Методическая документация в строительстве

ФГУП «Институт общественных зданий»

ПРИМЕРНЫЙ ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕНОВАЦИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЛЮДЕЙ СТАРШЕГО ВОЗРАСТА

МДС 35-12.2006

Москва 2006

gost.e-ecolog.ru

ПРЕДИСЛОВИЕ

РАЗРАБОТАН ФГУП «Институт общественных зданий» (*А.М. Гарнец, В.А. Цветков*), ЗАО ЦНИИЭП им. Б.С. Мезенцева (*Н.Б. Мезенцева, Г.И. Быкова*), ЗАО «АПИО-Центр» (*Л.А. Смывина, Н.Н. Якимова*).

ВНЕСЕН ФГУП «Институт общественных зданий».

СОГЛАСОВАН с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Методическому документу ФГУП «Центр проектной продукции в строительстве» (ФГУП ЦПП) присваивается обозначение МДС 35-12.2006 письмом от 6 февраля 2006 г. № 5/5-20.

ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ.

ISBN 5-9685-0044-1

© ФГУП «Институт общественных зданий», ФГУП ЦПП, 2006

СОДЕРЖАНИЕ

Введение IV

1. Область применения 1

2. Общие положения 1

3. Порядок реализации социально-функциональных требований к среде жизнедеятельности людей старшего возраста 2

4. Основные требования к составу и содержанию градостроительной и проектной документации 5

Приложение А. Перечень законодательных, нормативно-правовых актов и нормативных документов, необходимых для руководства при организации среды жизнедеятельности людей старшего возраста 8

Приложение Б. Выдержки и извлечения из директивных документов с краткими рекомендациями 11

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Примерный порядок разработан в целях выполнения требований ряда законодательных, нормативно-правовых и нормативных документов, в том числе таких, как федеральные законы: «О ветеранах» от 12.01.95, № 5-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 16.01.95, № 3, ст. 168), «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.95, № 122-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 07.08.95, № 32, ст. 3198), «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10.12.95, № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 11.12.1996, № 50, ст. 4872), Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.

Данный документ применяется ко всем объектам социальной сферы различной видовой и типологической принадлежности: жилым и общественным зданиям и сооружениям, включая специализированные объекты социального обслуживания (далее — объекты социальной сферы), а также регламентирует основы взаимодействий субъектов градостроительных отношений различных ведомств и организаций в области проектирования, строительства и реконструкции указанных объектов.

Основными задачами при разработке документации по планировке территорий с целью формирования среды жизнедеятельности населения с учетом потребностей людей старшего возраста следует считать: определение рациональной планировочной организации территорий городов и других поселений; комплексное решение системы объектов социальной сферы различной типологической принадлежности; обеспечение доступности всей городской инфраструктуры для людей старшего возраста; создание экологически благоприятной среды для их жизнедеятельности.

Решение этих задач основано на участии территориальных органов социальной защиты населения и учете мнения общественных объединений, в том числе советов ветеранов, профессиональных ассоциаций, благотворительных и религиозных организаций, деятельность которых может быть связана с социальным обслуживанием граждан старшего возраста на разных этапах проектирования и строительства. Это относится к составлению заданий застройщиком или заказчиком на подготовку проектной документации (ст. 48, п. 11 ГК РФ), заданий на проектирование объектов и учреждений социальной сферы, техническое сопровождение в процессе проектирования и строительства, а также к контролю и надзору за исполнением требований нормативных документов в области строительства, приемке законченных объектов, их эксплуатации и реконструкции.

ПРИМЕРНЫЙ ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕНОВАЦИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЛЮДЕЙ СТАРШЕГО ВОЗРАСТА

Procedure of Realization the Requirements of building and renovation for the eldery people To Social Infrastructure Objects

1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1. Настоящий документ регламентирует порядок реализации требований по формированию среды жизнедеятельности людей старшего возраста при подготовке исходно-разрешительной документации, разработке, согласовании, утверждении и реализации документов территориального планирования и проектной документации для строительства и реконструкции объектов жилищно-гражданского назначения, а также определяет основы взаимодействия участников инвестиционного процесса.

1.2. Документ устанавливает рекомендуемые положения для применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области градостроительной деятельности, застройщиками, заказчиками, научно-исследовательскими, проектными и строительными организациями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, органами социальной защиты населения, органами государственной экспертизы, а также общественными организациями и объединениями.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2.1. Оптимизация среды жизнедеятельности людей старшего возраста должна проводиться:

для существующей застройки — в направлении доведения параметров этой среды до необходимых нормативов, обеспечивающих поддержание требуемых условий для проживания, трудовой и общественной деятельности и доступности всех объектов социальной сферы, совершенствования форм и модернизации сети обслуживания людей старшего возраста;

во вновь формируемых городских и сельских поселениях — в направлении полного нормативного обеспечения необходимых градостроительных и других требований, обеспечивающих полноценную среду жизнедеятельности для людей старшего возраста.

2.2. Проектирование зданий и элементов среды обитания должно осуществляться на основе проведения в каждом конкретном городе или другом поселении анализа реально сложившейся среды жизнедеятельности с объектами социальной сферы различной типологической принадлежности, в том числе учреждений социального обслуживания, с учетом демографической структуры населения, а также выделения категорий и групп людей старшего возраста, определением общей потребности в необходимых объектах и учреждениях.

2.3. При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной сферы (отдельных зданий и сооружений и их комплексов) заказчикам, застройщикам, научно-исследовательским, проектным и строительным организациям независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, органами местного самоуправления в области градостроительной деятельности необходимо руководствоваться законодательными, нормативными, правовыми и нормативно-методическими документами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, определяющими основные мероприятия по социальному обслуживанию населения, а также настоящим Порядком и соответствующими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2.4. При разработке проектов планировки территорий и подготовке проектной документации для объектов капитального строительства с учетом мероприятий по оптимизации среды жизнедеятельности людей старшего возраста следует в первую очередь руководствоваться требованиями Закона Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.01.2003

№ 184-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» и др.

Настоящий документ разработан в развитие СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» в составе комплекса 35 «Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения» наряду с серией сводов правил (СП), наименование которых приведено в перечне, прилагаемом к данному Порядку (приложение А).

3. ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К СРЕДЕ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ СТАРШЕГО ВОЗРАСТА

3.1. Система социального обслуживания людей старшего возраста складывается в зависимости от форм собственности из государственного, регионального, муниципального и негосударственного секторов и включает в себя как органы социальной защиты населения, так и учреждения, предоставляющие социальные услуги (в соответствии со ст. 25, 26, 27 гл. IV Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»).

3.2. Разработка, финансирование и способы осуществления мероприятии по социальному обслуживанию людей старшего возрасти должны включаться в региональные и местные планы социально-экономического развития.

3.3. Федеральные органы социальной защиты населения устанавливают порядок координации деятельности и осуществляют методическое обеспечение социальных учреждений, предприятий и служб, разрабатывают государственные стандарты социального обслуживания, обеспечивают государственный контроль и надзор за их соблюдением, устанавливают единую федеральную систему статистического учета и отчетности в области социального обслуживания, организуют и координируют научные исследования в области социального обслуживания, создают и обеспечивают деятельность учреждений социального обслуживания, находящихся в федеральной собственности (в соответствии со ст. 20 гл. IV Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»).

3.4. Региональные и местные органы социальной защиты населения несут ответственность за проведение мероприятий по социальному обслуживанию населения на своих территориях, за развитие учреждений, предоставляющих социальные услуги, обеспечивают контроль за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания в муниципальном и негосударственном секторах социального обслуживания (в соответствии со ст. 27 гл. IV Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»).

3.5. Организационная, практическая и координационная деятельность по оказанию различных видов социальных услуг, в том числе разработка местных целевых программ для подведомственных территорий, осуществляется, как правило, органами социальной защиты населения. В необходимых случаях к разработке местных целевых программ могут привлекаться опытные специалисты из соответствующих организаций регионального или федерального уровня.

Для оказания помощи в деятельности администрации муниципальных органов социальной защиты населения могут создаваться общественные (попечительские) советы (в соответствии со ст. 28 гл. IV Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»).

3.6. При разработке местных целевых программ следует учитывать как мероприятия муниципальных учреждений социального обслуживания, так и учреждений негосударственного сектора.

К негосударственному сектору социального обслуживания относятся общественные объединения, в том числе профессиональные ассоциации, благотворительные и религиозные организации, деятельность которых связана с социальным обслуживанием граждан старшего возраста (согласно ст. 33 гл. IV Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»).

3.7. В зависимости от местных особенностей и социально-экономических условий при разработке программ могут использоваться различные методики, а также вноситься дополнительные мероприятия, направленные на совершенствование среды жизнедеятельности людей старшего возраста.

В этих целях должны быть определены потребности в строительстве или реконструкции объектов по всем отраслевым направлениям социальной сферы, имея в виду необходимость в совершенствовании соответствующих сетей обслуживания (социальное обслуживание, жилье, здравоохранение, физкультура и спорт, культура, образование, торговля, общественное питание, транспорт и др.).

