УТВЕРЖДЕНО
Приказом Министерства охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Российской Федерации
от 27 июня 1994г. N 200

ВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК

ОЦЕНКИ И ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИИ

gost.e-ecolog.ru

1.Временный порядок оценки и возмещения вреда окружающей среде в результате аварии разработан на основании Закона Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды", нормативных актов Высшего Арбитражного суда Российской Федерации и в соответствии с Положением о Минприроды России.

2.Настоящий природоохранный нормативный документ подготовлен Главным управлением экономики природопользования (Шевчук А.В., Куприянов И.В., Ветошкина Л.П.) с участием специалистов других управлений (Иванов В.А., Лаппо Т.В., Пономарева Л.С.) и структурных подразделений Минприроды России, территориальных комитетов экологии и природных ресурсов Тверской и Московской областей. В основу документа положены разработки Института экономических проблем природопользования (Черехов А.Г.), Научно - исследовательского и координационного Центра по проблемам экологической безопасности и управления природопользованием в условиях рынка (Лукьянчиков Н.Н.), Государственного института прикладной экологии (Безруков А.А., Лесников Б.М.) Минприроды России.

3.Утвержден приказом Минприроды России от 27 июня 1994 г. N 20

4.Разработан впервые.

5.Настоящий "Временный Порядок оценки и возмещения вреда окружающей среде в результате аварии" не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Главного управления экономики, природопользования Минприроды России.

6.Введен в действие с 01.07.1994 г.

7.Срок завершения действия 01.01.96 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. Назначение и область применения	4
2. Основные понятия и определения	4
3. Общие положения	5
4. Установление факта аварии и величины вредного воздействия	6
5. Исчисление размеров ущерба и убытков	7
6. Исковое производство	8
7. Формы возмещения вреда	9
Приложение 1.	
Перечень нормативно-правовых, методических и справочных документов	11
Приложение 2.	
Примеры подготовки и оформления документов	15

1. НАЗНАЧЕНИЕ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1. Настоящий природоохранный нормативный документ устанавливает порядок оценки вреда и определения ущерба, наносимого негативным воздействием на окружающую природную среду в результате аварий на предприятиях, транспорте, организациях, учреждениях и др. независимо от их организационно-правовых форм, расположенных на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

1.2. Документ предназначен для использования территориальными органами системы Минприроды России, спецморинспекциями Минприроды России, а также государственными природными заповедниками и национальными природными парками Минприроды России (далее территориальные органы), при негативном воздействии техногенных аварий на их территорию или охранные зоны.

1.3. Действие документа не распространяется на случаи причинения вреда природной среде в результате стихийного бедствия (любого природного явления, включая наводнения, перемещение льдов, землетрясения, оползни и ураганы, которое вызывает или может вызвать аварийное загрязнение окружающей природной среды).

1.4. Возмещение вреда, нанесенного здоровью людей в результате аварийного воздействия, настоящим документом не регламентируется

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.

2.1. Авария - отклонение от обычно допустимых эксплуатационных условий деятельности, которое вызывает или может быть причиной негативного воздействия на окружающую природную среду (приложение 1, п.26)

2.2. Негативное воздействие на природную среду - любые прямые или косвенные, немедленные или возникшие через какое-то время вредные последствия аварии в частности для:

а) людей, флоры и фауны;

б) почвы, воды, воздуха и ландшафта;

в) взаимосвязи между факторами, указанными в подпунктах а) и б) 2.2.

Вред природной среде это негативные изменения и последствия снижения качества природных ресурсов и среды обитания человека, биологического разнообразия и биопродуктивности природных компонентов, в конечном итоге - снижение эколого-ресурсного потенциала территорий Понятие "вред" включает в себя прямой и косвенный ущерб, а также убыток.

2.3. Ущерб - это выражение в денежной форме результатов вредного воздействия на окружающую природную среду.

2.4 Убытки - материальные потери и финансовые издержки (прямые и косвенные) природопользователей (граждан, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности), возникающие в результате ликвидации экологических последствий аварии и восстановления нарушенного состояния природной среды (отдельных ее компонентов); потери здоровья, порчи имущества и продукции природопользователей; упущенной выгоды от изменения состояния окружающей среды и природных ресурсов т.п

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1. Вред, нанесенный окружающей среде, оценивается на основе фактически установленного, инструментально измеренного и документально подтвержденного негативного воздействия на окружающую среду в результате аварии.

3.2. Величина компенсации ущерба, наносимого негативным воздействием на окружающую среду, определяется как сумма ущербов, причиненных различным природным ресурсам, но может быть определена и по одному из них.

3.3. Расследование факта и причин аварии, оценка вредного воздействия на окружающую среду и расчет величины ущерба производится территориальными органами системы Минприроды России. При необходимости, по представлению территориальных органов Минприроды России, либо под их руководством, эта работа может проводиться комиссией, создаваемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В состав комиссии могут включаться представители специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области регулирования использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, а также специалисты научно-исследовательских, проектных и других организаций, аккредитованных для выполнения работ (услуг) природоохранного назначения.

3.4. Субъект хозяйственной деятельности - природопользователь, по вине которого произошла авария, возмещает ущерб и убытки от прямого и косвенного воздействия, а также от возможных отдаленных последствий данного воздействия на окружающую среду в порядке установленном законодательством.

