ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ КОМПЛЕКСУ
(ГОССТРОЙ РОССИИ)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ—
ЦЕНТР ПРОЕКТНОЙ ПРОДУКЦИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
(ГУП ЦПП)

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

(разъяснения по осуществлению проектной деятельности и отдельным положениям нормативных документов, регламентирующих вопросы организации проектирования)

ИД-24.2001

МОСКВА 2003

gost.e-ecolog.ru

УДК [69+624.131:528:55:551.57:502](083.74)

Организация проектирования (разъяснения по осуществлению проектной деятельности и отдельным положениям нормативных документов, регламентирующих вопросы организации проектирования). ИД-24.2001/Госстрой России. — М : ГУП ЦПП, 2003. — 170 с.

Составитель — **Ю.Т. Комаров.**

ISBN 5-88111-064-1

© Госстрой России, ГУП ЦПП, 2002

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проектирование, являясь одним из важнейших звеньев инвестиционного процесса, оказывает активное влияние на распространение достижений научно-технического прогресса и реализацию моделей будущих объектов различных сфер экономики. Через проектирование осуществляется внедрение прогрессивных технологических, архитектурных и конструктивных решений, которые, в конечном итоге, в значительной степени влияют на эффективность инвестиций и решение многих социальных задач.

Развитие российского общества в направлении становления рыночной экономики за последние десять лет наложило серьезный отпечаток на все отрасли народного хозяйства и, в частности, на строительство и проектирование как одну из его подотраслей.

Переход на новые экономические условия хозяйствования вывел взаимоотношения заказчика и проектировщика из тени директивных пут правительственных и партийных постановлений на правовое поле, тем самым изменил систему управления как строительством, так и проектированием. Основным документом, регулирующим правовые и финансовые отношения, взаимные обязательства и ответственность сторон, стал договор, заключаемый заказчиком с проектными, проектно-строительными организациями, другими юридическими и физическими лицами, имеющими разрешение (лицензию) на осуществление соответствующего вида строительной деятельности, т.е. проектировщиком.

За последние годы в процессе становления рыночных отношений произошли существенные изменения в области проектно-изыскательской деятельности. Расширился спектр услуг, выполняемых проектировщиками, и практика их реализации ввиду недостаточной правовой базы и слабой методической обеспеченности порой вызывает недоразумения у договаривающихся сторон.

Вновь принятые документы отражают принципы организации перестройки проектного процесса через нормативную базу проектирования, устанавливающую новые подходы и методы осуществления проектной деятельности иной раз за счет неправомерного вмешательства в правовое поле, внося в нормативные технические документы правовые нормы.

Постановлениями Минстроя России от 30 июня 1995 г. № 18-63 и № 18-64 приняты и введены в действие с 1 июля того же года

соответственно СП 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений» и СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» взамен СНиП 1.02.01-85. Одобрен и введен в действие постановлением Госстроя России от 10.06.99 № 44 СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» взамен СНиП 1 06.05-85.

Ранее постановлением Минстроя России от 24 апреля 1995 г. № 18-39 утверждена «Инструкция о порядке проведения государственной экспертизы проектов строительства «РДС 11-201-95», введенная в действие с 1 июля 1995 г. Правовой основной для ее создания и ряда положений вышеуказанных нормативных документов послужило постановление Совета Министров — Правительства РФ от 20 июня 1993 г. № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства», которое постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» признано утратившим силу (п. 6). В этой связи подлежат корректировке упомянутые выше нормативные документы по организации проектирования и экспертизе проектов. И такая работа ведется.

Правовая составляющая организации проектирования в основном соответствует действующему законодательству — Гражданскому кодексу РФ, Градостроительному кодексу РФ, а также законодательству о лицензировании (Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности») и об инвестиционной деятельности (Закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»). Определенная законодательством роль договора подряда (Гражданский кодекс РФ, ст. 702—729, 740—768) нашла отражение в СНиП 11-01-95 (п. 2.7), где подчеркивается, что договор подряда на выполнение проектных работ предоставляет право заказчику и проектировщику самостоятельно в рамках закона устанавливать обязательства сторон. Значительное место в формировании договорных отношений занимает разработка задания на проектирование с установлением в нем стадийности проектирования и договорной цены за выполнение работ и услуг, но-

менклатура, порядок и сроки представления исходных данных для проектирования, проведение согласований проекта строительства и др.

За пять лет действия СНиП 11-01-95 заказчики и проектировщики привыкли к тому, что технико-экономическое обоснование строительства и проект объявлены идентичными по содержанию, что, однако, не вытекало ни из постановления № 585, ни из российского законодательства. Продолжается практика разработки ТЭО как в соответствии с законодательством Российской Федерации, так и согласно «Указаниям о порядке разработки и утверждения технико-экономических обоснований строительства по крупным и сложным предприятиям и сооружениям», утвержденным постановлением Госплана СССР и Госстроя СССР от 24 апреля 1985 г. № 95/60, наравне с выполнением обоснований инвестиций строительства по СП 11-101-95. Для правового закрепления в практике подготовки предпроектной документации впервые после введения термина «обоснование инвестиций» именно это понятие нашло отражение в постановлении Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1008 и не отнесено к предпроектной документации ТЭО строительства.