3.8. Наиболее целесообразным следует считать разработку для каждого субъекта Российской Федерации, каждой ее территориальной единицы, каждого города, городского района (префектуры), поселка городского типа и иных поселений собственной программы. Для учета региональных особенностей развития сетей социального обслуживания следует применять методику по совершенствованию среды жизнедеятельности людей старшего возраста по СП 35-106-2003 «Расчет и размещение учреждений социального обслуживания пожилых людей».

3.9. Для подготовки программы необходимо информационное обеспечение на основе материалов и документов, подготавливаемых органами статистики, местными органами социального обслуживания населения, с привлечением рабочих групп специалистов по экономике, социологии, геронтологии, медицине, градостроительству и др., а также данных общественных организаций и объединений.

3.10. При расчете сети учреждений системы социального обслуживания для территорий жилого района или микрорайона следует иметь дополнительные исходные материалы по следующим показателям:

- удельному весу людей старшего возраста от общей численности населения (для принятия решения о соотношении форм обслуживания);
- перечню оказываемых услуг и штатным расписаниям существующих учреждений, а также данным по их загруженности (для установления социально-отраслевой эффективности).

3.11. Местным органам социальной защиты населения в зависимости от изменений социально-экономической или социально- демографической ситуации следует своевременно представлять предложения по корректировке этих программ местным органам исполнительной и законодательной власти, а также регулярно контролировать исполнение мероприятий, предусмотренных целевыми программами, при проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной сферы.

3.12. Для рациональной организации работ рекомендуется формировать целевую программу по тематическим разделам, группируя в них конкретные мероприятия, последовательность реализации которых должна определяться по этапам с указанием сроков выполнения каждого из мероприятий и должностных лиц, ответственных за их реализацию.

Такими разделами могут быть:

1. Расчет и оптимизация сетей учреждений социального обслуживания.
2. Основные типы жилых и общественных зданий, объектов транспорта и др.
3. Места приложения труда.
4. Проектирование и строительство новых объектов.
5. Основные направления реконструкции существующих объектов.
6. Оборудование.
7. Координация и контроль над выполнением мероприятий программ.

3.13. Органы исполнительной власти Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления отвечают за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека (в соответствии с пунктом 6 статьи 2 главы 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации) и должны содействовать в разработке, экспертизе, рассмотрении, согласовании и представлении в установленном порядке документации по планировке территорий для размещения объектов капитального строительства, объектов социальной сферы федерального, регионального и местного значений.

3.14. Разработка документов территориального планирования и проектной документации на строительство и реконструкцию объектов социальной сферы с учетом потребностей людей старшего возраста осуществляется на основании действующего порядка предпроектной и проектной подготовки, предусматривающего прединвестиционный и инвестиционный периоды. До ввода в действие соответствующих технических регламентов (намеченных к разработке Законом РФ «О техническом регулировании») рекомендуется пользоваться отдельными положениями СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», СП 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений», а также другими аналогичными нормативными актами, продолжающими действовать на территории субъектов Российской Федерации (например, «Положение о едином порядке предпроектной и проектной подготовки строительства в Московской области» и др.).

3.15. При разработке документов территориального планирования следует использовать последние результаты научно-исследовательских работ по проблемам социального развития, направленные на коренное улучшение жизнедеятельности людей старшего возраста, а также положительный зарубежный опыт и включать в эти документы основные требования к объектам социальной сферы данной территории.

3.16. Застройщик (заказчик) или по его поручению проектные, проектно-строительные организации и другие юридические и физические лица на основе необходимых научных исследований и предпроектных проработок должны указывать в документации, насколько намечаемое строительство отражает интересы людей старшего возраста и влияет на формирование сети объектов социальной сферы.

3.17. Проекты документов территориального планирования могут направляться на государственную экспертизу по инициативе федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и объединений граждан, причем в заключение государственной экспертизы по проектам территориального планирования следует включать оценку выполнения требований к формированию сети объектов социальной сферы.

3.18. Органы архитектуры обеспечивают разработку, экспертизу, рассмотрение, согласование и представление в утвержденном порядке документации о планировании развития территорий, о застройке, проведение научно-исследовательских работ в области документов территориального планирования.

3.19. Юридические и физические лица в соответствии с генеральными планами городских (сельских) поселений разрабатывают проекты планировки частей территорий, проекты межевания территорий, проекты застройки кварталов, микрорайонов и других элементов планировочной структуры городских и сельских поселений.

В градостроительную документацию включаются текстовые и графические материалы, содержащие обязательные положения по учету основных требований к объектам социальной сферы, установленных заданием на разработку градостроительной документации соответствующего вида.

3.20. Органы государственного строительного надзора в соответствии с обязательным перечнем проведения согласований и добавлением согласования с органами социальной защиты населения проводят согласование градостроительной документации.

3.21. Территориальные органы государственной экспертизы, проводят экспертизу и положительное заключение экспертизы является основанием для утверждения документации.

3.22. Заказчик или по его поручению проектные, проектно-строительные организации и другие юридические и физические лица составляют задание на разработку градостроительного обоснования (обоснование инвестиций в строительство), в составе исходных данных которого приводятся основные сведения по учету требований к объектам социального назначения. Они же проводят согласование намеченных в обосновании решений и условий предварительно согласованного места размещения объекта, направляют согласованные материалы обоснований и решение о предварительном согласовании места размещения объекта в соответствующий орган исполнительной власти.

Предварительное согласование места размещения объекта не производится в случаях, когда на предоставляемый земельный участок для строительства имеется предварительно утвержденная документация.

3.23. Проектные, проектно-строительные организации и другие юридические и физические лица, получившие в установленном порядке право на соответствующий вид деятельности, разрабатывают обоснования инвестиций в строительство. В обоснованиях должны выполняться на основании альтернативных проработок расчеты по определению их социальной эффективности, принципиальные объемно-планировочные решения, учитывающие включенные в задание требования по организации среды жизнедеятельности людей старшего возраста.

3.24. Обоснования согласовываются с органами государственного строительного надзора, местной администрацией, территориальными органами архитектуры и градостроительства в соответствии с установленным порядком и с привлечением местных органов социальной защиты.

Территориальные органы государственной экспертизы проводят экспертизу обоснований в установленном порядке.

3.25. Органы исполнительной власти совместно с местными органами Госкомзема проводят оформление Акта выбора земельного участка для строительства и других необходимых материалов и документов.

Заказчик на основе заключения госэкспертизы и решения органа исполнительной власти о согласовании места размещения объекта утверждает обоснование. Обоснование при намечаемом строительстве объектов социальной сферы может использоваться заказчиком для проведения социологических исследований, опросов общественных организаций, людей старшего возраста о возможности сооружения объекта.

Органы исполнительной власти совместно с заказчиком и разработчиками документов территориального планирования организуют публикацию основных положений принимаемых решений, проводят обсуждение с граждана-

ми материалов документации, обеспечивают анализ и учет предложений граждан старших возрастов.

3.26. Территориальными органами архитектуры и градостроительства результаты предпроектных проработок утверждаются после получения необходимых документов, представляемых заказчиком в соответствии с существующим Порядком. Они подготавливают исходно-разрешительную документацию, оформляют разрешение на строительство (реконструкцию) объекта с оформленными имущественными и земельными отношениями в соответствии с комплектом исходно-разрешительной документации. В исходно-разрешительной документации по объектам социального обслуживания должно быть заключение согласующей организации — территориального органа социальной защиты населения, а также представлены результаты расчета сети социального обслуживания, учитывающие потребности людей старшего возраста. Исходно-разрешительная документация должна основываться, как правило, на результатах разработки местных целевых программ мероприятий по социальному обслуживанию людей старшего возраста, представляемых органами социальной защиты населения.

3.27. Территориальные и местные органы социальной защиты населения должны представлять данные для включения в задание на разработку градостроительной документации, для включения в задание на разработку обоснования инвестиций в строительство, принимать участие в согласовании градостроительной документации и других предпроектных материалов в части учета потребностей людей старших возрастов, представлять данные для детального расчета сети социального обслуживания в составе исходно-разрешительной документации.

3.28. В состав задания по объектам социальной сферы на основании предпроектной документации включаются требования к объектам строительства (реконструкции) с учетом людей старших возрастов.

3.29. Проектные и проектно-строительные организации, юридические и физические лица, принимающие участие в разработке проектно-сметной документации на строительство объектов социальной сферы, должны разрабатывать документацию в соответствии с градостроительной документацией, заданием на проектирование, с требованиями государственных стандартов, действующих строительных норм и правил по организации среды жизнедеятельности людей старших возрастов.

3.30. Заказчик осуществляет проведение согласования проектной документации (при необходимости к данной работе в соответствии с Договором может привлекаться проектировщик), утверждает проектную документацию на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства.

3.31. Проектная документация подлежит обязательному представлению в территориальные органы архитектуры и градостроительства, территориальные органы санитарно-эпидемиологического надзора, территориальные комитеты охраны природы. Заказчик передает проектную документацию на экспертизу, после утверждения проекта и получения заключения экспертизы передает документы для оформления разрешения на проведение строительно-монтажных работ.

4. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ И СОДЕРЖАНИЮ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

4.1. Состав и содержание планировочной и проектной документации на строительство объектов социального назначения, включая специальный раздел с основными решениями по организации среды жизнедеятельности людей старшего возраста, должны отвечать требованиям Свода правил «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений» (СП 11-101-95), «Инструкции о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» (СНиП 11-01-95).

4.2. При разработке генеральных планов городских и сельских поселений основные направления развития территории должны базироваться на социально-демографическом анализе, включающем результаты исследований по статистике, экономике, социологии, геронтологии, медицине, градостроительству. Генеральные планы города с численностью населения до 50 тыс. чел., генеральные планы сельских поселений могут разрабатываться вместе с проектом планировки территорий указанных поселений как единый документ.

4.3. При разработке проектов планировки территорий, определяющих в соответствии с установленными в генеральных планах элементами планировочной структуры размещение объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, следует применять сетевой метод укрупненного расчета учреждений с использованием показателей минимальной (базовой) или полной обеспеченности учреждениями социального обслуживания.

4.4. При разработке проектов застройки земельных участков, кварталов, микрорайонов и других элементов планировочной структуры городских и сельских поселений в границах установленных красных линий или границах земельных участков необходимо использовать результаты научно-исследовательских работ по учету потребностей людей старшего возраста, а также по анализу эффективности существующих учреждений. Следует применять детальный (пообъектный) расчет сети учреждений социального обслуживания с использованием нормативов минимальной (базовой) обеспеченности.

4.5. Для детального расчета сети системы социального обслуживания необходимо иметь как данные, заложенные в проекты планировки территорий, так и дополнительные исходные материалы по удельной численности и величине прожиточного минимума людей старшего возраста, а также перечень оказываемых услуг и штатные расписания существующих учреждений. Расчетный блок должен предусматривать оптимизацию социального обслуживания как составную часть совершенствования среды жизнедеятельности людей старших возрастов.

4.6. При разработке задания на проект (реконструкции) микрорайона, квартала или других элементов планировочной структуры в разделе 7 приложения Б к СНиП 11-01 следует указать архитектурно-строительные объекты для людей старшего возраста, а в разделе 12 предусмотреть обследование территории с целью выявления требуемых мероприятий как для детального расчета сети учреждений социального обслуживания, так и для создания благоприятной среды, отвечающей потребностям людей старшего возраста, и дать сведения о предприятиях, на которых разрабатывается оборудование.

В разделе 13 указать на необходимость создания пешеходных маршрутов и мест для отдыха людей старшего возраста.

4.7. Исходно-разрешительная документация для проекта застройки должна содержать результаты обследований по территории согласно заданию.

4.8. Пояснительная записка на проект застройки территории должна содержать сведения об объектах социального назначения для людей старшего возраста (жилые дома, объекты культурно-бытового, социального и коммунального обслуживания, медицинские учреждения, физкультурно-оздоровительные сооружения, зоны отдыха и прогулок, культовые сооружения), а также описание пешеходных маршрутов для людей старшего возраста.

4.9. Чертежи проекта застройки должны учитывать пешеходные пути для людей старшего возраста и улицы с маршрутами социального транспорта (специальных автофургонов медицинского, культурно-бытового и другого назначения). На генеральном плане застройки должны быть обозначены условными знаками или средствами графики архитектурно-строительные объекты социальной сферы, учитывающие потребности людей старшего возраста, и указаны радиусы их обслуживания. Следует выделить зоны, благоприятные для строительства жилых домов с квартирами для людей старшего возраста, а также социальных домов для одиноких престарелых с объектами социальной сферы, предоставляющими услуги первой необходимости, и остановки различных видов транспорта.

4.10. При обозначении объектов следует выделять: существующие и новые учреждения социального обслуживания и здравоохранения всех типов, социальное жилье, социальные столовые, социальные магазины, социальные аптеки, социально-досуговые учреждения, места занятий отдыхом и физкультурой.

4.11. В предпроектной документации — «Обоснование инвестиций в строительство» (Градостроительное обоснование размещения объекта) — в соответствующих разделах должен быть указан социальный эффект, ожидаемый от функционирования объекта в указанном районе на основе анализа полученного банка данных и оценки социально-территориальной ситуации обслуживания, должны содержаться данные о типе социального сооружения с указанием его социальной значимости, его вместимости, основных технико-экономических показателей, обоснование выбора места размещения объекта должно содержать анализ социальной ситуации в регионе, принципиальные объемно-планировочные решения должны соответствовать требованиям нормативных документов к проектированию среды жизнедеятельности для людей старшего возраста.

4.12. Пояснительная записка к архитектурно-строительному объекту на стадии «Градостроительное обоснование размещения объекта» должна содержать данные по расчетной вместимости учреждения социального назначения или о количестве мест (квартир, коек) в учреждениях общего типа, предназначенных для людей старшего возраста, сведения по очередности реализации предложений (при наличии данного условия в задании на проектирование), сведения о проведенных согласованиях с заинтересованными организациями.

В пояснительной записке следует указать на все выполненные в проекте позиции по учету потребностей людей старшего возраста, опре-

деленные заданием на разработку Градостроительных обоснований, а также перечень мероприятий, которые будут выполнены на последующих стадиях проектирования.

4.13. Исходно-разрешительная документация к архитектурно-строительному объекту должна содержать данные по обоснованию и предварительным согласованиям места размещения объекта; архитектурно-планировочное задание с указанием требований к объекту, имеющему социальное назначение; сведения о проведенных обсуждениях с заинтересованными общественными организациями; исходные данные по специальному оборудованию здания с учетом людей старшего возраста; необходимые данные по выполненным научно-исследовательским работам, в том числе материалы с характеристиками социально-экономической и экологической обстановки в районе строительства, полученные от местной администрации и органов госнадзора.

4.14. В задании на разработку проектной документации на архитектурно-строительные объекты социального назначения должны использоваться решения, принятые на предыдущих стадиях разработки, включая соответствующие части утвержденной в установленном порядке градостроительной документации.

4.15. В задание на разработку документации для архитектурно-строительного объекта социальной сферы (по СНиП 11-01, приложение Б) следует включать указания:

в разделе 6 — о типе зданий и сооружений для людей старшего возраста (учреждение долгосрочного, среднесрочного или краткосрочного обслуживания), о виде учреждения (дом-интернат, геронтологический центр, специальное жилье, социально-оздоровительный центр и т.д.), о расчетной вместимости учреждения (количество мест, коек, посещений в смену, квартир, жилых ячеек и т.д.);

в разделе 7 — о типах встроенных в жилые дома учреждений социального обслуживания для людей старшего возраста;

в разделе 8 — об основных требованиях к условиям блокировки, архитектурно-планировочным решениям, отделке с учетом потребностей людей старшего возраста;

в разделе 12 — дополнительные условия обеспечения жизнедеятельности людей старшего возраста;

в разделе 13 — требования к благоустройству территории с учетом людей старшего возраста.

4.16. Пояснительная записка к утверждаемой части проектной документации на архитектурно-строительный объект должна содержать перечень выполненных проектом мероприятий по учету потребностей людей старшего возраста по каждому из разделов задания (по генеральному плану и благоустройству, а также по архитектурно-планировочным решениям задания и его оборудованию).

4.17. В составе пояснительной записки утверждаемой части проектной документации на строительство объектов социальной сферы независимо от источника финансирования выполняется специальный раздел проекта «Основные решения по организации среды жизнедеятельности людей старшего возраста», содержащий обоснования принятых решений и, при необходимости, графические материалы.

4.18. Чертежи по благоустройству территории учреждений социального назначения должны отражать необходимое функциональное зонирование территории, размещение специальных прогулочных маршрутов, мест для отдыха, оздоровительных площадок, оборудование специальными архитектурными формами и озеленение рекомендуемыми породами деревьев и кустарников. Составляется таблица всех видов изделий и оборудования для людей старшего возраста с указанием фирмы-изготовителя, на стадии рабочий проект даются ссылки на типовые проекты или чертежи индивидуальных проектов.

4.19. Чертежи планов, фасадов и разрезов объектов социального назначения должны учитывать все требования сводов правил по данным объектам. Поэтажные планы должны отражать расстановку основного оборудования и мебели, по которым составляются спецификации по установленной форме. Чертежи интерьеров должны учитывать специфику организации и детали внутренней отделки зданий с учетом потребностей людей старшего возраста.

Приложение А

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РУКОВОДСТВА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ СТАРШЕГО ВОЗРАСТА

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, часть 1, ст. 3).

3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ.

4. Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 32, ст. 3198).

5. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-РФ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 329, ст. 3699).

6. Федеральный закон «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161).

7. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4872).

8. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, ст. 1318).

9. Закон РСФСР от 28 июля 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР, 1991, 27, ст. 920; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 602).

10. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491).

11. Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615).

12. Закон Российской Федерации «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 150).

13. Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, 2206).

14. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 г. № 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 140).

15. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340).

16. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1930).

17. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3643).

18. Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 52, ст. 5909; 2000, № 2, ст. 170).