3.5. Сбор доказательств, необходимых для подтверждения факта экологического правонарушения, оценки масштабов экологических последствий его и расчетов компенсации за ущерб, причиненный в результате аварии, а также стоимостная оценка ущерба производятся с использованием отраслевых нормативно-методических документов, перечень которых приведен в приложении 1. Могут быть использованы также материалы кадастровой оценки природных ресурсов, экологические паспорта. Оформление результатов работы должно соответствовать рекомендациям, приводимым в приложении 2.

3.6. Затраты на проведение работ по оценке фактов вредного воздействия на окружающую среду и величины ущерба и убытков и до и оформлению соответствующих документов, включаются в состав убытков и возмещаются виновной стороной.

3.7. Регламентация форм и способов возмещения вреда при трансграничном "(межрегиональном)" воздействии на окружающую среду осуществляется в соответствии с экологическими требованиями законодательства Российской Федерации, решениями специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

3.8. Территориальные органы системы Минприроды России обязаны оказывать друг другу необходимое содействие в установлении места, причин и виновных в аварии, оказавшей трансграничное "(межрегиональное)" воздействие на окружающую природную среду, а также в определении вреда и возмещении ущерба, причиненного окружающей природной среде.

4. УСТАНОВЛЕНИЕ ФАКТА АВАРИИ И ВЕЛИЧИНЫ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

4.1. Расследование причин и последствий аварии производится территориальными органами Минприроды России немедленно при получении информации о ней, независимо от того, будет ли создаваться комиссия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. В случае создания указанной комиссии, представители территориальных органов Минприроды России подключаются к ее работе.

4.2. Первичным документом, создаваемым представителем территориального органа Минприроды России или членами комиссии для фиксации факта аварии и величины вредного воздействия на окружающую среду, является протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации (приложение 2, форма 1).

4.3. В указанном протоколе должны содержаться следующие основные сведения:

- время и место аварии;
- время проведения обследования;
- лицо или лица, составившие протокол;
- реквизиты юридического или физического лица, виновного в аварии;
- характер аварии и её последствия (воздействие на окружающую среду, выбросы, сбросы, размещения отходов, затопления и т.д.);
- краткая оценка состояния окружающей среды, вида, размера и продолжительности воздействия на природные среды (загрязнение воздуха, вод, почвы, повреждение или гибель представителей растительного и животного мира, людей) в месте нанесения вреда и его проявления;
- статьи законодательных актов и пункты нормативных документов, нарушение которых констатируется при обследовании;
- сведения о сборе доказательств (отбор проб, выполнение измерений и т.п.) в процессе первоначального обследования;
- оперативные меры, принятые для ликвидации последствий аварии, используемые для этих целей средства;
- обязательства виновной стороны по ликвидации последствий аварии

В протоколе могут быть приведены как точные, так и предварительные сведения на окружающую среду.

Содержание протокола конкретизируется в зависимости от вида воздействия на окружающую среду с учетом требований и рекомендаций нормативно-методических документов, утвержденных или разрешенных к применению Минприроды России.

4.4. Результаты обследования, зафиксированные в протоколе, подтверждаются подписями всех участников обследования и представителем виновной стороны, а также свидетелями. В случае несогласия с какими-либо обстоятельствами, указанными в протоколе, каждый из них вправе изложить особое мнение. Фактические данные, содержащиеся в протоколе, не могут быть скорректированы без согласия территориального органа Минприроды России или инспектора комиссии, проводивших обследование.

4.5. Детальное расследование обстоятельств причинения вреда и сбор доказательств, обосновывающих величину ущерба и убытков, может быть продолжено после составления протокола и определяется программой работы соответствующего территориального органа Минприроды России или комиссии (приложение 2, форма 2).

4.6. Итогом работы по расследованию аварии является расчет денежных средств, характеризующий размеры ущерба и убытков.

5. ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ УЩЕРБА И УБЫТКОВ

5.1. Исчисление ущерба и убытков осуществляется на основании действующей нормативно-методической документации, кадастровой оценки природных ресурсов, а также таксы для исчисления размера взыскания за ущерб фауне и флоре (приложение 1). При возможности используются прямые методы счета. При этом документально подтверждаются данные об убытках и ущербе, включая упущенную выгоду. В конкретных ситуациях, при недостаточном нормативно-методическом обеспечении, используются экспертные оценки компетентных специалистов.

5.2. Оценка ущерба от проявления социально-экологических и экономических последствий аварии осуществляется на основе специальных обследований, аналитических расчетов и прогнозных экспертных оценок возможных последствий.

5.3. Убытки потерпевшей стороны, связанные с ликвидацией последствий аварии, рассчитываются по документам, представленным потерпевшими и включаются в исковое заявление (приложение 1, п.22).

5.4. Убытки, связанные с ликвидацией последствий аварии, понесенные виновной стороной, не учитываются при определении сумм иска.

5.5. При расчете величины ущерба учитываются продолжительность негативного воздействия на окружающую среду, соответствующие коэффициенты экологической ситуации и экологической значимости, а также изменение уровня цен.

5.6. Величина ущерба, причиненного негативным воздействием на окружающую среду в зонах экологического бедствия, районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территории национальных парков, особо охраняемых и заповедных территориях (заповедниках), эколого-курортных регионах, а также на территориях, включенных

2 раза (приложение 1, п.21)

5.7. Ущерб от загрязнения атмосферного воздуха определяется исходя из массы загрязняющих веществ, рассеивающихся в атмосфере. Масса загрязняющих веществ определяется расчетным или экспертным путем по действующим методикам (приложение 1, пп.23,32-38). В случае отсутствия методики определения ущерба расчет осуществляется, как за сверхлимитный выброс, путем умножения массы загрязняющих веществ на базовые нормативы платы за выброс 1 т. загрязняющих веществ в атмосферу в пределах установленных лимитов (временно согласованных выбросов) с применением коэффициентов индексации, экологической ситуации и повышающего коэффициента (приложение 1, п.20, 21).