Много вопросов возникает в связи с письмом Госстроя РСФСР от 28 июня 1990 г. № 15-118/8 о порядке разработки и утверждения эскизного проекта, выполнение которого не является обязательной стадией. Предоставляя заказчику и проектировщику выбор в вопросе организации проектного процесса, установленные СНиП 11-01-95 стадии проектирования, тем не менее, являются обязательными, что, однако, не исключает введение в этот процесс других стадий (например, эскизный проект), утверждение которых не является обязательным, их согласование не установлено федеральными правовыми актами, отсутствуют правовые основания для разработки на их основе рабочей документации на осуществление строительства.

Направление ценовой политики и ведение мониторинга базовых цен в проектной сфере заключаются в своевременном внесении изменений в справочники (сборники) цен, подготовке новых справочников, ежеквартальной информации пользователей о поправочных коэффициентах, отражающих текущий уровень цен на проектные и изыскательские работы. Определенные сложности возникают у договаривающихся сторон в связи с наличием как федеральных, так и территориальных коэффициентов, устанавливаемых органами субъектов РФ, для использования инфляционных коэффициентов при определении базовых цен.

Отсутствует ясность у заказчиков в связи с отводом участков под строительство и местом органов самоуправления в этом процессе. Земельным законодательством определена роль органов местного самоуправления — только при наличии решения органа местного самоуправления о предварительном закреплении земельного участка для строительства объекта может осуществляться разработка проектной документации независимо от формы собственности заказчика и источника финансирования.

К сожалению, проектировщикам приходится заниматься и непрофильными работами и услугами, где также возникают различные вопросы, связанные с налогообложением их деятельности. В условиях передела собственности возникают имущественные проблемы.

Данные разъяснения основаны на обращениях в федеральный орган исполнительной власти по архитектуре и градостроительству, а также на других вопросах, задаваемых составителю на различных лекциях и семинарах.

Анализируя поступающие вопросы и сведения от наших корреспондентов, можно прийти к выводу, что сложности с использованием законодательных актов и других нормативных документов в стране возникают только у государственных предприятий и органов управления на местах. Практически не поступает вопросов от частных проектных фирм и творческих мастерских, которые в количественном отношении составляют 79 % общего числа проектных организаций и выполняют 38 % общего объема проектных работ. Это, на наш взгляд, говорит о неуважительном отношении проектировщиков и заказчиков к нормативной базе и слабости государственных институтов управления и наводит на мысль, что в этом секторе экономики «игра» идет не на правовом поле. Зато много вопросов поступает от акционерных обществ, сменивших вывеску бывших государственных организаций, руководство которых по старинке старается переложить решение своих организационных вопросов на различные органы управления. Однако следует иметь в виду, что кроме изложения своего взгляда на существо проблемы, они ничем другим помочь не могут. При этом нельзя забывать, что никакой орган управления, кроме судебных органов, при принятии ими решения не может трактовать нормы закона, а лишь сообщает свое мнение на основании имеющейся у него информации по решению поставленных вопросов.

Введение в действие с 1 марта 1996 г. второй части Гражданского кодекса РФ вызвало ряд вопросов, ответы на которые не нашли отражения в нормативных документах и требуют комментариев. Определенные сложности вызывает отсутствие разъяснений по ряду вопросов, связанных как с подготовкой и заключением договоров, так и с выполнением самой проектной документации.

НОРМАТИВНАЯ БАЗА ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Вопрос. В настоящее время действуют наряду с российской нормативной базой законодательные акты СССР. Какова правовая основа их действия?

Ответ. Действие нормативных документов различных органов управления Советского Союза регламентировано законом РСФСР от 24.10.90 № 263-1 «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР». По этому закону (ст. 4) акты органов СССР, изданные до принятия данного закона, действуют на территории б. РСФСР, если они не приостановлены Верховным Советом РСФСР или Советом Министров РСФСР.

Вопрос. В настоящее время все субъекты Российской Федерации обзавелись территориальными строительными нормами — ТСН. В то же время их нормы иной раз вступают в противоречие с федеральными строительными нормами и правилами — СНиП. Какими же нормами нужно пользоваться?

Ответ. Согласно Конституции РФ (ст. 71) стандарты, определение которым дается в законе «О защите прав потребителей», отнесены к ведению Российской Федерации. Для реализации этой конституционной нормы Правительство РФ постановлением от 24.12.99 № 1289 уполномочило Госстрой России разрабатывать нормативно-технические документы в области проектирования и инженерных изысканий (п. 7, п/п 11).

Согласно ст. 73 Конституции РФ субъекты РФ обладают всей полнотой власти лишь вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации субъектов Российской Федерации. Поэтому разработка нормативных технических документов (стандартов) субъектами РФ не имеет правового обоснования в Конституции, поскольку их действие не способствует созданию единого экономического пространства, свободному перемещению товаров, услуг и финансовых средств, поддержке конкуренции, свободе экономической деятельности, которые гарантированы Конституцией РФ (ст. 8).

В то же время в разработанных ТСН в основном затрагиваются правовые вопросы, по которым в соответствии со ст. 76 Конституции РФ субъекты РФ могут осуществлять правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Вопрос. В чьей компетенции находится вопрос действия ведомственных нормативных документов по проектированию объектов строительства, утвержденных министерствами и ведомствами СССР по согласованию с Госстроем СССР?

