Федеральный горный и промышленный надзор России
(Госгортехнадзор России)

Серия 24
Подготовка и аттестация работников
в области промышленной безопасности

Выпуск 7

АТТЕСТАЦИЯ И ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОДЪЕМНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Сборник документов

Москва
Государственное унитарное предприятие
«Научно-технический центр по безопасности в промышленности
Госгортехнадзора России»
2003

gost.e-ecolog.ru

ББК 33н
А92

Ответственные составители-разработчики:
Б.А. Красных, В.С. Котельников, В.Г. Жуков, Е.В. Клочач, А.Ф. Гонтаренко, Л.В. Стоцкая, А.А. Короткий

А92 **Аттестация и подготовка специалистов и экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности подъемных сооружений: Сборник документов. Серия 24. Выпуск 7** / Колл. авт. — М.: Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2003. — 80 с.

ISBN 5–93586–290–5.

Сборник документов подготовлен в целях оказания методической помощи специалистам и кандидатам в эксперты в области экспертизы промышленной безопасности подъемных сооружений.

Сборник включает Правила аттестации экспертов Системы экспертизы промышленной безопасности (приняты на заседании Наблюдательного совета Системы экспертизы промышленной безопасности 11.02.99 г.), Рекомендации по подготовке и аттестации специалистов и экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности подъемных сооружений (одобрены отраслевой комиссией по подъемным сооружениям Системы экспертизы промышленной безопасности. Протокол от 16.04.03 № 7), Программу предаттестационной подготовки экспертов по подъемным сооружениям.

ББК 33н

Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России» (ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность») — официальный издатель нормативных документов Госгортехнадзора России (приказ Госгортехнадзора России от 19.03.01 № 32)

Официальное издание

ISBN 5-93586-290-5



© *Госгортехнадзор России*, 2003
© Оформление. Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2003

За содержание нормативных документов, изданных другими издателями, Госгортехнадзор России ответственность не несет

© Госгортехнадзор России, 2003

Приняты на заседании
Наблюдательного совета
Системы экспертизы
промышленной безопасности
11.02.99 г.

ПРАВИЛА АТТЕСТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ СИСТЕМЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

СДА-12

1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Правила устанавливают требования к образованию, предварительной подготовке и порядку аттестации экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности.

Настоящие Правила разработаны с учетом требований:

Правил проведения экспертизы промышленной безопасности (ПБ 03-246–98), утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 06.11.98 № 64, зарегистрированным Минюстом России 08.12.98 г., регистрационный № 1656;

Положения о порядке подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России (РД 04-265–99);

Общих требований к органам по сертификации, проводящим аттестацию персонала (EN 45013).

2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Настоящие Правила базируются на определениях, приведенных в Правилах проведения экспертизы промышленной безопасности, а также используют следующие определения:

© Госгортехнадзор России, 2003

Независимый орган по аттестации — организация, аккредитованная на право проведения аттестации экспертов.

Аттестация — деятельность по официальному подтверждению соответствия экспертов установленным квалификационным требованиям.

Эксперт — специалист, осуществляющий проведение экспертизы промышленной безопасности.

Периодический контроль — периодические проверки деятельности аттестованных экспертов в целях оценки возможности сохранения действия ранее выданных квалификационных удостоверений, осуществляемые органом, выдавшим эти документы.

Кандидат на аттестацию — лицо, стремящееся получить квалификацию и пройти аттестацию, работающее под наблюдением аттестованного персонала и накапливающее опыт для повышения квалификации.

Квалификационные требования — требования к подготовке, профессиональным знаниям, мастерству и опыту, а также соответствующему состоянию здоровья, которые дают эксперту возможность надлежащим образом осуществлять свои функции.

Квалификационный экзамен — экзамен, проводимый органом по аттестации, на котором выявляются знания, мастерство кандидата и присваивается уровень квалификации.

Квалификационное удостоверение — документ, выдаваемый в соответствии с Правилами аттестации экспертов и подтверждающий компетентность эксперта в осуществлении определенной деятельности.

Критерии аттестации — совокупность требований, используемых органом по аттестации экспертов.

Работодатель — руководитель организации, в которой кандидат на аттестацию работает постоянно; работодатель может одновременно быть кандидатом на аттестацию.

Стаж работы — стаж и опыт в области экспертизы конкретных объектов.

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

Экспертиза промышленной безопасности (далее — экспертиза) — оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение.

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1. Настоящие Правила предусматривают обязательную аттестацию экспертов, осуществляющих экспертизу.