5.8. Ущерб от загрязнения водного объекта определяется суммированием ущерба от изменения качества воды и размера потерь, связанных со снижением его биопродуктивности (приложение 1, пп.27,28,29). Временно, до утверждения специальных методических указаний, ущерб от изменения качества воды оценивается как за сверхлимитный выброс путем умножения массы загрязняющих веществ, поступивших в водный объект, на базовые нормативы платы за сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты в пределах установленных лимитов с применением коэффициентов индексации, экологической ситуации и повышающего коэффициента 5 (приложение 1, п.20). Размер потерь, связанных со снижением биопродуктивности водного объекта, определяется на основе непосредственного обследования биологических ресурсов, экспертной оценки стоимости снижения биологической продуктивности с учетом нормативно-методических документов (приложение 1, пп.12,13,14,42-45,51,52).

5.9. Размер взыскания за ущерб, причиненный гражданами, юридическими и физическими лицами незаконным выловом, добычей или уничтожением биологических ресурсов, определяется инструкциями, методиками и таксами (Приложение 1, пп.12-14, 39-52).

5.10. Размер ущерба от загрязнения земель определяется на основе утвержденных указаний в соответствии с порядком определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами и экспертной оценки стоимости потерь, связанных с деградацией земель в результате вредного воздействия (приложение 1, п.20,21,30).

5.11. Величина ущерба от засорения территории обломками определяется в размере платежа за размещение отходов на не отведенной для этой цели территории в соответствии с инструктивно-методическими указаниями по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (приложение 1, п.16,17,20). Для расчета массы, объема, состава, класса токсичности используются данные аналитических замеров и экспертных оценок.

6. ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО

6.1. Материальная ответственность за нарушение экологических требований законодательства Российской Федерации определяется в установленном Законом порядке.

6.2. Истцами по искам о возмещении ущерба и убытков, причиненных окружающую среду, могут выступать, как потерпевшая сторона, так и местные территориальные органы системы Минприроды России, если объект, которому причинен вред, находится в общем пользовании. Территориальные органы системы Минприроды России, не являющиеся юридическими лицами, вправе предъявлять иск лишь на основании специальной доверенности, выданной им вышестоящими территориальными органами Минприроды России. Предъявление иска территориальными органами Минприроды России не лишает возможности предъявить иск потерпевшим в результате аварии юридическим и физическим лицам.

6.3. Решение о подготовке и направлении претензии или искового заявления принимается на основании Протокола о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации, доказательств, собранных в процессе расследования, и произведенного расчета ущерба и убытков.

6.4 Претензия или исковое заявление должно содержать (приложение 2, форма 7).

- реквизиты истца,
- реквизиты ответчика,
  сумму иска,
  сведения о месте, времени, характере причиненного вреда,
- указания на статьи законодательных актов и пункты нормативных документов, которые были нарушены ответчиком;
- ссылки на нормативно-методическую документацию, использованную при подсчете суммы иска.

6.5. К исковому заявлению или претензии прилагаются

- протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации,
  фотодокументы;
- картосхемы;
- акты об отборе и анализах проб (приложение 2, форма 3),
- заключение о массе загрязняющего вещества (приложение 2, форма 6) и другая количественная оценка гибели и заражения биоты, повреждения растительного и почвенного покрова;
- свидетельские показания (имеющиеся),
- экспертная оценка косвенного ущерба от аварии,
- расчет ущерба и убытков, причиненных негативным воздействием на окружающую природную среду;
  доказательства правового положения ответчика;
- иные документы.

6.6. Ответчиками могут выступать физические и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и принадлежности.

6.7. Пострадавшая сторона имеет право повторно обратиться в суд или арбитражный суд при выявлении отдаленных последствий аварии с требованием о возмещении ущерба и убытков. Срок исковой давности определяется Законом.

6.8. Каждая сторона вправе опротестовать решение о факте нанесения вреда либо о размере возмещения. Опротестование осуществляется подачей мотивированного письменного заявления вышестоящему органу специальной компетенции в течение установленного законодательством срока.

7. ФОРМЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРД

7.1. Возмещение вреда потерпевшей стороне может осуществляться в натуральной и стоимостной формах за счет собственных средств виновника аварии или средств страховых организаций, осуществляющих экологическое страхование.

7.2. К натуральным формам возмещения относятся меры по восстановлению эквивалента утраченному количеству и качеству природного ресурса, предоставлению равноценного природного ресурса взамен утраченного или выведенного из хозяйственного оборота, восстановлению природного ресурса до исходного состояния на момент нанесения вреда, выделению заменяющих объектов, материалов технологических процессов, оборудования и т.д., строительство за счет виновной стороны и передача потерпевшей стороне сооружений и объектов по воспроизводству и восстановлению утраченного

подписываются соответствующие соглашения и договора, регламентирующие порядок, условия, сроки и объемы компенсационной выдачи потерпевшей стороне эквивалента; либо адекватного восстановления природного ресурса, утраченного вследствие нанесенного вреда, определенных действий или бездействия,

устанавливаются прямые хозяйственные взаимосвязи, в том числе путем подписания договоров поставки, титульных списков объектов строительства и реконструкции и др.