Ответ. Целесообразность действия указанных документов определяется федеральными органами управления по отраслям и подотраслям народного хозяйства (экономики), являющимися правопреемниками союзных министерств и ведомств. Информацию о функционировании ведомственных документов и правомерности их действия можно получить в ГУП — Центр проектной продукции в строительстве (127238, Москва, Дмитровское шоссе, 46, корп. 2, тел. 482-41-12), регулярно издающем «Перечень нормативных и методических документов по строительству»).

Вопрос. Какими нормативными документами необходимо пользоваться при организации проектирования объектов жилищно-гражданского назначения?

Ответ. Прежде всего, в области законодательства — это федеральные законы «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (приложение 1), Градостроительный кодекс РФ (приложение 2), «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (приложение 3). Состав и содержание разделов проекта, порядок их разработки, согласования и утверждения установлены различными документами: СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», «Инструкцией о составе, порядке разработки, согласования и утверждения градостроительной документации», утвержденной Госстроем России постановлением от 22.12.93 № 18—58, «Инструкцией о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий», утвержденной постановлением Госстроя России от 17.12.99 № 73, а также ВСН 58-88(р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденных Госкомархитектуры при Госстрое СССР в 1988 г. Выбор наиболее оптимального процесса проектирования и нормативного документа, в соответствии с которым будет организован этот процесс, может быть осуществлен после излучения условий финансирования, особенно-

стей проектирования и строительства объекта в каждом конкретном случае.

Вопрос. Являются ли санитарные правила и нормы (СанПиНы) обязательными нормативными документами при проектировании?

Ответ. Законом «О защите прав потребителей» санитарные правила и нормы, утверждаемые Минздравом России, определены как обязательные для выполнения при проектировании и строительстве и необходимость их согласования с другими федеральными органами исполнительной власти, в том числе с Госстроем России, не установлена. К сожалению, эти нормативные акты в некоторой степени имеют правовой характер и содержат нормы, затрагивающие гражданские, социальные права, ограничивающие свободу и устанавливающие обязанности граждан Российской Федерации, гарантии и механизм их реализации, не прописанные отечественным законодательством и, в частности, Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Все это является основанием для необходимости их регистрации в Минюсте России. Но поскольку утвердивший их Минздрав России считает СанПиНы техническими нормами, то они на регистрацию не представлялись, что создает определенные трудности в их использовании. Поэтому в случае несогласия пользователя с нормами СанПиНов для уточнения их легитимности следует обращаться в суд общей юрисдикции.

В необходимых случаях в СНиП, СП и РДС, как правило, приводят ссылки на соответствующие нормативные документы, включая санитарные правила и нормы. Что касается вновь разработанных санитарных норм, то согласно ГОСТ Р 1.5 в стандарте должны приводиться ссылки на нормативные документы органов государственного управления и надзора.

В ежегодно издаваемом Госстроем России (ГУП ЦПП) «Перечне нормативных и методических документов по строительству» публикуется список СанПиНов, издаваемых Минздравом России.

Вопрос. Территориальные органы МЧС России при участии в экспертизе проектной документации требуют при проведении проектных и строительных работ полного соблюдения положений СП 11-107-98 «Порядок разработки и состав раздела «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций» проектов строительства». Но

СП устанавливают лишь рекомендуемые положения. Как следует относиться к требованиям органов МЧС России?

Ответ. Согласно СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения» своды правил по проектированию и строительству принимает разработчик с одобрения Госстроя России (п. 7.9). Разъяснения по такому нормативному документу дает организация, принявшая этот документ (СНиП 10-01-94, п. 8.2). Действующим законодательством разработка и принятие нормативных документов по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отнесены к компетенции МЧС России.

Законом «О гражданской обороне» (приложение 4) предусмотрено принятие МЧС России нормативных актов в области гражданской обороны и контроль за их выполнением (ст. 7), а согласно Закону «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (приложение 5) единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет государственный надзор и контроль в области защиты населения (ст. 27). Поэтому при проектировании и строительстве следует руководствоваться нормами указанного СП.

Вопрос. Об использовании норм продолжительности проектирования, действующих в Москве, для определения договорных цен на проектные работы на территории другого субъекта Российской Федерации.

Ответ. Для определения базовой цены можно пользоваться «Временными нормами продолжительности проектирования» (СН 283-64), утвержденными Госстроем СССР и «Временными нормами проектирования зданий и сооружений для организаций Мосгорисполкома», утвержденными распоряжением МГИ от 19.02.88 № 362-р.

Что касается учета продолжительности проектирования при установлении договорной цены проектных работ в зависимости от сроков их выполнения, то это относится к компетенции договаривающихся сторон и вмешательство государственных органов и должностных лиц не допускается (Закон РСФСР «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», ст. 7.

Вопрос. Существуют ли какие-либо нормативные документы по организации проектирования строительства объектов за рубежом?

Ответ. Основными документами, регламентирующими порядок проектирования заграничных объектов, были СНиП 1.02.03-83 «Инструкция по проектированию объектов строительства за границей» и ГОСТ 21.901—80 «Требования к оформлению проектной документации для строительства за границей». Эти нормативные документы не включены в Перечень действующих нормативных документов по строительству. Однако официально эти документы не отменены и могут использоваться как методическое пособие при проектировании объектов за рубежом. В случае согласия сторон в договоре (контракте) должны быть определены их обязательства и сделаны ссылки на использование положений указанного нормативного документа.