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1090 «О федеральной целевой программе "Старшее поколение" на 1997—1999 годы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997,

№ 37, ст. 4298) (Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2002 г. № 70 «О федеральной целевой программе "Старшее поколение" на 2002—2004 годы»).

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1025 «Об утверждении Правил бытового обслуживания населения Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 34, ст. 3979).

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 34, ст. 3980).

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 990 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 1 (часть I), ст. 125).

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 1038 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 3, ст. 235).

24. Закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27 января 2003 г. № 184-ФЗ.

25. СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Вводная часть.

26. СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные».

27. СНиП 2.08.02-89* «Общественные здания и сооружения».

28. СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений».

29. СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

30. СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации».

31. РДС 35-201-99 «Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

32. РДС 11-201-95 «Инструкция о порядке проведения государственной экспертизы проектов строительства».

32а. СП 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений».

33. СП 35-106-2003 «Расчет и размещение учреждений социального обслуживания пожилых людей».

34. СП 35-107-2003 «Здания учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства».

35. СП 35-109-2004 «Помещения для досуговой и физкультурно-оздоровительной деятельности пожилых людей».

36. СП 35-112-2005 «Дома-интернаты».

37. СП 35-114-2003 «Реконструкция и приспособление зданий для учреждений социального обслуживания пожилых людей».

38. СП 35-115-2004 «Обустройство помещений социального и медицинского обслуживания пожилых людей».

39. Рекомендации по проектированию окружающей среды, зданий и сооружений с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения:

Выпуск 1. «Общие положения».

Выпуск 2. «Градостроительные требования».

Выпуск 3. «Жилые здания и комплексы».

Выпуск 10. «Общественные здания и сооружения. Учреждения лечебно-профилактические: поликлиники, амбулатории, аптеки».

Выпуск 12. «Общественные здания и сооружения. Спортивные сооружения».

Выпуск 13. «Общественные здания и сооружения. Физкультурно-оздоровительные сооружения».

Выпуск 14. «Общественные здания и сооружения. Кинотеатры, клубы, библиотеки, музеи».

Выпуск 19. «Общественные здания и сооружения. Здания и сооружения транспортного назначения».

40. Рекомендации по проектированию объектов ритуального назначения/ Минстрой России, АООТ «Гипрокоммунстрой». — М., 1996.

41. Отраслевые нормы «Технологическое проектирование железнодорожных вокзалов для пассажиров дальнего следования»/ МПС РФ. — М., 1998.

42. МГСН 3.01-01. «Жилые здания».

43. МГСН 4.01-94. «Хосписы».

44. МГСН 4.03-94. «Дома-интернаты для инвалидов и престарелых».

45. МГСН 4.04-94. «Многофункциональные здания и комплексы».

46. МГСН 4.08-97. «Массовые типы физкультурно-оздоровительных учреждений».

47. МГСН 4.09-97. «Здания, сооружения и комплексы органов социальной защиты населения».

48. МГСН 4.11-97. «Здания, сооружения и комплексы похоронного назначения».

49. МГСН 4.12-97. «Лечебно-профилактические учреждения».

50. МГСН 4.13-97. «Предприятия розничной торговли».

51. МГСН 4.14-98. «Предприятия общественного питания».

52. МГСН 5.01-94. «Стоянки легковых автомобилей».

53. «Рекомендации по проектированию домов сестринского ухода».

Приложение Б

ВЫДЕРЖКИ И ИЗВЛЕЧЕНИЯ ИЗ ДИРЕКТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ С КРАТКИМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ

В «Концепции национальной безопасности», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300, записано:

«Чрезвычайно важным фактом является способность экономики обеспечить **всем** гражданам достойные условия и качество жизни, возможность реализации ими своих творческих сил, духовных запросов и материальных потребностей. Бедность, как социальное явление, должна быть исключена из жизни российского общества. Необходимо обеспечить достойную жизнь **ветеранам, инвалидам и людям преклонного возраста**, а также доступность для всего населения образования, культуры, медицинского обслуживания, транспорта, связи, коммунальных услуг...».

Государственная социальная политика в отношении людей старшего возраста является неотъемлемой частью государственной социальной политики Российской Федерации и взаимосвязана со всеми ее направлениями на стадиях разработки, принятия и реализации решений.

Структурные изменения, связанные с процессами переустройства общества, влияют на экономическое и социальное положение пожилых **людей**, которым трудно адаптироваться в новых условиях. Для этого им требуется помощь, учитывающая сложность их проблем, своеобразие потребностей и запросов.

Устойчивый рост доли пожилых людей в общей структуре народонаселения мира обусловил формирование современной системы взглядов на роль **пожилых людей** в социальном развитии.

Она базируется на общечеловеческих гуманистических ценностях и служит обоснованием для конкретных мер поддержки **пожилых людей** на межгосударственном и национальном уровнях. Центральными являются идеи социально приемлемого и реально возможного сочетания полноценного участия **пожилых людей** в жизни общества, заботы о них со стороны государственных и общественных институтов, обеспечения правовых условий для удовлетворения их потребностей и реализации накопленного в течение жизни потенциала.

В Российской Федерации приняты и повседневно реализуются законодательные акты, направленные на разрешение первоочередных проблем **пожилых людей**. К ним относятся: Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, федеральные законы: «О медицинском страховании граждан», «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах», «Об общественных объединениях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «О реабилитации жертв политических репрессий», «О статусе военнослужащих» и др. На последовательную реализацию прав граждан пожилого возраста направлены ряд указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации по жизненно важным для **пожилых людей** вопросам, подзаконных актов отраслевых министерств и ведомств, законодательство субъектов Российской Федерации.

Дальнейшее решение проблем **пожилых людей** находит отражение в ряде федеральных целевых программ (Федеральная целевая программа «Старшее поколение» на 1997—1999 годы, Федеральная комплексная программа «Социальной поддержки инвалидов», Федеральная целевая программа по усилению борьбы с преступностью на 1996—1997 годы, Федеральная миграционная программа на 1996—1997 годы и др.).

Субъекты Российской Федерации с учетом экономических возможностей осуществляют мероприятия по решению проблем **граждан старшего поколения** главным образом в рамках региональных программ социально-экономического развития, социальной поддержки населения, целевых программ «Старшее поколение», «Ветеран», «Забота» и др.

Целью государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения является повышение уровня и качества их жизни на основе изменения политики доходов, совершенствования механизмов нормативного регулирования в сфере защиты прав и интересов, пенсионного обеспечения, охраны здоровья, посильной занятости, предоставления им широкого спектра социальных услуг и адресной помощи, способствующих нормальной жизнедеятельности.

Основной целью новой Федеральной целевой программы «Старшее поколение» является формирование взаимоувязанных правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения **граждан старшего поколения** и упрочению их социальной защищенности с учетом современной социально-демографической и социально-экономической ситуации и прогнозируемой долговременности процесса **старения** населения России.

Указанная цель складывается из отраслевых целей федерального и регионального значений, достижение которых будет способствовать повышению уровня и качества жизни **пожилых людей**, реализации личностного потенциала, созданию им возможности осознавать себя полноправными участниками проводимых преобразований. Одной из главных задач является создание предпосылок для осуществления системы мер, направленных на формирование оптимальной среды жизнедеятельности пожилых людей.

Оптимизация среды жизнедеятельности граждан старшего поколения связана с необходимостью дооборудования и дооснащения обычной среды с учетом ограничений, обусловленных возрастными изменениями, поддержания особых условий для проживания и осуществления специальных форм обслуживания.

Для этого осуществляются разработка новых и корректировка действующих нормативов, методик и рекомендаций на строительство, реконструкцию и обновление жилой среды, зданий и помещений по основным типологическим направлениям (проживание, быт, здравоохранение, отдых, культура).

Ниже приводятся рекомендуемые мероприятия и предложения по совершенствованию объектов социальной сферы различных типологических направлений с учетом потребностей людей старшего **возраста**.

1. В области социального обслуживания

В соответствии с Федеральным законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» «Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга, содействие в организации ритуальных услуг и др.), которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности».

«Социальное обслуживание **граждан пожилого возраста** и инвалидов включает:

1) социальное обслуживание на дому (включая социально-медицинское обслуживание);

2) полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания;

3) стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования);

4) срочное социальное обслуживание;

5) социально-консультативную помощь».

Расчет и размещение учреждений социального обслуживания пожилых людей должны производиться в соответствии с СП 35-106.

Система учреждений, предприятий и служб социального обслуживания в градостроительном аспекте должна формироваться с учетом деления людей старшего возраста на группы и категории по их социально-функциональной активности и семейному положению. Это определяет особенности в размещении, типологии и оборудовании учреждений социального обслуживания в зависимости от характера поселения, а также существующей материально-технической базы.

Для категории **«активных» людей старшего возраста** может быть максимально использована застройка из жилых и общественных зданий, учреждений и предприятий, предусмотренных в действующих нормативных документах. Для них нужны лишь усиленный амбулаторный надзор и соблюдение рекомендаций специалистов, а для неработающих людей — учреждения оздоровительного, досугового, самодеятельного и развлекательного характера.