7.3. К стоимостным формам возмещения вреда относятся:

предоставление финансовых средств для восстановления нарушенного состояния окружающей среды до исходного к моменту нанесения вреда уровня;

финансирование мероприятий по воспроизводству природных ресурсов;

- финансовое обеспечение мер по возмещению вреда, включая упущенную в связи с этим потерпевшей стороной выгоду;

компенсация иных дополнительных затрат в связи с восстановлением природного ресурса и народнохозяйственной продукции.

При стоимостной форме возмещения:

- виновной стороной (или страховой организацией) на соответствующий счет перечисляются требуемые средства, в полном объеме и в установленные сроки;
- предусматриваются поэтапные компенсационные выплаты в соответствии со сроками восстановления утраченного в результате нанесенного вреда;
- на договорной основе виновной стороной обеспечивается льготный режим финансирования и кредитования по перечню мероприятий пострадавшей стороны;
- устанавливаются иные формы, адекватные масштабам и последствиям нанесенного вреда.

7.4. Формы возмещения вреда предлагаются пострадавшей стороной или территориальными органами Минприроды России и определяются решением судебных или арбитражных органов.

7.5. Минприроды России и его территориальные органы осуществляют контроль за полным исполнением мероприятий по возмещению вреда окружающей среде.

7.6. Если [illegible] Минприроды России, то взыскание средств в возмещение вреда производится в региональный экологический фонд и осуществляется по решению суда или арбитража.

Приложение 1

Перечень нормативно-правовых, методических и справочных документов

1. Закон РФ "Об охране окружающей природной среды" (от 19.12.91 N 2060-1).

2. Закон Российской Федерации "О плате за землю" (от 11.10.916/п).

3. Гражданский Кодекс Российской Федерации (от 11.10.64).

4. Гражданско - процессуальный кодекс Российской Федерации (от 11.10.64).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (с комментариями, от 01.01.85).

6. Арбитражный процессуальный Кодекс Российской Федерации(от 15.04.92, М., Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1992 г. N 16, ст.836-837)

7. Положение о претензионном порядке урегулирования споров(Постановление ВС РФ, N 3116-1 от 24.06.92).

8. "Об утверждении Порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещения отходов, другие виды вредного воздействия" (Постановление Правительства РФ от 28.08.92 N 632).

9. Положение о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 23.04.94 N 375).

10.Положение о системе экологической безопасности Российской Федерации (Минприроды РФ, 03.12.92).

11.Положение о сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации (ГКЧС России, М., 1993 г.)

12.Положение о государственных природных заповедниках в РСФСР, (утверждено постановлением Правительства РСФСР от 18.12.91 N 48).

13.Положение о национальных природных парках Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 10.08.93 N 769).

14.Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей объектов водных биологических ресурсов (Утверждено Постановлением Правительства РФ от 25.05.94 N 515).

15.Положением о порядке взаимодействия Минприроды России с территориальными природоохранными органами в области организации заповедного дела (Утверждено приказом Минприроды РФ от 17.12.93 N 264).

16.Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методических рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов (М., 1987 г, Минздрав СССР, ГКНТ СССР).

17.Предельное содержание токсичных соединений в промышленных отходах, с оценивающее отнесение этих отходов к категории по токсичности (М., 1984 г., Минздрав СССР, АН СССР, N 3170-84)

18.Санитарные правила устройства и содержания полигонов для твердых бытовых отходов (М., 1983 г., Минздрав СССР).

19.Порядок накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов (Санитарные правила, М.,1985, Минздрав СССР)

20 Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (Минприроды РФ, М., 1993 г.).

21 Базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов (Минприроды РФ, М., 1992 г.).

22.Временная методика определения размера ущерба (убытков), причиненного нарушениями хозяйственных договоров (Сборник законов Российской Федерации и других нормативных актов о порядке разрешения хозяйственных споров, М., 1993 г., по состоянию на 01.03.93, газета "Экономика и жизнь." N 3, январь 1991 г.).

23.Пособие по оценке опасности, связанной с возможными авариями при производстве, хранении, использовании и транспортировке больших количеств пожароопасных, взрывоопасных и токсичных веществ (к Инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при разработке технико-экономических обоснований и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов, одобрено Управлением экологических нормативов и методического обеспечения Государственной экологической экспертизы (письмо N 10-8-7 от 31.01.92г., Межведомственный НМЦ "Информатика риска", М., 1992 г.).

24.Иски и претензии (Справочное пособие, Жуков А.А., Папин С.А., М., Юридическая фирма "Паритет", 1992 г.).

25.Инструкция "О порядке привлечения должностных лиц, граждан к административной ответственности и наложения штрафов на юридических лиц за санитарные правонарушения (Госкомсанэпиднадзора РФ, N 178 от 27.19.93 г.).

26.Кодекс поведения при аварийном загрязнении трансграничных внутренних вод (ООН, Нью-Йорк, 1991 г.).

27.Методика подсчета убытков, причиненных государству нарушением водного законодательства (ЦБНТИ Минводхоза СССР, М., 1983 г.).

28.Рекомендации по аэрофотосъемке нефтяных разливов, дешифрированию фотодокументов и оценке площади нефтяного разлива (Минводхоз СССР, М., 1984 г.).

29.Рекомендации по расчету площади нефтяного пятна по дешифрированному аэрофотоснимку с помощью микрокалькулятора "Электроника Б3-3- 44" (МВХ, СССР, 1984 г.).