Вопрос. Существуют ли какие-либо ограничения по использованию при проектировании новых конструктивных систем зданий?

Ответ. Да, существуют, если новые системы, конструкции являются изобретениями, на которые Российским агентством по патентам и товарным знакам выданы патенты на изобретение. Использование изобретений при проектировании особо оговорено в СНиП 11-01-95 (п. 2.12), в котором рекомендуется в таком случае руководствоваться законодательством. В настоящее время таким законодательным актом является «Патентный закон Российской Федерации» от 23.09.92 № 3517-1. Согласно ст. 13 этого Закона для получения разрешения на использование изобретения необходима лицензия патентодержателя (лицензионный договор), на основании чего физическое (юридическое) лицо получает право на применение изобретения.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «СТРОИТЕЛЬСТВО»

Вопрос. О наименовании вида строительной деятельности, указываемом в задании на проектирование в составе проектной документации.

Ответ. Определение видов строительной деятельности дано в письме Госплана СССР, Госстроя СССР, Стройбанка СССР и ЦСУ СССР от 08.05.84 № Н6-36-Д/23-Д/144/6-14 «Об определении понятий нового строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий» (приложение 6), а определения понятий «капитальный ремонт» и «реконструкция» изложены в ВСН 58-88(р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий,

объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденных Госкомархитектуры при Госстрое СССР в 1988 г.

Эти определения следует принять за основу при составлении задания на проектирование, подготовке разрешительной документации и договоров подряда. Во избежание неприятностей с налоговой инспекцией из-за отнесения затрат на себестоимость целесообразно на капитальный ремонт и другие виды строительной деятельности составлять различные задания на проектирование, что особо следует оговаривать в договорах подряда на выполнение проектно-изыскательских работ.

Что касается состава и содержания проектных материалов, рекомендуемых в пп. 4.1.1—4.1.12, то приведенные в этих пунктах требования становятся обязательными, если необходимость их выполнения нашла отражение в условиях договора. При отсутствии в договоре таких требований экспертирующие или контролирующие государственные органы не вправе требовать применения рекомендуемых положений для обеспечения выполнения обязательных требований или запрещать применение решений, отсутствующих в нормах (п. 8.3 СНиП 10-01-94).

СТОИМОСТЬ ПРОЕКТНЫХ И ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ

Вопрос. О применении поправочных коэффициентов при расчете базовых цен на выполнение проектных работ.

Ответ. В соответствии с действующим законодательством и письмом Минстроя России от 20.12.91 № Ц-1/9 (приложение 7) сборники цен могут быть использованы в качестве справочного материала при определении базовых цен в проектировании. Госстрой России ведет мониторинг цен на рынке проектных услуг и ежеквартально на основе статистических данных по ряду показателей состояния экономики страны за квартал устанавливает поправочные коэффициенты и информирует территории о стоимости проектных и изыскательских работ и услуг путем введения этих коэффициентов к сборникам цен на проектные, изыскательские и другие работы и услуги, утвержденные Госстроем СССР и Госстроем РСФСР начиная с 1987 г., а также к справочникам, изданным Госстроем России после 1992 г.

В то же время согласно Закону «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» (ст. 45) (приложение 8) вопросы установления тарифов на оплату услуг

предприятий и организаций, находящихся в собственности края, области, отнесены к полномочиям краевого, областного Совета.

Поэтому при определении базовых цен на проектные работы и услуги следует руководствоваться одной нормативной базой, которая в соответствии с указанным Законом принята соответствующим органом власти края. В этой связи применение коэффициентов, установленных разными органами государственной власти, считаем некорректным.

Вопрос. О стоимости разработки отдельных стадий проектной документации.

Ответ. При заключении договора подряда на выполнение различных стадий проектно-сметной документации заказчик и подрядчик должны установить состав передаваемой заказчику документации и стоимость ее разработки. В случае требований заказчика увеличить объем документации против оговоренного в договоре необходимо предложить заказчику заключить дополнительное соглашение (договор) на выполнение требуемой документации. Требование заказчика о представлении без дополнительной оплаты других проектных материалов (кроме материалов, предусмотренных п. 2.10 СНиП 11-01-95), разработка которых не была установлена договором, неправомерно.

Вопрос. Правомерно ли применение п. 3.10 Общих указаний по применению Сборника цен на проектные работы для строительства, приравнивая при этом обоснования для инвестиций технико-экономическим расчетам или существует другой порядок?

Ответ. Базовая цена выполнения указанных обоснований может быть определена в порядке, установленном Сборником цен (издания 1987 г.) или Справочниками базовых цен на проектные работы для строительства (издания 1994—1998 гг.) с применением понижающего коэффициента в соответствии с трудоемкостью работ. При этом размер понижающего коэффициента к ценам Справочника, установленным на весь комплекс проектных работ (проект и рабочая документация), должен составлять не более 0,2, а к ценам Сборника — до 0,7 от цены проекта. При определении базовых цен на проектные работы по Сборнику цен (издания 1987 г.) следует руководствоваться Временными рекомендациями по определению базовых цен на проектные работы для строительства в условиях рыночной экономики с учетом инфляционных процессов (приложение к

письму Минстроя России от 17 декабря 1992 г. № БФ-1060/9) (приложение 9), являющимися уточнением Общих указаний по применению Сборника цен.

