукции и услуг», Государственной системы стандартизации, Государственной системы каталогизации и Правил по сертификации в Российской Федерации

Б.2 Мероприятия по метрологическому обеспечению целевых программ

Б 2 1 Степень учета необходимости создания, расширения и технологического перевооружения эталонных комплексов испытательных и сертификационных центров, калибровочных лабораторий и других метрологических комплексов

Б 2 2 Полнота и достоверность исходных данных, используемых при выборе измеряемых параметров, назначении норм точности измерений, разработке эталонов, средств и методик выполнения измерений, испытаний, контроля и диагностики, средств и методов поверки (калибровки)

В числе исходных данных анализируют условия, в которых должны выполняться измерения, испытания, контроль и диагностика объектов, включенных в целевую программу

Б 2 3 Соответствие разрабатываемых метрологических правил и норм (норм точности измерений, методик измерений и испытаний, методик контроля и диагностики, методов поверки и калибровки средств измерений и др) требованиям исключения принятия ошибочных решений или сведения к допустимому риску принятия таких решений

Соответствие этих правил и норм требованиям нормативных документов Государственной системы обеспечения единства измерений

Б 2 4 Возможность выполнения измерений и испытаний с необходимой точностью, выполнения контроля и диагностики с необходимой достоверностью значений показателей и параметров объектов, включенных в целевую программу

Б 2 5 Применение средств измерений утвержденных типов при использовании их в сферах распространения государственного метрологического контроля и надзора

Б 2 6 Соответствие метрологических терминов, наименований измеряемых величин и обозначений их единиц установленным Законом Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений», нормативными документами Государственной системы обеспечения единства измерений и терминологическими нормативными документами

ПРИЛОЖЕНИЕ В
(информационное)

БИБЛИОГРАФИЯ

[1] ПР 50.1.011—97 Правила по стандартизации. Формирование и реализация разделов (мероприятий) нормативного и метрологического обеспечения федеральных и иных целевых программ

УДК 65.012.2.002:006.354 ОКС 01.040.01 Т52 ОКСТУ 0015

Ключевые слова: федеральные программы, целевые программы, нормативное обеспечение, метрологическое обеспечение, экспертиза

ПРАВИЛА ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

Экспертиза и оценка мероприятий по нормативному и метрологическому обеспечению федеральных и иных целевых программ

ПР 50.1.012—97

Редактор *Т.С. Шеко*
Технический редактор *В.Н. Прусакова*
Корректор *В.С. Черная*
Компьютерная верстка *Е.Н. Мартемьяновой*

Изд. лиц. № 021007 от 10.08.95. Сдано в набор 25.09.97. Подписано в печать 21.10.97.
Формат 60 × 84 1/16. Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 0,93. Уч.-изд. л. 0,65. Тираж 266 экз. Изд. № 2038/4. С1018. Зак. 743.

ИПК Издательство стандартов, 107076, Москва,
Колодезный пер., 14.
Набрано в Издательстве на ПЭВМ
Филиал ИПК Издательство стандартов — тип. "Московский печатник"
Москва, Лялин пер., 6
Плр № 080102

gost.e-ecolog.ru