Для категории **«ослабленных» пожилых людей** кроме общедоступных учреждений и предприятий обслуживания необходимо формирование сети объектов социального обслуживания, максимально приближенных к местам их основного пребывания.

Для сохранения привычного для них образа жизни следует, по возможности, адаптировать и сделать доступной, с учетом их физического состояния, материальную пространственную среду, в которой они проживают и проводят время. Следует сформировать новые нестационарные и полустационарные объекты для их социального обслуживания, бытовых и медицинских услуг, а также специальные жилые дома с элементами социально-бытового и социально-медицинского обслуживания.

Для категории **«немощных» пожилых людей** должна быть создана материальная среда, обеспечивающая стационарные условия проживания в специализированных учреждениях социального обслуживания. Необходимо формирование сети стационарных социальных учреждений, а также, в случаях содержания лежачих пожилых людей в домашних условиях, использование возможностей центров социального обслуживания.

Планировочные и архитектурно-строительные решения функциональных групп помещений, блоков и зданий, предназначенных для служб, отделений и учреждений социального обслуживания людей старшего возраста, проживающих в жилой застройке населенных пунктов, необходимо разрабатывать, преимущественно исходя из потребностей категории «ослабленных» людей и частично — категории «немощных» людей, проживающих в семьях.

Формирование сети учреждений социального обслуживания в жилой среде осуществляется на основе СП 35-107 (выпуск 1).

Отдельную группу учреждений социального обслуживания составляют учреждения, находящиеся в ведении и непосредственном подчинении управления системой социального обслуживания.

В крупных городах такими являются городские департаменты, комитеты, окружные и районные управления, регулирующие деятельность центров социального обслуживания и других учреждений (комплексные центры социального обслуживания населения, бюро медико-социальной экспертизы, центры социальной адаптации, дома ночного пребывания, социальные гостиницы и приюты, психоневрологические интернаты, пансионаты для ветеранов, реабилитационные и геронтологические центры и др.).

В средних и малых городах и сельских поселениях соответственно система управления будет упрощенной.

Во главе системы могут быть комплексные центры социального обслуживания населения филиалами, размещенными в районах (населенных пунктах).

Точный расчет учреждений управления социальным обслуживанием регламентируется местными органами социальной защиты населения исходя из нормативов на 1 тыс. населения.

2. В области жилищного обеспечения

Согласно закону Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» «Целью федеральной жилищной политики является: обеспечение социальных гарантий в области жилищных прав граждан...».

Для этого государство должно содействовать в обеспечении **пожилых людей** достойным жилищем, отвечающим физическим возможностям и потребностям лиц пожилого возраста, путем благоустройства, реконструкции и улучшения экологических условий проживания.

В соответствии с физическим и психологическим состоянием **людей старшего возраста** можно отнести к трем основным категориям: активные, ослабленные, немощные.

В связи с этим жилищные условия должны соответствовать такому разделению на три основные категории.

Для **активных людей старшего возраста**, продолжающих трудовую деятельность, жилищные условия практически могут не отличаться от традиционных типов жилья при условии выполнения следующих дополнительных мероприятий.

Жилые дома для **людей старшего возраста** должны иметь гарантированный комфорт, строго в соответствии с действующими нормативами. Особое внимание следует обращать на требования по естественному освещению и инсоляции, сквозному или угловому проветриванию, защите от внешних и внутренних шумов, негативному воздействию электромагнитных полей, радоновых и радиоактивных, обеспечению экологических требований к жилищу. Строительные отделочные материалы следует принимать в соответствии с «Перечнем полимерных материалов и конструкций, разрешенных к применению в строительстве Минздравом СССР» (№ 3859-85. — М.: Минздрав СССР, 1985).

В качестве обязательного требования по противопожарной безопасности в жилых зданиях до 9 этажей необходимо устройство в квартирах и общих коридорах секционных домов, а также в общих коридорах (галереях) коридорных (галерейных) домов автоматической пожарной сигнализации.

В жилых зданиях выше 9 этажей все помещения квартир (кроме санузлов, ванных, душевых, постирочных, саун) должны быть оборудованы автоматическим пожаротушением.

Мусоропроводы следует предусматривать при проектировании квартир для **людей старшего возраста** начиная со 2-го этажа и более. В квартирах для **людей старшего возраста** устройство балконов, лоджий (или террас) обязательно. Их глубина должна быть не менее 1,4 м. Площадь кухни в квартирах для людей старшего возраста должна быть не менее 8 м.

При новом строительстве многоквартирных жилых домов высотой 3 этажа и выше рекомендуется предусматривать 1—2 квартиры для социально-культурного и бытового обслуживания людей старшего возраста из расчета 1 квартира на 100—150 жителей.

В этих квартирах могут размещаться помещения для отдыха, игр, групповых занятий, прослушивания лекций, просмотра видеофильмов, создания общих домашних библиотек и т.п. при участии сотрудников социального обслуживания.

Для второй категории ослабленных людей старшего возраста необходимо размещение их в специализированных квартирных жилых домах, которые следует проектировать не выше 9 этажей.

В специализированных квартирных жилых домах для одиноких людей старшего возраста и семей из двух людей старшего возраста следует предусматривать элементы (блоки) социального обслуживания с отделениями дневного пребывания (помещения культурно-массовой работы административно-хозяйственного назначения, медицинского, бытового обслуживания, труда, занятий лечебной физкультурой, социальной помощи на дому, срочной социальной помощи). Тем самым им обеспечиваются частичная помощь и обслуживание.

Третья категория — немощные люди старшего возраста — должна размещаться в специализированных стационарных учреждениях: пансионатах, домах ветеранов, домах-интернатах, домах сестринского ухода и т.п., где им предоставляются полный уход и обслуживание.

К группе специализированных учреждений относятся такие, как ночлежные дома для бездомных, хосписы и др., в том числе благотворительные при религиозных организациях. Особую группу **людей старшего возраста** представляют так называемые вынужденные переселенцы (мигранты), люди, оказавшиеся в зонах катастроф или чрезвычайных ситуаций, бездомные, бомжи и т. п.

Долгом государства по отношению к ним следует считать гарантированное их размещение в объектах для временного проживания.

В СП 35-107-2003 «Здания учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства» сформулированы все необходимые требования и условия для проектирования учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства: социальных гостиниц, приютов, домов ночного пребывания, центров социальной адаптации и др.

3. В области здравоохранения

Конституционные права граждан на охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь закреплены в ст. 41 Конституции Российской Федерации.

Вопросы здравоохранения регламентируются различными законами и нормативными актами, такими как Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, Федеральный закон «О лекарственных средствах», Правила продажи лекарственных средств и изделий медицинского назначения, Закон Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», Правила продажи лекарственных средств и изделий медицинского назначения, Положение о лицензировании в медицинском страховании граждан в Российской Федерации, Положение о лицензировании в медицинской деятельности, Правила предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями и др.

Право на охрану здоровья реализуется не только предоставлением населению доступной медико-социальной помощи, но и обеспечением охраны окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания.

На основании статьи 26 «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» «**Граждане пожилого возраста** (достигшие возраста, установленного законодательством Российской Федерации для назначения пенсии по старости) имеют право на медико-социальную помощь на дому, в учреждениях системы социальной защиты населения и на лекарственное обеспечение, в том числе на льготных условиях. Медико-социальная помощь **гражданам пожилого возраста**, включая одиноких **граждан пожилого возраста** и членов семей, состоящих из одних пенсионеров, направлена на лечение имеющихся у них заболеваний и уход, поддержание их активного образа жизни и социальную защиту в случае болезни и неспособности удовлетворять свои основные жизненные потребности».

«**Граждане пожилого возраста** на основании медицинского заключения имеют право на санаторно-курортное лечение и реабилитацию бесплатно или на льготных условиях за счет средств социального страхования, органов социальной защиты населения и за счет средств предприятий, учреждений и организаций при их согласии».

В свете изложенного необходимо обеспечить пожилым людям при наличии соответствующих показаний доступность всех организационных форм медицинской и социальной помощи, в том числе амбулаторной, полустационарной и стационарной, при условии постоянного контроля ее объема и качества.

В целях усиления защиты прав граждан в области охраны здоровья федеральным и местным органам власти и здравоохранения необходимо организовать максимально эффективное использование существующих и вводимых в действие медицинских учреждений.

Медико-социальная помощь оказывается медицинскими, социальными работниками и иными специалистами в учреждениях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, а также в учреждениях системы социальной защиты населения.

Граждане пожилого возраста, занимающиеся физкультурой, имеют право на бесплатный медицинский контроль. Кроме того, на основании медицинского заключения они имеют право на санаторно-курортное лечение и реабилитацию бесплатно или на льготных условиях за счет средств социальной защиты населения и за счет средств предприятий, учреждений и организаций при их согласии.

В рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи им предоставляются: скорая медицинская помощь; амбулаторно-поликлиническая помощь; стационарная помощь.