Вопрос. Постановлением Минстроя России от 12 августа 1994 г. № 18-9 введен в действие Справочник базовых цен на проектные работы (объекты жилищно-гражданского строительства) и при этом не отменен действующий Сборник цен на проектные работы для строительства (раздел 39), что вызывает разногласия при определении базовых цен.

Ответ. Цены, содержащиеся в Справочнике базовых цен на проектные работы для строительства объектов жилищно-гражданского назначения, установлены в процентах общей стоимости строительства, что более характерно для определения затрат на проектирование и имеет глубокие исторические традиции. Тем не менее, Госстрой России считает возможным использовать для установления базовых цен на выполнение проектных работ для строительства гражданских зданий и цены Сборника цен на проектные работы для строительства (раздел 39) издания 1987 г., определенные по другой методике в зависимости от натуральных показателей объектов проектирования, что также имеет право на существование, расширяя базу для установления договорной цены.

Вопрос. Какие поправочные коэффициенты следует применять к стоимости проектно-изыскательских работ, определенной по Сборнику цен издания 1987 г., для составления сводных расчетов на строительство объектов?

Ответ. При составлении сводных сметных расчетов стоимости строительства в базисных ценах по состоянию на 01.01.91 базовая цена проектных работ, определенная по Сборнику цен на проектные работы для строительства (издания 1987 г.) с изменениями и дополнениями к нему 1988—1990 годов, принимается с коэффициентом, равным 1, как это было предусмотрено письмом Госстроя СССР от 06.09.90 № 14-Д «Об индексах изменения стоимости строительно-монтажных работ и прочих работ и затрат в строительстве». При этом никакие повышающие коэффициенты, установленные письмами Госстроя СССР от 24.09.90 № 16-Д, от 22.05.91 № АЧ-413-5/3, от 28.10.91 № 2-Д, не принимаются.

Базовые цены на выполнение изыскательских работ по состоянию на 01.01.91 определяются по Сборнику цен на изыскательские

работы для капитального строительства (издания 1982 г.) с дополнениями и изменениями, введенными в действие Госстроем СССР постановлением от 01.03.90 № 22 и письмом от 25.12.90 № 21-Д «О поправочных коэффициентах к ценам на изыскательские работы для строительства». При этом поправочные коэффициенты, предусмотренные указанными документами Госстроя СССР, применяются к ценам на изыскательские работы путем их перемножения. Взамен глав 12, 14, 15 и таблицы 298 главы 17 указанного Сборника Госстроем России письмом 22.06.98 № 9-4/84 одобрен Справочник базовых цен на инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания для строительства, изданный в 1999 г.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Вопрос. Какие существуют виды технической документации на создание объекта?

Ответ. Согласно ГОСТ 1.0—92 к технической документации относятся конструкторская, технологическая и проектная документация. Градостроительным кодексом Российской Федерации наряду с проектной документацией (ст. 61) используется термин «градостроительная документация» (ст. 1). В свою очередь «Положением о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 (приложение 10), введено в оборот понятие «предпроектная документация», которая определяется как обоснование инвестиций, привлекаемых для строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения предприятий, зданий и сооружений. Указанным постановлением дано определение проектной документации, под которой понимается инвестиционный проект, проект (рабочий проект) строительства, реконструкции, расширения, капитального ремонта и технического перевооружения предприятий, зданий и сооружений, а также консервации и ликвидации опасных производственных объектов. В настоящее время нормативными документами Госстроя России, СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» регламентированы порядок разработки, согласования, утверждения и состав проекта (рабочего проекта), а СП 11-101-95

«Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений» — порядок обоснований инвестиций.

Вопрос. Как установить оптимальную стадийность проектирования?

Ответ. В пп. 2.4, 2.6 и 5.1 СНиП 11-01-95 предусмотрены следующие стадии проектирования: проект, рабочий проект (утверждаемая часть с рабочей документацией) и рабочая документация.

Проекты разрабатываются на строительство технически и архитектурно сложных объектов, при особых природных и экологических условиях места строительства, при технически сложном выполнении строительных работ при возведении этих объектов.

Рабочие проекты выполняются для объектов, строящихся по типовым проектам и проектам повторного применения, а также для других технически несложных объектов, предусмотренных в п. 2.6 СНиП 11-01-95.

В договоре обязательно следует указывать все стадии разработки проектной документации, на которые устанавливаются договорные отношения.

Вопрос. Существует ли стадия проектирования — эскизный проект и возможна ли разработка на основании утвержденного эскизного проекта рабочей документации?

Ответ. Обязательные стадии проектирования при двухстадийном проектировании: проект (утверждаемая документация) и рабочая документация, при одностадийном проектировании — рабочий проект (с выделением утверждаемой документации) установлены СНиП 11-01-95.

Согласно ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (приложение 11) к предмету ведения местного самоуправления отнесено регулирование планировки и застройки населенных пунктов. Исходя из этого заказчики — органы местного самоуправления — с учетом возможностей бюджета определяют целесообразность разработки эскизных проектов застройки и формирующих ее отдельных зданий. Что касается других заказчиков, то по их решению также возможна разработка дополнительной стадии «эскизный проект». Необходимость разработки такой стадии и состав документации устанавливаются заданием на проектирование и договором подряда

на выполнение проектных работ. Для государственного заказчика необходимо дать обоснование разработки такой стадии, поскольку постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 эскизный проект к проектной документации не отнесен.