3.2. Эксперты аттестуются на право проведения экспертизы различных объектов по отраслям надзора. Объекты экспертизы по отраслям надзора указываются в квалификационных удостоверениях.

Аттестация экспертов в зависимости от специфики выполняемых работ может проводиться по нескольким квалификационным уровням. Квалификационные уровни в этом случае устанавливаются отраслевыми комиссиями в зависимости от объекта экспертизы и отрасли надзора.

3.3. Требования к специалистам, осуществляющим неразрушающий контроль при проведении экспертизы, определяются Правилами аттестации специалистов неразрушающего контроля, утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 19.08.92 № 21.

3.4. Дополнительные требования к Правилам аттестации экспертов определяются согласованными с Госгортехнадзором России документами по проведению экспертизы различных объектов и (или) разработанными соответствующей отраслевой комиссией и принятыми Наблюдательным советом Правилами аттестации экспертов, осуществляющих экспертизу различных объектов по отраслям надзора.

© Госгортехнадзор России, 2003

4. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ПОДГОТОВКИ И АТТЕСТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

4.1. Организационная структура подготовки и аттестации экспертов включает:

Наблюдательный совет;

Консультативный совет;

отраслевые комиссии;

Координирующий орган — ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность»;

Независимые органы по аттестации экспертов.

4.2. Функции Наблюдательного и Консультативного советов определены в Положении о Наблюдательном совете и Положении о Консультативном совете.

4.3. Функции отраслевых комиссий определены в Положении об отраслевых комиссиях.

4.4. Координирующий орган Системы экспертизы — ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность»:

координирует деятельность Независимых органов по аттестации экспертов; анализирует полученные результаты и предоставляет информацию Госгортехнадзору России;

организует разработку, рассмотрение и принятие нормативных и методических документов по подготовке и аттестации экспертов в соответствующих комиссиях и советах Системы экспертизы;

организует рассмотрение и принятие нормативных и методических документов, разрабатываемых Независимыми органами по аттестации экспертов в соответствующих комиссиях и советах Системы экспертизы;

организует аккредитацию Независимых органов по аттестации экспертов;

проводит подготовку и аттестацию экспертов (членов экзаменационных комиссий) органов по аттестации экспертов;

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

проводит подготовку и аттестацию экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности (в том числе экспертов высшей квалификации при многоуровневой аттестации);

осуществляет периодический контроль за деятельностью аккредитованных Независимых органов по аттестации;

осуществляет периодический контроль за деятельностью аттестованных экспертов;

ведет учет Независимых органов по аттестации экспертов;

ведет учет аттестованных экспертов.

4.5. Независимый орган по аттестации экспертов:

разрабатывает нормативные и методические документы по аттестации экспертов, участвует в разработке нормативных и методических документов по подготовке экспертов;

проводит аттестацию экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности;

проводит подготовку и аттестацию экспертов (членов экзаменационных комиссий), органов по аттестации экспертов (при условии аккредитации на указанный вид деятельности);

осуществляет периодический контроль деятельности аттестованных им экспертов;

анализирует полученные результаты и предоставляет информацию Координирующему органу один раз в шесть месяцев;

ведет учет аттестованных экспертов.

5. НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ БАЗА ПОДГОТОВКИ И АТТЕСТАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

Нормативно-методическую базу подготовки и аттестации экспертов составляют:

Правила проведения экспертизы промышленной безопасности;

Правила аттестации экспертов;

© Госгортехнадзор России, 2003

Правила и другие нормативные документы по промышленной безопасности;

Руководящие документы по проведению экспертизы промышленной безопасности;

Правила аттестации экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности различных объектов;

Общие требования к аккредитации экспертных организаций;

утвержденные в установленном порядке программы специальной подготовки и сборники экзаменационных вопросов (экзаменационные билеты);

списки аттестованных экспертов;

справочная и другая информация по подготовке и аттестации экспертов.

Формы и порядок ведения учета определяются Наблюдательным советом Системы экспертизы.

6. ПОРЯДОК АККРЕДИТАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ОРГАНОВ ПО АТТЕСТАЦИИ

Порядок добровольной аккредитации Независимых органов по аттестации соответствует порядку аккредитации экспертных организаций, изложенному в Общих требованиях к аккредитации экспертных организаций.

Образец свидетельства об аккредитации и приложения к свидетельству об аккредитации приведены в приложениях 1 и 2.