Расчет потребности в лечебно-профилактических учреждениях проводится на основе типологических нормативно-расчетных показателей с учетом численности населения, проживающего в районе обслуживания. Так, объемы медицинской помощи, предоставляемой населению субъекта Российской Федерации бесплатно, определяются исходя из нормативов объемов лечебно-профилактической помощи на 1000 человек.

Новое строительство и реконструкция лечебно-профилактических учреждений должны осуществляться в соответствии с территориально-отраслевой схемой развития и реконструкции сети этих учреждений.

Структура и состав помещений лечебно-профилактических учреждений для нового строительства и реконструкции определяются заданием на проектирование с учетом сетевых показателей потребности населения в медицинской помощи.

При строительстве новых или реконструкции существующих зданий на территории действующих лечебно-профилактических учреждений следует предусматривать комплексное развитие всех лечебных, лечебно-диагностических и вспомогательных объектов с учетом потребностей **людей пожилого возраста** (согласно приводимой в данном документе нормативной базе).

4. В области физической культуры и спорта, отдыха и туризма

В Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» говорится: «Органы государственной власти, образовательные учреждения и иные организации независимо от форм собственности рассматривают физическое воспитание детей дошкольного возраста, также обучающихся в образовательных учреждениях, военнослужащих, граждан допризывного и призывного возраста, инвалидов, **пенсионеров** и других граждан, как важнейшее направление социальной политики государства, при участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций реализуют федеральные программы развития физической культуры и спорта и на их основе разрабатывают совместно с органами местного самоуправления свои программы».

«Нормативы обеспеченности жилых районов основными учреждениями определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта на основе градостроительных норм».

При выборе конкретных форм физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий для **людей старшего возраста** следует учитывать, что **пожилые люди** — ветераны войны и труда — это на 22—25 % одинокие люди, нуждающиеся помимо материальной помощи во внимании и поддержке со стороны различных государственных учреждений и общественных организаций. Это люди, страдающие, как правило, сердечно-сосудистыми заболеваниями,

нарушением опорно-двигательного аппарата, эмоциональной неуравновешенностью.

Передвижение **пожилого человека** в крупном городе ограничено ближайшей поликлиникой и магазином, а малоподвижный образ жизни создает дополнительные трудности в лечении существующих заболеваний. Занятия же в группах здоровья и психологический тренинг могут способствовать улучшению общего физического состояния, снижению эмоциональной напряженности.

В целях реабилитации психофизического состояния **пожилых людей** следует иметь в каждом районе профилактические центры и группы здоровья (на базе центров социального обслуживания или в специально выделенных для этого квартирах и помещениях в жилой застройке).

Дополнительные возможности для занятий физкультурой пожилыми людьми могут предоставить в вечернее время общеобразовательные школы, имеющие спортивные залы и спортивные площадки на территориях.

Основную нагрузку в организации физкультурно-оздоровительных, физкультурно-спортивных занятий и активного отдыха различных групп населения и, в частности, **людей старшего возраста** должны взять на себя массовые типы физкультурно-оздоровительных учреждений местного и районного уровней (соответственно: в радиусе пешеходной доступности, равной 500 м, и в пределах транспортно-пешеходной доступности до 15 минут).

Рекомендации по проектированию таких учреждений содержатся в СП 35-109-2004 «Помещения для досуговой и физкультурно-оздоровительной деятельности пожилых людей».

Рекомендуется в зонах озелененных территорий организовать трассы оздоровительного бега и зимние трассы оздоровительного бега на лыжах и катки для катания на коньках.

В составе открытых плоскостных физкультурно-оздоровительных сооружений, приближенных к жилью, рекомендуется иметь универсальные спортивные и игровые площадки (поля и площадки для спортивных и физкультурно-рекреационных игр, общефизической подготовки, трассы оздоровительной ходьбы и бега, велодорожки, столы для настольного тенниса). Бассейны в сочетании с оздоровительно-восстановительными процедурами (банями, саунами), а также помещениями отдыха повысят жизненный тонус и обеспечат оздоровительный эффект после занятий.

Указанные сооружения следует оборудовать скамьями для отдыха, навесами от дождя, кладовыми для спортивного инвентаря, питьевыми фонтанчиками, телефонами-автоматами.

В соответствии со статьями Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» основной целью государственного регулирования в этой области является обеспечение права граждан на отдых, свободу передвижений и иных прав при совершении путешествий. Приоритетными признаны внутренний, выездной, социальный и самодеятельный виды туризма.

Туризм для **пожилых людей** является сильным стимулирующим средством, так как решает сразу несколько проблем, таких как досуг, рекреация и отдых, посещение знакомых и родственников, лечение, паломничество (религиозное), изучение памятников истории, культуры и архитектуры.

По форме туризм подразделяется на сельский, оздоровительный, познавательный и городской, что полностью соответствует психофизическим характеристикам **пожилых людей**. С позиции организации среды жизнедеятельности особенностью туризма для **пожилых людей** следует считать обеспечение необходимых условий по размещению этих туристов.

Объекты для размещения туристов могут быть коллективными и индивидуальными.

К коллективным объектам размещения относятся гостиницы, оздоровительные заведения, лагеря труда и отдыха, средства транспорта, конгресс-центры и др.

К индивидуальным объектам можно отнести арендуемые комнаты в семейных домах, квартиры, мобильные дома (автоприцепы) и др.

Существенную роль в развитии туризма для **пожилых людей** призваны сыграть различные общественные организации (творческие союзы, советы ветеранов, комитеты защиты мира, общества дружбы с зарубежными странами и др.), которые могут организовать туристские поездки по интересам, а также по юбилейным и памятным датам и местам.

5. В области культуры

В законе Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» утверждается:

«Каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности».

В этом же законе говорится, что «**Каждый человек без ограничения возраста** имеет право на гуманитарное и художественное образование, на выбор его форм и способов в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании».

В принципе активные и ослабленные **люди старшего возраста** в состоянии участвовать в посещении театров, кинотеатров, музеев, выставок и т. д. Однако ввиду неравномерности размещения в застройке указанных объектов, различной удаленности их от места жительства необходимо иметь полную информацию о работе этих учреждений. В ст. 30 указанного закона говорится: «В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности и благ для **всех граждан** органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны:

...осуществлять свой протекционизм (покровительство) в области культуры по отношению к наименее экономически и социально защищенным слоям и группам населения;

публиковать для сведения населения ежегодные данные о социокультурной ситуации».

В качестве дополнительных мероприятий, рекомендуемых для внедрения в среду жизнедеятельности **людей старшего возраста**, предлагаются следующие.

Библиотечное обслуживание **людей старшего возраста**, включая выдачу книг на определенный срок на дом, то же по заказу для стационарных учреждений (домов-интернатов), а также организация небольших библиотек при стационарных учреждениях и элементах (блоках) социального обслуживания в жилой застройке, обеспечиваемых литературой по заявкам в зависимости от индивидуальных и профессиональных интересов читателей.

Для малых городов и поселений и, прежде всего, для сельской местности необходима организация сети специальных автобусов-библиотек с демонстрацией видеофильмов.

Клубное обслуживание **людей старшего возраста** должно иметь отделения, специализированные в зависимости от возможностей и потребностей различных категорий пожилых людей:

- для активных подходят все виды клубно-кружкового обслуживания, включая библиотечное обслуживание, кружковые занятия, участие в самодеятельности, в моделировании, настольных играх, просмотре кинофильмов, видеофильмов, телепередач;

- для ослабленных предпочтительны библиотечное обслуживание, просмотр кинофильмов и видеофильмов в приближенном к жилью кинозале (кинотеатре), настольные игры и индивидуальный досуг по рекомендациям специалистов-инструкторов.

Важную роль в реабилитации психофизического состояния **людей старшего возраста** могут сыграть пешие походы и экскурсии, проводимые опытными экскурсоводами, по местам боевой славы, историко-культурным объектам и т. п.

6. В области образования

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» «Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации».

Государством «Гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы,... места жительства, религии, убеждений, **возраста, состояния здоровья**, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости».

Использование потенциала **людей старшего возраста** по месту основной работы или с предоставлением работы на дому после прохождения очного или заочного дополнительного образования позволит им найти себя в общественном разделении труда, поддержать себя экономически и морально.

Представляется, что как высшие, так и средние специальные учебные заведения обладают достаточной материально-технической базой для того, чтобы организовать курсы повышения квалификации или переквалификации с предоставлением всех необходимых услуг.

Опытных специалистов следует привлекать к педагогической работе дополнительно к основным учебным планам (факультативным занятиям).

На предприятиях, учреждениях и организациях различной формы собственности рекомендуется организовывать музеи трудовой славы, где должны быть устроены постоянная и периодическая обновляемые экспозиции с фото, документами и т. д.

Большую психологическую роль могли бы сыграть периодические издания (журналы, газеты и др.), выпускаемые на предприятиях, учреждениях и организациях, с материалами их внутренней жизни (трудовые успехи, материалы о передовиках производства, учебе, отдыхе и т. д.).