Основанием для определения состава документации этой стадии является инструкция «О временном порядке разработки, определения стоимости и утверждения эскизного архитектурного проекта», утвержденная приказом Минстроя России от 04.06.92 № 135. Тем не менее инструкция носит рекомендательный характер и ее положения могут быть использованы в договорных отношениях в качестве вспомогательного материала.

Эскизный проект — стадия проектирования, результатом которой является документация, выполненная в объеме, достаточном для рассмотрения и оценки принимаемых архитектурных решений, и служащая, после одобрения заказчиком, основанием для разработки проекта (рабочего проекта), т.е. одной из утверждаемых стадий. Эскизный проект не может использоваться в качестве рабочей документации для производства строительных работ и на его основе без утвержденной проектной документации не может разрабатываться рабочая документация.

Вопрос. С какой целью разрабатывается утверждаемая часть рабочего проекта и каков ее состав?

Ответ. Согласно СНиП 11-01-95 утверждаемая часть рабочего проекта может разрабатываться в сокращенном объеме и составе, определяемом в зависимости от вида строительства и функционального назначения объекта (п. 4.3) применительно к составу и содержанию проекта, требования к которым изложены в пп. 4.1 и 4.2 указанного нормативного документа.

Что касается назначения утверждаемой части, то она составляется для согласования, экспертизы и утверждения рабочего проекта.

Вопрос. Какие нормы регулируют применение изобретений при проектировании?

Ответ. При проектировании следует руководствоваться нормой СНиП 11-01-95 (п. 2.12), согласно которой использование изобретений в проектах регламентируется законодательством «Патентный закон Российской Федерации»).

Вопрос. В архитектурно-планировочном задании содержится требование по застеклению лоджий. Правомерно ли требование местного органа архитектуры и градостроительства?

Ответ. Требования к составу архитектурно-планировочного задания изложены в Законе «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (ст. 3, п. 3). Норма закона не допускает включение в АПЗ требований к архитектурным и конструктивным решениям, внутреннему оборудованию, внутренней отделке объекта, а также иных требований и условий, ограничивающих права заказчика и автора проекта, если такие требования и условия не оговорены законодательством, иными правовыми и техническими документами.

Вопрос. Как составлять задание на проектирование?

Ответ. В составе приложений к СНиП 11-01-95 приводятся рекомендуемый состав и содержание задания на проектирование для объектов производственного (приложение А) и жилищно-гражданского назначения (приложение Б). Заказчик составляет это задание с учетом назначения и специфики эксплуатации объекта, может вводить дополнительные требования и исключать положения, приведенные в указанных приложениях. Задание на проектирование по договору подряда на выполнение проектных работ заказчик обязан передать проектировщику. Задание на проектирование может быть по поручению заказчика подготовлено проектировщиком, но в этом случае оно становится обязательным для обеих сторон с момента его утверждения заказчиком (ГК РФ, ст. 759).

Вопрос. О необходимости согласования заказчиком задания на проектирование с подрядчиком-проектировщиком.

Ответ. Отношения между заказчиком и подрядчиком-проектировщиком при выполнении проектных работ в техническом плане регулируются СНиП 11-01-95, а в правовом — Гражданским кодексом РФ и Градостроительным кодексом РФ, Законом «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

В настоящее время федеральное законодательство не содержит норм по согласованию заданий на проектирование. Так в Гражданском кодексе РФ (ст. 759, 760) и Градостроительном кодексе РФ (ст 25, 26, 61) подобная норма отсутствует. СНиП 11-01-95 также не устанавливают требований по проведению согласования задания на проектирование, которое выдает заказчик проектировщику (см. приложения А и Б). Поскольку это задание согласно ст. 759 ГК РФ утверждает заказчик, подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании на проектирование, и вправе отступать от них только с согласия заказчика. В этой связи подписание договора про-

ектировщиком и заказчиком говорит о полном согласии сторон с условиями договора, включая задание на проектирование, что в данном случае, естественно, не требует согласования.

Вопрос. Что служит основанием для составления задания на проектирование и разработки проектной документации?

Ответ. Согласно п. 2.1 СНиП 11-01-95 проектирование осуществляется на основании решений о строительстве объекта, утвержденных (одобренных) обоснований инвестиций, которые разрабатываются в соответствии с СП 11-101-95, а также другой предпроектной и градостроительной документации.

Вопрос. Обязательное количество экземпляров проектной документации, выдаваемой заказчику в счет стоимости проектных работ, определенной по справочникам (ценникам).

Ответ. При составлении сборников (справочников) цен на проектные работы для строительства (начиная с 1986 г.) в состав цены этих работ включалась стоимость количества передаваемых заказчику копий проектной документации, предусмотренного требованиями ныне отмененных СНиП 1.02.01-85. Это предусмотрено в п. 1.2 «Временных рекомендаций по определению базовых цен на проектные работы для строительства в условиях рыночной экономики с учетом инфляционных процессов» (приложение 1 к письму Минстроя России от 17.12.92 № БФ-1060/9, приложение 9). Стоимость дополнительного количества экземпляров проектно-сметной документации, передаваемой заказчику, сверх установленного нормативными документами, определяется дополнительно (п. 3.4). Из этого следует исходить при определении базовых цен на проектные работы. Что касается конкретного нормативного документа, устанавливающего обязательное количество экземпляров документации, передаваемое заказчику, то ни ГК РФ, ни СНиП 11-01-95 оно не установлено. Поэтому подрядчик должен передавать заказчику количество копий исходя из временных рекомендаций либо устанавливать его в договоре подряда на выполнение проектных работ.