30.Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами (Минприроды России, М., 1993 г.).

31.Инструкция по организации и осуществлению государственного контроля за использование и охраной земель органами Минприроды России (Утверждена приказом Минприроды России от 25.05.94 N 160, зарегистрирована в Минюсте России 16.06.94 N 602).

32.Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими ядовитыми веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте (Гидромет СССР, Л., 1991 г., РД 52.04.253-90).

33 Временные рекомендации по расчету выбросов вредных веществ в атмосферу в результате сгорания на полигонах твердых бытовых отходов и размера предотвращаемого вреда от загрязнения атмосферного воздуха (Минэкологии России, N 87 от 16.11.92 г.)

34 Временные указания по прогнозированию перемещения зон экстремально высокого загрязнения воздуха сильно действующими ядовитыми веществами (Л., ГГО им.Воейкова, НПО "Тайфун", 1988 г.)

35 Методика оперативной оценки потенциальной опасности объектов народного хозяйства (Штаб ГО СССР, 1990 г.).

36.Информационный указатель отраслевых методических документов, разработанных во исполнение задания 03.07"Разработать и внедрить инструментально-аналитические и балансовые методы определения параметров технологических выбросов и выбросов от сжигания топлив, технологических газов и производственных отходов" программы работ по проблеме ГКНТ 0.85.04 "Создать и внедрить эффективные методы и средства контроля загрязнения окружающей среды" в течение 1981-1985 гг. (Госкомгидромет СССР, Л.; 1986 г.)

дополнение N 2 к Информационному указателю отраслевых методических документов от 15.08.86 N 23/6976;

дополнение N 3 к Информационному указателю отраслевых методических документов от 5.12.89 N 7194/33;

дополнение N 4 к Информационному указателю отраслевых методических документов, 1990 г.;

дополнение N 5 к Информационному указателю отраслевых методических документов от 25.05.91 N 363/33;

дополнение N 6 к Информационному указателю отраслевых методических документов от 28.05.92 N 210/33

37 Методические рекомендации по расчету параметров выброса газовой смеси и ее рассеивания при аварийных разрывах газопроводов (Минприроды РФ, ВНИИГАЗ, Академия нефти и газа им. Губкина, 1992 г.).

38 Методика расчета количеств вредных веществ, выбрасываемых при свободном горении нефтепродуктов на поверхности (Самара, Гипровостокнефть, 1991 г.)

39 Инструкция о порядке привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства (Госкомлес, М., 1987 г.).

40.Размеры неустоек за нарушения лесохозяйственных требований при отпуске древесины на корню в лесах Российской Федерации (Утверждены постановлением Правительства РФ от 01.02.92 г. N 67).

41 Прейскурант N 07-01-01 и дополнительный прейскурант N 07-01-01 1991/1. Ставки на древесину, отпускаемую на корню (Утвержден постановлением Комитета цен при Минэкономике РСФСР от 21.11.91г. N 207).

42.Временная инструкция о порядке производства по делам о нарушении правил пользования и охраны животного мира (приказ Минприроды РФ от 01.02.91 N 18)

43.Временная методика оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах (Госкомприроды СССР, М., 1990 г.);

44 Методика подсчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов (Утверждена Минрыбхозом СССР 12.07.74 N 30-2-02)

45.Методика подсчета ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате сброса в рыбохозяйственные водоемы сточных вод и других отходов (Утверждена Минрыбхоз СССР 16.08.67 N 30-1-11).

46 Шкала гражданских исков, предъявляемых к организациям и лицам в возмещение ущерба, причиненного государственному охотничьему фонду (Утверждена Минсельхоз РФ от 22.08.93 г.).

47 Методика расчета вредных выбросов (сбросов) и оценка экологического ущерба при эксплуатации различных видов карьерного транспорта (М., 1994 г. (Согласовано с Минприродой России).

48.Такса для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением подземных млекопитающих, птиц, рептилий, амфибий и подземных беспозвоночных животных (Утверждены приказом Минприроды России от 04.05.94 N 126, зарегистрированы в Минюсте России в июне 1994 г., N 592).

49 Такса для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (Утверждены приказом Минприроды России от 04.05.94 N 126, зарегистрированы в Минюсте России в июне 1994 г., N 592).

50.Такса для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием, сбором, изготовлением или уничтожением объектов растительного мира, относящихся к видам растения и грибов, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также уничтожением, истощением и разрушением мест их произрастания (Утверждены приказом Минприроды России от 04.05.94 N 126, зарегистрированы в Минюсте России в июне 1994 г., N 592)

51.Такса для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением биологических ресурсов, утвержденными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Утверждены приказом Минприроды России от 04.05.94 N 126, зарегистрированы в Минюсте России в июне 1994 г., N 592).

52.Такса для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами уничтожением, незаконным выловом или [illegible] водных биологических ресурсов во внутренних рыбохозяйственных водоемах, территориальных водах, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и запасов анадромных видов рыб, обитающихся в реках России, за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации до внешних границ экономических и рыболовных зон иностранных государств (Постановление Правительства РФ от 25.05.94 N 515).

Приложение

Примеры подготовки и оформления документов

В приложении приводятся общие правила составления документов оформляемых представителями территориальных органов Минприроды России по загрязнении окружающей среды в результате аварии. Форма документа примерна и зависит от вида аварии.

Документы, формы которых приведены в приложении, заполняются на бланках, отпечатанных типографским способом, пишущей машинкой, чернилами или шариковой ручкой черным цветом, лицом, которое указано в соответствующем пункте документа. Заполнение производится в одном экземпляре, а необходимое количество копий получается размножением на копировальной технике.