Людям старшего возраста, ушедшим на заслуженный отдых, такие печатные издания могли бы давать повод для участия в обсуждении отдельных жизненно важных вопросов, таких как приватизация, акционирование и др.

Кроме того, через такие издания можно было бы привлекать **пенсионеров** к различным мероприятиям, проводимым на производстве (торжественные вечера, встречи с ветеранами и др.), а также использовать опытных и дееспособных работников из числа пенсионеров

для участия в массовых мероприятиях в качестве распорядителей, дежурных и т. д.

Связующую и организационную роли в переподготовке и перепрофилировании **людей старшего возраста** должны взять на себя центры социального обслуживания, имеющие у себя социально-демографические и медико-реабилитационные характеристики **пожилых людей**, выходящих на пенсию по возрасту.

В средствах массовой информации должны появиться образовательные передачи для **людей старшего возраста**.

В частности, большую помощь могут оказать **пожилым людям** передачи (типа сериалов) по домоводству, садоводству, на тему «Сделай сам», «Выживание» и др.

7. В области трудовой реабилитации

В соответствии с Трудовым кодексом «Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.

Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, преимущественного, социального и должностного положения, **возраста**, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника».

Значительное падение интеллектуальных возможностей у **пожилых людей** в большинстве случаев определяется болезнями, экономическими трудностями, социальной изоляцией, а не старением.

Проблема повышения трудоспособности, трудовой реабилитации имеет большое социальное экономическое и биологическое значение. Социальное потому, что для общества важно участие пенсионеров в трудовой деятельности. Пока только 30 % пенсионеров по возрасту участвуют в общественном производстве при общей длительности их работы не более трех лет. Экономическое потому, что труд опытных специалистов дает существенный дополнительный экономический эффект. Биологическое потому, что работа, труд — это естественный физиологический стимул приспособительных механизмов стареющего организма.

Опыт, мудрость, объективность, реализм, соизмеримость настоящего с прошлым, желание передать опыт, научить — вот что вносят **пожилые люди** в жизнь общества, определяя связь времен, последовательность развития, без которого процесс был бы невозможен. Традиции и новаторство, мудрость **пожилых** и гибкость молодых создают глубину и многообразие жизни общества.

Возрастные изменения психических функций при умственной работе с возрастом зависят от ряда социальных факторов: образования, интеллекта, условий и характера профессиональной деятельности, тренированности, состояния здоровья и т. д. Наряду с потерей отдельных деловых качеств у пожилых людей формируется ряд новых, обеспечивающих высокую продуктивность умственной деятельности в **пожилом** и даже в **старческом возрасте**.

Так, установлено, что если усвоение новых знаний базируется на прежнем опыте, то успехи **пожилых людей** не уступают достижениям молодых.

8. В области торговли и общественного питания

Действующие в настоящее время директивные документы в области торговли и общественного питания большей частью переориентированы на рыночные отношения, что не может в полной мере создать благоприятные условия для малообеспеченных категорий граждан, в том числе и людей старшего возраста.

При расчете системы предприятий розничной торговли для нового строительства и модернизации существующей следует в первую очередь учитывать потребности **людей старшего возраста**.

При новом строительстве должны быть четко определены величины и специализация магазинов с учетом их возможного приближения к жилой застройке (встроенные, пристроенные и встроенно-пристроенные к жилым зданиям).

Рекомендуется также иметь на 1000 жителей специализированный магазин для людей старшего возраста или секцию в магазине общего пользования. И магазин, и секция должны быть оборудованы дополнительными столами, скамьями для посетителей, а также настенными аптечками.

Наиболее предпочтительна организация сети продовольственных магазинов, работающих по принципу прямых поставок.

Входы в магазин или секцию должны быть оборудованы помимо лестниц нешироким пандусом для провоза тележек с продуктами.

Также желательно иметь при входе в магазин или секцию телефон-автомат с оплатой разговора на месте.

При крупных магазинах, обслуживающих целый микрорайон или квартал, следует иметь бюро доставки на дом.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1036 «Об утверждении **Правил оказания услуг общественного питания**».

Размещение общедоступных предприятий питания, их вместимость и типы следует предусматривать в соответствии с перспективными схемами развития генеральных планов районов и других фрагментов застройки.

Предприятия питания повседневного обслуживания вместимостью, как правило, от 25 до 75 мест (кафе, закусочные, бары), магазины кулинарии, столовые общедоступные, диетические и раздаточные, в том числе для **людей старшего возраста** и благотворительные, а также домовые кухни следует ориентировать на приближенное обслуживание работников предприятий и учреждений, размещаемых на этих территориях.

Для ориентировочных расчетов степени обеспеченности общедоступными предприятиями питания следует пользоваться расчетными показателями числа мест на 1000 жителей (в Москве — по МГСН 1. 01-97, часть 2).

Рекомендуется предусматривать в предприятиях питания повседневного обслуживания необходимый ассортимент блюд и продуктов для диетического питания и иметь обозначенное место (стол или несколько столов) для обслуживания **людей пожилого возраста**.

Важная роль отводится специальным пунктам питания (столовым, буфетам, пунктам продажи полуфабрикатов) при ЦСО, где для **людей** пожилого возраста организуются бесплатные обеды и отпуск продуктов питания на дом по сниженным ценам.

9. В области жилищно-коммунального обслуживания населения

Главным документом здесь следует считать постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 г. № 797 «О подпрограмме "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002—2010 годы».

«Основными целями подпрограммы являются повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения, улучшение качества жилищно-коммунальных услуг, ... адресная социальная защита населения при оплате жилищно-коммунальных услуг».

В современных условиях для большинства населения, в том числе и **для людей старшего возраста,** жилье — это, как правило, квартиры в многоэтажных домах и ассоциирующийся с жильем комплекс коммунальных услуг, обеспечивающих чистоту и порядок в доме, исправность лифта, кровли, инженерных систем, бесперебойную подачу в квартиры воды, тепла, электроэнергии, уборку мусора, снега и наледи на придомовой территории и др.

Важное значение в условиях реформирования жилищно-коммунальных правоотношений приобретает формирование на базе существующего и вновь строящегося жилья товариществ собственников жилья в соответствии с Федеральным законом «О товариществах собственников жилья».

Объединение собственников жилья в товарищества, собственников в границах единого комплекса недвижимого имущества (кондоминиума), включающего земельный участок и расположенное на нем жилое здание, является одним из наиболее приемлемых способов защиты их прав, влияния на стоимость и качество предоставляемых услуг и позволяет создать условия для привлечения дополнительных источников финансирования работ по обслуживанию и ремонту жилищного фонда.

В связи с существенным повышением тарифов на оплату жилья — коммунальных услуг (до 70—80 %) необходимо применение мер социальной защиты низкодоходных категорий граждан, в частности людей старшего **возраста**.

В процессе реформирования жилищно-коммунальных правоотношений будут сформированы организационно-технические и финансовые механизмы (договора найма, правила оказания жилищно-коммунальных услуг, комиссии по жилищным спорам, установка приборов учета и регулирования тепла, воды, газа, создание органов самоуправления жилищным фондом и т. д.), которые обеспечат возможность качественного и надежного жилищно-коммунального обслуживания, позволят гражданам влиять на процессы.

В связи с изложенным особое внимание должно быть оказано **пожилым гражданам**, которым будет особенно сложно «входить» в новую реформу.

Здесь рекомендуются такие мероприятия, как обучение пользованием новыми приборами, помощь при заключении договоров с ремонтными службами, оказание консультаций и т. п.

Большие возможности имеются в сфере бытового обслуживания. В основном это встроенные и встроенно-пристроенные помещения к жилым домам: приемные пункты прачечных

и химчисток, прачечные самообслуживания, бюро посреднических услуг, ателье проката, комплексные приемные пункты по ремонту бытовой техники, ремонтные мастерские обуви, ателье по пошиву и ремонту одежды, головных уборов и трикотажных изделий, парикмахерские, фотоателье и др.

Размещение, номенклатура и размеры объектов бытового обслуживания должны быть рассчитаны по градостроительным нормативам, но с учетом **потребностей и возможностей людей старшего возраста**, имея в виду их ограниченные физические возможности.

10. В области транспортного обслуживания

Приспособление различных видов транспорта к специфическим качествам **пожилых людей** должно осуществляться по нескольким направлениям, начиная с самих транспортных средств и кончая самыми разнообразными транспортными сооружениями. Транспортное обслуживание **людей старшего возраста** должно учитывать их физиологические и психологические особенности, а также такие внешние факторы, как климатические условия, обеспеченность различных территорий транспортом, специфика различных видов транспорта.

Так, в самом массовом виде транспорта — железнодорожном необходимо восстановить согласно п. 1.6 ОНТП-98 «Отраслевые нормы технологического проектирования ж/д вокзалов для пассажиров дальнего следования» все помещения, предназначенные для обеспечения безопасного, удобного, удовлетворяющего санитарно-гигиеническим требованиям обслуживания пассажиров.

На вокзалах и станциях пригородного сообщения для пассажиров необходимо обустроить в обязательном порядке зал или помещение ожидания и туалеты. На небольших станциях должны быть навесы от дождя и снега, непосредственно примыкающие к помещениям касс и администрации.