Вопрос. В связи с развитием компьютеризации проектных работ и комплектованием для заказчика передаваемых рабочих чертежей одного формата (обычно А3) встает вопрос об их уменьшении, но при этом изменяется масштаб чертежа. Не наблюдается ли в этом случае нарушение требований стандартов СПДС?

Ответ. Порядок передачи копий рабочих чертежей нормативными документами не регламентирован. Поэтому в случае желания подрядчика передать заказчику копии проектных документов (А 2) на уменьшенном формате (А 3) при обязательном обеспечении хорошего качества изображения, то такая передача должна быть оговорена в договоре подряда на выполнение проектных работ. Если в договоре такие условия отсутствуют, то необходимо получить согласие заказчика на передачу ему уменьшенных копий проектной документации. В этом случае изменение размеров основной надписи и спецификаций (ГОСТ 21.101) на копиях будет обосновано.

Вопрос. Нужно ли получать согласование разработчика проектной документации в случае ее использования другими проектировщиками при разработке технической документации на строительство объектов?

Ответ. Согласно Гражданскому кодексу РФ (ст. 760, 762) техническая документация не должна передаваться третьим лицам, если иное не предусмотрено договором подряда на выполнение проектных работ. Поэтому порядок использования такой документации должен быть определен договорами подряда. Условия использования оригинальной документации оговариваются как разработчиками оригинальной документации с ее заказчиками, так и между подрядчиками, использующими эту документацию, и лицами, разработавшими оригинальную документацию, или обладателями права ее собственности.

Практика использования типовых проектов в настоящее время в силу инерции мышления и отечественного менталитета основана на правовой базе СССР. Как показывает практика, вопросы имущественного характера пока не возникали в отношениях между пользователями типовой документации и ее разработчиками. Однако нельзя исключить возможности возникновения таких отношений как при привязке типового проекта, так и при повторном использовании индивидуального проекта. Согласно Закону «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» автор архитектурного проекта имеет исключительное право использовать его или разрешить использовать свой архитектурный проект для реализации путем разработки документации для строительства архитектурного объекта или переработки своего проекта и разработанной на его основе документации для строительства. Передача упомянутых исключительных прав осуществляется на основании договора (ст. 17).

Вопрос. Каков порядок внесения изменений в проектную документацию?

Ответ. Согласно ГК РФ заказчик вправе с соблюдением определенных условий вносить изменения в техническую документацию (ст. 744). Необходимость проведения согласования заказчика с проектировщиком вносимых изменений в техническую документацию, осуществляемых в соответствии с указанной нормой, законом не определена.

Обычно внесение изменений в проектную документацию связано с введением в действие новых нормативных документов по проектированию или замене основного технологического оборудования, предусмотренного в утвержденном ТЭО, проекте, рабочем проекте. Указанные изменения производятся проектировщиком на основании договора подряда либо по дополнительному соглашению.

В соответствии со СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения» (п. 8.5) вновь разрабатываемые нормативные документы не распространяются на существующие здания и сооружения при условии, что их дальнейшая эксплуатация не приведет к недопустимому риску для безопасности жизни и здоровья людей. В остальных случаях обязательные положения нормативных документов подлежат применению всеми органами управления и надзора, предприятиями и организациями независимо от форм собственности и принадлежности.

Поскольку СНиП 11-01-95 (п. 2.11) содержит обязательное положение по внесению в рабочую документацию изменений, связанных с введением в действие новых нормативных документов, требование к заказчикам проектной документации и проектировщикам по корректировке имеющейся проектно-сметной документации на объекты, строительство которых начато, ведется, или возобновляется после приостановки или консервации, является правомерным и необходимым.

Вместе с тем, в случаях когда внесение изменений в проектно-сметную документацию влечет при их реализации значительные и неадекватные расходы заказчика, рекомендуется руководствоваться п. 3.5 СНиП 11-01-95, получив разрешение на использование утратившей силу нормы у органа, утвердившего новую норму.

Техническая сторона внесения изменений в рабочую документацию нашла отражение в ГОСТ 21.101—97. В процессе строительства иной раз возникают отступления от принятых решений не только

по инициативе заказчика или проектировщика. Поэтому согласно СНиП 3.01.04-87 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения» (п. 3.5) в состав представляемой генеральным подрядчиком рабочей комиссии документации включен комплект рабочих чертежей с надписями о соответствии выполненных в натуре работ этим чертежам или внесенным в них изменениям.

В случае когда по выполненной, но устаревшей документации строительство не начиналось, такая проектная документация должна быть приведена заказчиком в соответствие с новыми требованиями до начала строительства. Для этих целей заказчик заключает договор или дополнительное соглашение с проектировщиком на выполнение работ по корректировке этой документации.

Вопрос. В ходе строительства изменился источник финансирования. Нужно ли в связи с этим разрабатывать проектную документацию заново?