7. ТРЕБОВАНИЯ К НЕЗАВИСИМЫМ ОРГАНАМ ПО АТТЕСТАЦИИ

7.1. Независимым органом по аттестации экспертов может быть организация (предприятие), имеющая статус юридического лица,

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

независимая от аттестуемых экспертов и обладающая необходимыми правовыми, нормативно-методическими, кадровыми и техническими возможностями.

7.2. Независимый орган по аттестации экспертов должен иметь:

не менее трех экспертов — членов экзаменационной комиссии (при многоуровневой аттестации эксперты должны иметь высший квалификационный уровень);

утвержденные в установленном порядке программы подготовки и сборники экзаменационных вопросов (экзаменационные билеты) (основные требования к сборнику экзаменационных вопросов приведены в Приложении 3);

оборудованные помещения для аттестации экспертов (экзаменационные классы, технические средства, дидактические материалы);

аппаратуру и оборудование, применяемые при экспертизе.

7.3. Независимый орган по аттестации экспертов должен иметь организационную структуру, документированную систему качества, основанную на международных стандартах серии ISO 9000, и другие документы, необходимые для выполнения своих функций, включая:

Положение о Независимом органе по аттестации;

Руководство по качеству;

формуляр Независимого органа по аттестации;

состав экзаменационной комиссии;

должностные инструкции.

7.4. Положение о Независимом органе по аттестации должно содержать:

описание юридического статуса;

перечень основных документов, которыми руководствуется Независимый орган по аттестации экспертов в своей деятельности;

описание области деятельности Независимого органа по аттестации;

© Госгортехнадзор России, 2003

основные задачи, обязанности, ответственность и права Независимого органа по аттестации;

описание структуры Независимого органа по аттестации;

описание взаимодействия Независимого органа по аттестации с различными организациями.

7.5. Руководство по качеству должно содержать:

политику Независимого органа по аттестации в области качества;

фамилии, данные о квалификации, опыте, полномочиях руководителя Независимого органа по аттестации, штатных и привлекаемых сотрудниках;

распределение ответственности между всеми сотрудниками с учетом их служебных полномочий;

описание системы обучения и повышения квалификации сотрудников, занятых в работах по аттестации экспертов;

подробное изложение документированных процедур, применяемых при аттестации экспертов;

описание организации работ по проведению корректирующих действий;

изложение процедур рассмотрения жалоб;

порядок контроля функций управления;

описание системы внутренних проверок;

описание системы обеспечения конфиденциальности информации, полученной в процессе аттестации экспертов;

порядок рассмотрения апелляций внутри Независимого органа по аттестации;

описание системы информационного обеспечения.

7.6. Формуляр Независимого органа по аттестации должен включать:

сведения о сотрудниках (Ф.И.О., должности, сведения об образовании, специальной подготовке, квалификации, стаже работы, данных о последней аттестации, для внештатных сотрудников

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

указываются места их постоянной работы). Форма квалификационной карточки эксперта органа приведена в Приложении 4;

перечень объектов экспертизы;

сведения об оборудованных помещениях для подготовки и аттестации экспертов (учебных классах, технических средствах, дидактических материалах);

перечень утвержденных в установленном порядке программ подготовки и сборников экзаменационных вопросов (экзаменационных билетов);

перечень нормативной документации, имеющейся в органе.

8. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЭКСПЕРТОВ

8.1. Эксперт имеет право:

знакомиться с необходимой документацией и общаться с персоналом организации — владельцем объекта экспертизы;

запрашивать дополнительную (необходимую для целей экспертизы) информацию от сторонних организаций;

отказаться от участия в экспертизе, если документы объекта экспертизы изложены на языке, которым он не владеет, и члены экспертной комиссии не обеспечены квалифицированным переводом на всех этапах экспертизы.

8.2. Эксперт обязан:

действовать в полном объеме нормативных технических документов;

обеспечивать объективность и достоверность результатов экспертизы;

обеспечивать сохранность документов, относящихся к экспертизе;

сообщать руководству экспертной организации о всех существенных препятствиях, возникших при проведении экспертизы.

© Госгортехнадзор России, 2003

8.3. Эксперт несет ответственность за:

недобросовестное исполнение своих обязанностей;

результаты проведенной им экспертизы в соответствии с действующим законодательством;

использование своего служебного положения в корыстных целях;

разглашение конфиденциальной информации.

9. ТРЕБОВАНИЯ К ОБЩЕЙ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ ЭКСПЕРТОВ

9.1. Специальная подготовка экспертов должна проводиться в соответствии с программами, разработанными в отраслевых комиссиях и утвержденными в установленном в Системе экспертизы промышленной безопасности порядке.