В этом случае каждый экземпляр копии нумеруется и заверяется (подпись печать) лицом, составившим этот документ; одновременно заполняется и графа количестве экземпляров.

Только такие экземпляры, включая первый, имеют аутентичность и равную юридическую силу. Все остальные копии документа должны заверяться нотариально.

При отсутствии копировальной техники заполняются несколько бланков документов, о чем делается дополнительная надпись: указываются порядковые номера бланков на каждом экземпляре документа.

Нумерация всех бланков документов сквозная и образуется при их печати типографии. Использование и выдача бланков документов отражается в расходном журнале территориального органа системы Минприроды России.

Протокол о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации заполняется по каждому отдельному случаю аварийного загрязнения, причем на каждый, по данному случаю предполагаемый или установленный источник загрязняющих веществ, составляется отдельный Протокол.

При заполнении Протокола необходимо придерживаться следующих правил.

1) Схема расположения источников загрязняющих веществ, ситуационный план составляется на отдельном листе белой бумаги или на копии карты района причем обозначение отдельных объектов наносится черным цветом [illegible]. Схема на бумаге заверяется личной печатью и подписью инспектора, а также подписями лиц, указанных в п.5 11; схема на копии карты заверяется подписью инспектора и лиц, указанных в п и 11.

2) Инспектор выписывает из документов (журналов, сертификатов накладных и т.п.) необходимые сведения в Протокол в присутствии Представителя виновной стороны или получает копии соответствующих документов, либо отмечает их отсутствие или неправильное ведение.

3) В п.9.5 и 9.6 следует обязательно отмечать, как и каким образом были получены те или иные характеристики при проведении расследования, и

основании которых предполагается в дальнейшем проводить расчет массы загрязняющего вещества

4) Объяснения Представителя виновной стороны по факту загрязнения могут быть зафиксированы в отдельном документе, который должен иметь следующие сведения дата и время составления (по п 1), фамилия представителя виновной стороны (по п 5), и заверяется подписями лиц, указанных в п 11 и Инспектором Личная подпись Представителя виновной стороны на каждом листе необходима Указывается, к какому Протоколу (номер бланка) объяснение прилагается.

5) Заполнение п 11 и 12 безусловно необходимо; п.12 должен быть заполнен кроме случая, когда Представитель виновной стороны отказался его подписать.

При отказе Представителя виновной стороны подписать этот пункт, инспектор должен предупредить о практике в таком случае, как о согласии со всеми действиями инспектора. В этом случае в п.12 делается прочерк

Несогласие или неподтверждение сведений должно быть аргументировано При необходимости развернутых формулировок составляется отдельный документ в соответствии с требованиями, предъявленными к объяснению Представителя виновной стороны. В этом документе отражается мнение Представителя виновной стороны только по процедуре составления Протокола и действий инспектора

6) Протокол должен быть заверен печатью. Печать инспектор должен иметь с собой

Акт об отборе проб составляется на каждую пробу и является приложением к Протоколу о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации Пункты с 1 по 7 заполняются при составлении Акта и заверяются подписями

Пункт 5 необходимо заполнить конкретными сведениями, позволяющими однозначно определить и найти место отбора и расположение точек отбора.

Часть Акта, фиксирующая результаты анализа данного экземпляра пробы (п 9) заполняется после проведения анализа и заверяется печатью соответствующей организации.

Акт об отборе пробы является неотъемлемой частью экземпляра пробы. Организация, проводящая анализ пробы имеет право не проводить анализ, если не заполнены следующие пункты Акта: 1, 6, и отсутствует печать.

Форма 1

(наименование территориального органа Минприроды России)

(индекс адрес телефон)

(номер бланка)

ПРОТОКОЛ
о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации

1 Дата и время составления Протокола 19 г. час. мин.
2 Место составления Протокола
3 Должностное лицо, составляющее Протокол
(фамилия, имя, отчество)

(должность, номер служебного удостоверения, как и когда выдано)
4 Виновник нарушения
(предполагаемый или установленный, полное наименование

имя, отчество, местонахождение, расчетный счет и банк, адрес и МФО банка)

вид собственности
5 Представитель виновной стороны
(фамилия, имя, отчество)

(гражданство, место жительства, паспорт)
6 Обстоятельства экологического правонарушения (по содержанию сообщения)
6.1 Кем обнаружено загрязнение
(наименование организации

фамилия лица и т.п.)
6.2 Как и где обнаружено загрязнение

6.3 Документы, составленные при обнаружении нарушения (протокол наблюдений с борта судна, с берега и т.п., заявление граждан, донесение или рапорт)
(по составлению, номер, дата, время

куда направлены)

6.4. Применение инструментальных средств при обнаружении наруш ния.

.....

(перечисление средств и условий их применения, результаты)

.....

6.5. Сведения о факте нарушения

источник нарушения.....

(координаты, место, время и дата обнаружения воздействия на окружающую среду)

.....

.....

(загрязнение, гибель рыбы, растительности и др. действительное

.....

или предполагаемое воздействие и его последствия)

.....

7. Особые обстоятельства, сопутствующие нарушению.....

(перечислить)

.....

.....

8. Статья Закона или проект нормативного акта, нарушение которых констатируется при обследовании:

.....

(пункт, статья, абзац)

.....

.....