Важным мероприятием следует считать существенное улучшение информационных указателей на станциях, электропоездах и т.п. Такое требование объясняется в первую очередь снижением **у людей старшего возраста** уровня зрительного восприятия.

Для городского наземного транспорта (трамваи, троллейбусы, автобусы) необходимо устройство остановок в виде навесов от дождя и снега, оборудованных скамьями. Рекомендуется местный подъем уровня площадки остановки на величину 15—20 см с целью облегчения пожилым людям посадки в транспортное средство.

Для автомобилей людей пожилого возраста должны быть предусмотрены на междугородных и загородных автотрассах дополнительные площадки-съезды, оборудованные аварийными телефонами по типу широко используемых за рубежом.

На вокзалах всех видов транспорта при значительных расстояниях от мест ожидания до мест посадки на транспортные средства рекомендуется устройство горизонтальных эскалаторов для пожилых пассажиров с тяжелыми вещами.

По аналогии с инвалидами на стоянках автотранспорта должны быть выделены зоны (площадки) для парковки автомобилей **с пожилыми людьми**, обозначенные специальными указателями.

Перед жилыми домами, приближенными к шумным автомагистралям или железным дорогам, должны устанавливаться шумопоглощающие или отражающие экраны, снижающие шумовые воздействия.

11. В области защиты населения от чрезвычайных ситуаций

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» утверждается, что основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

«...подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях...»;

«...осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций...».

События конца XX и начала XXI века свидетельствуют о том, что число различных катастроф природного и технологического характера в мире неуклонно увеличивается.

Наименее приспособленными к различным чрезвычайным ситуациям оказываются **люди старшего возраста**. Это в одинаковой степени относится к пожилым людям, проживающим в городах и в сельской местности. Специальные службы типа «Телефона доверия», организованные в крупных городах, постоянно расширяются и в своей работе сталкиваются большей частью с проблемами пожилых людей.

В сельской местности, в прибрежных и горных районах в результате природных катаклизмов (оползни, лавины, наводнения, ураганы и т.п.) целые поселения оказываются в чрезвычайных ситуациях.

Представляется, что на основании указанного закона должна быть развернута широкая сеть учебных центров с обязательным посещением их определенными группами населения и в первую очередь **людьми старшего возраста**.

В учебных заведениях также должны проводиться курсовые занятия по тематике чрезвычайных ситуаций с четким выделением роли и места пожилых людей при их различных видах (например, при эвакуации из зданий и сооружений во время пожара и др.).

Пожилые люди должны быть обучены различным приемам оказания помощи себе и другим, а также участвовать в тренировочных учениях.

Большую роль в такой подготовке могут сыграть средства массовой информации, рекомендуемая литература, инструкторы-энтузиасты.

Организовать такую работу должны совместно представители органов социального обеспечения и местных подразделений МЧС.

Во всех случаях эта деятельность должна вестись постепенно, по мере пополнения «армии» пожилых людей.

Для категории «ослабленных» людей старшего возраста очень полезными могут быть заочные курсы, обеспеченные необходимыми наглядными пособиями, литературой, видеофильмами и т.п.

12. В области похоронного дела и ритуальных услуг

В Федеральном законе «О погребении и похоронном деле» подробно расписаны гарантии и услуги, предоставляемые государством и специализированными службами для погребения умерших. Так, в статье 9 «...гарантируется оказание на безвозмездной основе...оформление документов, предоставление предметов, перевозка тела на кладбище, погребение (кремация)».

Местами погребения согласно закону являются «...общественные кладбища, вероисповедальные кладбища, воинские кладбища, семейные (родовые) захоронения, старые военные и неизвестные захоронения, стены скорби, крематории».

Определенные возможности для инициативы предоставляет п. 3 ст. 5: «В случаях отсутствия волеизъявления умершего право на разрешение действий решают родственники, если их нет — иные лица».

Проектирование и строительство зданий и сооружений похоронного назначения рекомендуется осуществлять в соответствии с предварительно разработанной «Комплексной программой совершенствования и перспективного развития похоронного обслуживания города (области, края) с учетом обслуживания сельских населенных пунктов с ориентацией на внедрение кремации».

В составе объектов ритуального назначения должны быть: бюро и магазины похоронного обслуживания, дома траурных обрядов, крематории, кладбища, административно-бытовые и обрядовые здания кладбищ, конторы кладбищ, здания-колумбарии.

В связи с суровыми зимними условиями большинства регионов страны при кладбищах должны быть обязательно предусмотрены теплые помещения с туалетами для **людей старшего возраста** и всех нуждающихся в них при ожидании похоронной церемонии.

Люди старшего возраста, и особенно престарелые и немощные, должны получать квалифицированную медико-социальную и психологическую помощь на завершающей стадии жизненного пути.

С возрастом многие люди «приходят к Богу» и интересуются проблемами, связанными с уходом из жизни.

Здесь существенную помощь могут оказать благотворительные и религиозные организации. Для проведения похоронных процедур по религиозному регламенту желательно иметь при каждом кладбище ритуальные зоны с устройством культовых сооружений.

Важным фактором с позиции потребностей **людей старшего возраста** следует считать организацию транспортного обслуживания участвующих в похоронах с обратной доставкой по заранее обусловленному адресу. Особая необходимость в транспорте возникает в дни поминовения усопших, когда из семи дней (по православному календарю) три или четыре дня выпадают на раннюю весну и позднюю осень, т.е. при наличии неблагоприятных погодных условий.

13. В области информационного обеспечения, связи и коммуникаций, юридической помощи и др.

В «Хартии третьего тысячелетия», принятой на Ассамблее Международной Реабилитации, состоявшейся в Лондоне (Великобритания) 9 сентября 1999 года, провозглашается: «Все люди с ограниченными возможностями должны иметь доступ к мероприятиям и средствам восстановления их способностей, к самостоятельной бытовой, общественной и профессиональной деятельности, **включая информацию о технологиях самообслуживания и средствах адаптации**».

Одним из основных проявлений изменения высшей нервной деятельности **в пожилом воз-**

расте является снижение способности воспринимать и перерабатывать информацию.

Вместе с тем **для людей старшего возраста**, ушедших на пенсию и не ведущих активную трудовую деятельность, сокращение информационного поля отрицательно сказывается на их психофизическом состоянии.

Вот почему необходимо обеспечить **людей старшего возраста** постоянной специальной информацией в виде печатных изданий, серий рекомендуемых собраний литературы, видеофильмов и т.д.

Главными в информационном обеспечении пожилых людей являются жизненно важные для них сведения и данные по жилищно-коммунальным проблемам, бытовому, социальному и медицинскому обслуживанию и др.

В этих целях необходимо существенно увеличить объем информации **для людей старшего возраста** в периодической печати, а также организовать специальные издания для **пожилых людей** (газеты, журналы).

Важную роль в осуществлении связи пожилых людей с различными государственными и общественными организациями призваны сыграть средства связи и коммуникации.

Должно стать правилом обеспечение **пожилых людей** телефонами и специальными справочниками, в которых содержатся все необходимые сведения для обеспечения их жизнедеятельности.

Современные медицинские технологии позволяют проводить с помощью телефонной связи экспресс-диагностику.

Также возможно выделить специальные номера телефонов для медицинских консультаций (типа телефонов доверия).

Особое значение приобретает в наше время юридическое обеспечение. Для **пожилых людей** необходимо иметь специальные бесплатные юридические консультации. Кроме того, в связи с увеличением объемов законодательных и нормативно-правовых актов необходимо организовать выпуск специальных сборников с извлечением из документов, содержащих необходимые сведения для жизнедеятельности **пожилых людей.**

Большие возможности для разрешения указанных вопросов имеют общественные организации ветеранов, пенсионеров, инвалидов и других маломобильных групп населения. Обладая материально-технической базой и являясь юридическими лицами, они могут стать главными организационными и консультативными пунктами для **пожилых людей.** Можно считать целесообразным проведение ими совместных мероприятий по обмену опытом, выработке общих программных документов и т.д.

ПРИМЕРНЫЙ ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕНОВАЦИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЛЮДЕЙ СТАРШЕГО ВОЗРАСТА

МДС 35-12.2006

Нач. изд. отд. *Л.Н. Кузьмина*
Редактор *И.А. Рязанцева*
Технический редактор *Л.Я. Голова*
Корректор *В.В. Ковачевич*
Компьютерная верстка *А.Н. Кафиева*

Подписано в печать 01.08.2006. Формат 60×84 1/8. Печать офсетная.
Усл.-печ. л. 2,8. Тираж 100 экз. Заказ №1699.

Федеральное государственное унитарное предприятие
«Центр проектной продукции в строительстве» (ФГУП ЦПП)

127238, Москва, Дмитровское шоссе, дом 46, корп. 2.

Тел/факс (495) 482-42-65 — приемная.
Тел.: (495) 482-42-94 — отдел заказов;
(495) 482-41-12 — проектный отдел;
(495) 482-42-97 — проектный кабинет.

gost.e-ecolog.ru