9.2. Требования к общей и специальной подготовке экспертов определяются Правилами по аттестации экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности различных объектов.

10. АТТЕСТАЦИЯ И ПЕРЕАТТЕСТАЦИЯ

10.1. При аттестации должны быть оценены техническая компетентность по конкретной специализации, личные качества кандидата в эксперты, знания правил Системы экспертизы и способность кандидата осуществлять экспертную деятельность.

10.2. Работодатель представляет и документально подтверждает достоверность персональной информации о кандидате в эксперты, включая сведения об образовании, специальной подготовке и стаже работы в области специализации. Работодатель не участвует в процедуре аттестации.

Если физическое лицо не имеет работодателя, то оно представляет о себе аналогичную информацию и несет за нее ответственность.

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

10.3. Для аттестации кандидата в эксперты предоставляются следующие документы:

заявление кандидата в эксперты (форма заявления приведена в Приложении 5);

перечень работ по проведению экспертизы;

копии документов, подтверждающих образование, а также (при наличии) копии документов, подтверждающих ученую степень, сертификатов;

копия удостоверения (выписка из протокола экзаменационной комиссии) о сдаче экзамена по Правилам безопасности по направлению аттестации;

характеристика кандидата в эксперты, подготовленная экспертной организацией;

медицинская справка (при необходимости);

другие сведения, подтверждающие компетенцию кандидата в эксперты.

10.4. Материалы рассматриваются по каждому кандидату. При рассмотрении материалов делается оценка:

соответствия уровня квалификации заявленным областям деятельности;

опыта работы и качества выполненных работ.

10.5. Участие в комиссии представителя органов Госгортехнадзора России обязательно.

10.6. При аттестации кандидатов в эксперты высшего уровня квалификации по многоуровневой системе в состав экзаменационной комиссии должно входить не менее двух экспертов высшего уровня квалификации.

10.7. При аттестации кандидат в эксперты должен ответить на 5–10 вопросов по экспертизе промышленной безопасности. Дополнительные вопросы должны быть выбраны из сборника экзаменационных вопросов.

© Госгортехнадзор России, 2003

10.8. Кандидат в эксперты, претендующий на самостоятельное проведение экспертизы, должен представить одно-два заключения по экспертизе, в которых он принимал участие и которые позволяют оценить способность кандидата осуществлять экспертную деятельность.

10.9. Кандидат считается аттестованным, если он правильно ответил на 80 % и более заданных вопросов. Основные требования к сборнику экзаменационных вопросов приведены в Приложении 3.

10.10. По результатам аттестации оформляется протокол, являющийся основанием для ведения учета экспертов, и эксперту выдается квалификационное удостоверение, содержащее перечень объектов экспертизы, к экспертизе которых он допущен, и (при многоуровневой аттестации) присвоенный уровень квалификации. Форма удостоверения утверждается Наблюдательным советом.

10.11. В случае отказа кандидату в аттестации в качестве эксперта к протоколу должен прилагаться мотивированный отказ.

10.12. Если кандидат не выдержал квалификационный экзамен, то ему разрешается пересдача в течение одного года со дня экзамена, но не ранее чем через один месяц.

10.13. Срок действия квалификационного удостоверения устанавливается комиссией и не может превышать трех лет.

10.14. Квалификационное удостоверение утрачивает силу в следующих случаях:

истечения срока действия;

перерыва в работе по экспертизе промышленной безопасности более двух лет;

отрицательных результатов инспекционного контроля, утвержденных апелляционной комиссией.

10.15. По истечении срока действия квалификационного удостоверения эксперт должен пройти повторную проверку знаний (переаттестацию).

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

10.16. При утрате квалификационного удостоверения эксперту может быть выдан дубликат удостоверения. При этом на квалификационном удостоверении указывается «Дубликат». Дубликат выдается по заявлению эксперта с ходатайством работодателя на основании протокола заседания экзаменационной комиссии; в журнале «Выдача дубликатов» делается запись.

10.17. Экспертная организация, с которой сотрудничает эксперт, должна вести квалификационную карточку эксперта, в которой должны регистрироваться работы, выполненные экспертом.

10.18. Экспертная организация должна фиксировать участие экспертов в конференциях, семинарах, совещаниях. Решения по оценке деятельности эксперта должны документироваться.

© Госгортехнадзор России, 2003

Приложение 1

Форма свидетельства об аккредитации

Система экспертизы промышленной безопасности



СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ
№ НОА-000

_____

(наименование организации, адрес)

соответствует требованиям Системы экспертизы промышленной безопасности Госгортехнадзора России, предъявляемым к Независимым органам по аттестации экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности в областях аккредитации согласно приложению.