9. Применение инструментальных методов и средств:

9.1. Проведение фото-, кино- или видеосъемки (что именно, условия съемки: время, расстояние, угол, фокусное расстояние, освещение, применяемая аппаратура, оператор и т.п.)

.....

.....

.....

9.2. Отбор проб (номера актов отбора, общее количество проб)

.....

.....

9.3. Фиксирование показаний приборов (назначение приборов, их расположение, наличие клейма госповерителя, цена деления и т.п.).....

.....

.....

9.4. Запись сведений из журналов и других документов, снятие копий документов (указать сведения об отказе предъявить соответствующие документы: кто и какие именно, мотивировка отказа):.....

.....

.....

.....

.....

9.5 Результаты и способы получения технических и количественных характеристик

(диаметр труб)

число труб, измерение длины, размеров толщины стенки, расхода и т.п.

9.6 Примененные средства измерения и отбора (наименование средства, назначение, измеряемая величина, инвентарный номер)

(перечисление)

10 Объяснение представителя предприятия-источника загрязнения

(запись со слов или отметка о взятии объяснения)

11 Лица, присутствующие при составлении Протокола и подтверждающие правильность внесенных в него сведений

(ф.и.о., должность, место работы, паспортные

данные или N удостоверения личности, подпись)

12 Представитель виновной стороны

(фамилия, имя, отчество, должность)

при оставлении настоящего Протокола присутствовал и с процедурой составления и действиями лица, составившего настоящий Протокол

(согласен, нет, согласен с оговорками)

и подтверждаю правильность сведений

(не подтверждаю)

о чем свидетельствую собственноручной подписью

(подпись, дата, время)

13 Лица, присутствовавшие при составлении настоящего Протокола, и имеющие особое мнение, отличное от сведений, в вышеприведенных пунктах

(ф.и.о., должность, место работы, паспортные данные или N удостоверения личности, подпись)

(указывается, в чем состоит особое мнение и наименование отдельного документа, содержащего особое

мнение)

14 Лица, получившие экземпляры настоящего Протокола

(номер экземпляра, фамилия, имя, отчество, должность, место работы, подпись, дата, время)

Форма 2

Программа работы
комиссии по расследованию факта экологического правонарушения для последующего расчета нанесенного им ущерба

1 Состав комиссии

(организация и фамилии, имя, отчество ответственных исполнителей)

2 Функции представителей комиссии

2.1

(организация и фамилии, имя, отчество представителя

(статус (лицензирование, аккредитация) для лаборатории)

вид работ, сроки, результаты

документация

2.2

(п/п членов комиссии, организация, фамилии, имя, отчество представителя)

Форма 3

(наименование территориального органа системы Минприроды России)

(индекс, адрес, телефон)

номер бланка

АКТ
об отборе проб
к Протоколу о нарушении экологических требований законодательства Российской Федерации

от 199 г.

(номера бланков Протокола)

1. Дата и время отбора проб " " 199 г.
час мин

2. Пробоотборщик
фамилия, имя, отчество

(место работы, удостоверение N)

3. Инспектор или должностное лицо, составляющее настоящий Акт
фамилия, имя, отчество должность

место работы, N удостоверения личности

4. Представитель виновной стороны
фамилия, имя, отчество

должность, принадлежность, паспорт, N удостоверения личности

присутствовал(а), был приглашен, но отказался присутствовать при отборе проб

5. Цель отбора проб

6. Общее число точек отбора
(прописью)

Условия отбора проб
состояние поверхности

метеоявления, освещенность и др.

8. Должностное лицо территориального органа Минприроды России
фамилия, имя, отчество, печать, подпись

печать

9 Результаты анализов

№ п/п	Наименование определяемого компонента показателя вещества	Код вещества	ОКЕИ	Размерность	Величина

10 Лица, ответственные за проведение анализа

.....
фамилия, имя, должность подпись, дата

печать организации

Форма 4

Приложение к акту
отбора проб

Место отбора пробы.....

Время отбора пробы.....

Вид пробы (разовая, усредненная).....

Пробоотборное устройство.....

Расход вод на момент отбора.....

Визуальные наблюдения и получение измерения в месте отбора проб:

.....

Анализ первого часа, физические показатели.....

.....

.....

Аналитические пробы:

Определенный показатель, вещество	№№ склянки, сосуда	Сведения о консервации, условия хранения

Аналитические пробы для параллельного определения

.....

(наименование показателей и веществ, номера)

..... Усредина в .....

(наименование лаборатории)

получили.....

(должность, ф.и.о, дата, подписи представителей лабораторий)

.....

Арбитражные пробы.....

(наименование показателей и веществ)

.....

На ответственное хранение получил.....

(ф.и.о, должность, дата, подпись)

Форма 5

Результаты анализов .....

в пробах NN .....
(по паспортам N)

1 Лаборатория .....
(наименование, статус, адрес, реквизиты)

2 Начало..... окончание..... проведения анализов

3. Методики(НТД), СИ(сведения о проверке или аттестации для НСИ)

№ пробы	Результат: ед.изм.: с +, -	Результат, принимаемых в расчет ущерба: ед.изм.

Лица, ответственные за проведение анализов:

Форма 6

(наименование территориального органа системы Минприроды России)

(индекс адрес телефон)

номер бланка

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о массе загрязняющего вещества

к Протоколу по факту загрязнения " " 199 г

номера бланков протокола

1 Дата составления Заключения " " 199 г

2 Лицо, составившее Заключение

фамилия имя отчество

должность N удостоверения личности

3 Источник загрязняющего вещества

4 Вид загрязняющего вещества

наименование вещества

5 Расчет массы загрязняющего вещества

5.1 Формула расчета

5.2 Исходные данные

обозначения	величина	размерность	наименование	источник сведений

5.3 Результаты вычислений ....