Дата регистрации «___»_____ _____ г.

Действительно до «___» _____ 200 г.

Без приложения не действительно
(приложение на _____ листах)

м.п. Руководитель Координирующего органа

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

Приложение 2

Форма приложения к свидетельству об аккредитации

ПРИЛОЖЕНИЕ
К СВИДЕТЕЛЬСТВУ ОБ АККРЕДИТАЦИИ
№ НОА-000

_____

[наименование организации (предприятия)]

На _____ листах Лист 11

Перечень областей аккредитации

№ п/п	Области аккредитации

м.п. Руководитель Координирующего органа

_____

© Госгортехнадзор России, 2003

Приложение 3

Основные требования к сборнику экзаменационных вопросов

Система экспертизы промышленной безопасности

1. Сборник экзаменационных вопросов должен отражать в полном объеме все разделы программы подготовки экспертов.

2. Сборник вопросов должен содержать не менее 50 вопросов (задач).

3. Возможно применение многовариантных сборников экзаменационных вопросов, содержащих, как правило, три-четыре ответа на каждый вопрос (задачу), один из которых верный. Вопросы (задачи) должны иметь сквозную нумерацию. Ответы должны иметь сквозную нумерацию и через точку (или тире) буквенное обозначение или порядковый номер.

4. Вопросы, не содержащие ответов, требуют ответа аттестуемого в письменной форме.

5. Каждый экзаменационный билет должен содержать вопросы (задачи), охватывающие все направления квалификационного экзамена: общая, специальная и практическая подготовка, знания правил безопасности Госгортехнадзора России.

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

Приложение 4

Форма квалификационной карточки эксперта

Система экспертизы промышленной безопасности

КВАЛИФИКАЦИОННАЯ КАРТОЧКА ЭКСПЕРТА ОРГАНА ПО АТТЕСТАЦИИ

1. Фамилия, имя, отчество _____
2. Число, месяц, год рождения _____
3. Место работы, должность _____
рабочий телефон _____
4. Образование, квалификация, специальность по образованию
_____
_____
5. Ученая степень, ученое звание _____
6. Стаж работы в области специализации _____
7. Домашний адрес, телефон _____
8. Участие в работах по проведению экспертизы

Дата	Организация, город	Ведущий эксперт/член комиссии экспертов/эксперт-стажер

© Госгортехнадзор России, 2003

9. Сведения о прохождении специальной подготовки

Дата	Организация, город	Специализация	№ удостоверения

10. Участие в конгрессах, конференциях и семинарах

Дата	Место проведения	Тематика	Тема доклада

11. Печатные труды (со времени работы в органе)

Дата	Наименование	Издательство, объем

Подпись руководителя органа _____

Подпись эксперта _____

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

Приложение 5

Форма заявления на аттестацию в качестве эксперта

Система экспертизы промышленной безопасности

Руководителю органа
по аттестации экспертов
от кандидата в эксперты
Системы экспертизы
промышленной безопасности

_____

(Ф.И.О., должность, место работы)

_____

(адрес, телефон)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу аттестовать меня в качестве эксперта_____

(эксперта, осуществляющего

_____

экспертизу промышленной безопасности, или члена

_____

экзаменационной комиссии органа по аттестации)

Объекты экспертизы_____

[наименования или индексы (номера) объектов экспертизы

_____

в соответствии с Правилами аттестации экспертов]

© Госгортехнадзор России, 2003

Приложения:

1. Перечень работ по экспертизе.
2. Копии документов, подтверждающих образование, а также (при наличии) копии документов, подтверждающих ученую степень, сертификатов.
3. Справка о специальной подготовке (при наличии).
4. Справка о стаже работы в области специализации.
5. Характеристика.

_____

(подпись)

© Оформление. ГУП «НТЦ «Промышленная безопасность», 2003

Лист внесения изменений

№ п/п	№ пункта документа, в который внесены изменения	Дата внесения изменения	Содержание изменения	Подпись лица, внесшего изменение
1	Приложение 1	03.07.00	Изменена форма свидетельства от аккредитации	
2	Приложение 2	03.07.00	Изменена форма приложения к свидетельству об аккредитации	
3	1	05.07.01	Заменен РД 01-24–93 на РД 04-265–99 Положение о порядке подготовки и аттестации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России	

© Госгортехнадзор России, 2003

gost.e-ecolog.ru