обозначение вычисляемой величины	значения исходных данных в формуле	результат размерность

6. Расчет произвел.....
(фамилия, имя, отчество, должность, подпись)

7. Представитель предприятия - источника загрязнения с результатами расчета ознакомился и экземпляр N .... заключения получил

.....
фамилия, имя, отчество, должность, подпись, дата или

.....
запись о почтовом отправлении

8. Совершил.....
фамилия, имя, отчество, подпись

печать

Форма 7

В.....
(указывается наименование народного суда, арбитража)

Истец.....
(указывается наименование органа потерпевшей стороны, адрес)

Ответчик.....
(указывается наименование органа виновной стороны, адрес)

Сумма иска.....млн.рублей
(указывается прописью)

.....
(дата подачи заявления)

Исковое заявление

.....
(дата и время проявления ущерба, убытков, наименование региона,

.....
экологического предприятия, причинившего вред).

В результате несоблюдения.....
(указать причину, повлекшую вредное воздействие: нарушения экологических, правовых норм и

.....
требований)

.....
при использовании и охране природных ресурсов; невыполнение условий и обязательств, невыполнение

.....
плана согласованных и предупредительных мер и др.)

.....

.....

.....

причинен ущерб и убытки.....
(природным ресурсам, природопользователям, имуществу)

.....
(Указать, кому нанесен ущерб. Наименование региона, района, реципиентов)

Ущерб, причиненный природным ресурсам, выразился в виде.....

.....
а) нарушения качественного состояния природных ресурсов (состав воздействия, масса

.....
стойкость их веществ, продолжительность воздействия)

.....
б) уничтожение или гибель природных ресурсов;

.....
в) изменение экологического баланса и др.

Сумма ущерба, причиненного природным ресурсам (объектам), составляет .....
..... млн.рублей.

Ущерб и убытки выразились в виде

а) потери имущества

б) недополученные доходы

в) дополнительные затраты на ликвидацию отрицательных последствий и др.

Сумма ущерба и убытков составляет _____ млн рублей

При оценке размера ущерба, причиненного виновной стороной использовались

(указать утвержденные методики для подсчета величины ущерба либо указать)

что размеры ущерба были определены исходя из учета всех необходимых фактических затрат для ликвидации последствий ущерба а также потерь и упущенных природных ресурсов и восстановления их качественного состояния (указывается получен ли ответ на претензию и мотивы по которым отклоняются доводы ответчика изложенные в ответе на претензию)

При оценке убытка использовались

(указать утвержденные методики для подсчета величины убытка либо указать что размеры убытка были определены исходя из учета всех необходимых фактических затрат для ликвидации последствий вредного воздействия а также потерь природных ресурсов и восстановления их качественного состояния указывается получен ли ответ на претензию и мотивы по которым отклоняются доводы ответчика изложенные в ответе на претензию)

На основании вышеизложенного прошу взыскать с

(указать наименование виновной стороны)

_____ млн рублей

(указать сумму прописью)

Приложения 1 Протокол о нарушении экологических требований законодательства РФ

2 Акт об отборе проб

3 Заключение о массе загрязняющего вещества

4 Расчет ущерба и убытков, причиненных вредным воздействием

5 Копия протокола, направленная ответчику

6 Копии искового заявления для ответчика

Подпись ответственного лица

Перечень основных нормативно-методических документов, разрабатываемых в настоящее время

1. Порядок взаимодействия органов власти, специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды и других контролирующих органов при возникновении техногенных аварий.

2. Руководство по расследованию обстоятельств загрязнения водных объектов.

3. Методика определения ущерба, причиненного нарушением водного законодательства.

4. Методические рекомендации по экономической оценке ущерба от истощения и загрязнения используемых подземных вод.

5. Порядок производственного и государственного анализа качества контроля за сбросом загрязняющих веществ в составе возвратных (сточных) вод и соблюдением установленных нормативов. Ч.I. Общие положения. Отбор проб. Ч.II. Консервация и хранение проб. (Минприроды РФ, М.).

6. Указание о порядке использования результатов анализа при проведении экологического контроля.

7. Порядок определения размеров ущерба от деградации земель.

8. Инструкция по выявлению деградированных и загрязненных земель.

9. Руководство по порядку и методам определения количества загрязняющих веществ, поступающих от объектов в окружающую природную среду в результате антропогенной деятельности, для расчета платежей и применения других экономических санкций (срок - конец 1994 г.).

10. Методика расчета выбросов от источников горения при разливе нефтепродуктов (срок - конец 1994 г.).

11. Методические указания по определению и расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в результате сгорания на полигонах ТБО (срок - конец 1994 г.).

12. Методические рекомендации по определению и расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в результате возгорания песчаных массивов (срок - конец 1994 г.).

МИНИСТЕРСТВО
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

27.06.94 г. Москва N 200

Об утверждении Временного порядка оценки и возмещения вреда окружающей природной среде в результате аварии

В целях реализации статей 65, 67 Закона Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды" и в соответствии с приказом по Министерству от 15.03.94 N 73 ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить Временный порядок оценки и возмещения вреда окружающей природной среде в результате аварии (приложение) со сроком действия до 01.01.95.

Министр В.И.Данилов-Данильян

gost.e-ecolog.ru