Ответ. Нет, не нужно. Тем не менее, следует иметь в виду, что изменение источника финансирования сопровождается приостановкой строительства на какой-то период времени. Если за этот период введены в действие новые нормативные документы, влияющие на проектные решения, то согласно СНиП 11-01-95 (п. 2.11) заказчики обязаны своевременно вносить в рабочую документацию изменения, вызванные новыми требованиями этих документов. В случае когда изменения влекут за собой корректировку утвержденного проекта строительства, следует в установленном порядке откорректировать утвержденную проектную документацию.

Вопрос. А каков порядок корректировки проектной документации?

Ответ. Корректировка проекта осуществляется по договору подряда на выполнение проектно-изыскательских работ или дополнений и изменений к этому договору, если корректировку по инициативе заказчика выполняет тот же проектировщик, который осуществляет разработку корректируемого проекта.

При выполнении корректировки проектной документации следует руководствоваться нормой Закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (ст. 17), согласно которой автор архитектурного проекта имеет исключительное право осуществлять или разрешать переработку своего архитектурного проекта или раз-

работанной на его основе документации для строительства. В этой связи имеющаяся практика привлечения для корректировки проекта, разработанного одним авторским коллективом, других проектировщиков без согласования с архитектором-автором архитектурного проекта представляется неправомерной.

Вопрос. Имеет ли право заказчик вносить изменения в имеющуюся проектную документацию без согласования с разработчиками этой документации?

Ответ. Гражданским законодательством предусмотрено внесение заказчиком изменений в проектную документацию. Так, согласно Гражданскому кодексу РФ заказчик при определенных условиях вправе вносить изменения в техническую документацию (ст. 744). В то же время изменения архитектурного проекта при разработке документации для строительства производятся исключительно с согласия автора этого проекта (Закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» ст. 20). Внесение изменений в рабочую документацию регламентировано ГОСТ 21.101—97 «СПДС. Основные требования к проектной и рабочей документации».

Что касается согласования с организациями-разработчиками корректировки проектно-сметной документации, то ни законодательством, ни стандартами (ГОСТ 21.101—97) необходимость проведения такого согласования не установлена. Так как корректировка ПСД требует нового обозначения, откорректированная документация, по существу, является новым видом документации, исполненной другим автором и требующей нового утверждения.

Вопрос. По истечении какого времени после окончания строительства заказчик имеет право потребовать кальки рабочей документации от проектной организации на эксплуатируемые объекты?

Ответ. Порядок передачи технической документации заказчику устанавливается в договоре подряда. В частности, в договоре определяются сроки и количество экземпляров передаваемой заказчику документации, а также, при необходимости, оговаривается передача подлинников (калек) этой документации или ее копий. При этом следует руководствоваться нормами Гражданского кодекса РФ (ст. 760 и 762). Указанными статьями установлено, что по договору подрядчик обязан передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ и использовать эту документацию только на цели, предусмотренные договором, не переда-

вать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика. Правила учета и хранения оригиналов проектной документации установлены ГОСТ 21.203—78, а правила и сроки хранения документации определены «Положением об Архивном фонде Российской Федерации», утвержденным Указом Президента России от 17.03.94 № 552.

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вопрос. Нужно ли иметь лицензию подрядчику проектной организации на выполнение функций генерального проектировщика?

Ответ. В связи с постановлением Правительства РФ от 25.03.96 № 351 «Об утверждении Положения о лицензировании строительной деятельности» (приложение 12) Госстрой России приказом от 05.09.96 № 17-19 утвердил «Перечень работ, составляющих виды строительной деятельности, осуществляемой на основании лицензии». Этим Перечнем предусматривалось лицензирование осуществления функций генерального подрядчика.

Согласно Закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» (приложение 13) лицензированию подлежит деятельность по проектированию зданий и сооружений (ст. 17). Определение работ и услуг по видам деятельности, подлежащим лицензированию, осуществляется Президентом РФ и Правительством РФ в соответствии с «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг» (ст. 5). Во исполнение закона постановлением Правительства РФ от 11.04.2000 № 326 (приложение 14) установлен «Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности», в том числе, отнесенных к компетенции Госстроя России, чем на сегодняшний день и руководствуется Госстрой России при выдаче лицензий. В связи с этим постановлением и необходимостью приведения требований по лицензированию в соответствие с положениями вышеуказанного закона Госстрой России приказом от 03.08.2000 № 171 признал утратившим силу приказ Комитета от 05.09.96 № 17-119, а приказом от 16.03.2000 № 51 признал утратившим силу приказ Минстроя России от 19.09.96 № 17-128 в части «Перечня специальных видов работ, подлежащих лицензированию». Предложено руководствоваться (приказ Госстроя России от 03.08.2000 № 171) при определении видов работ и услуг, по которым осуществляется ли-

цензирование, «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП)», где, в частности, выполнение функций генподрядчика не установлено.

Законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8.08.2001 № 128-ФЗ (приложение 15), действие которого начнется через шесть месяцев после дня официальной публикации, лишь установление видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (а не определение работ и услуг по видам деятельности) отнесено к полномочиям Правительства РФ (ст. 5). Этим законом такой вид деятельности, как выполнение функций генерального подрядчика, не предусмотрен (ст. 17).

Как следует из Гражданского кодекса РФ (ст. 706) подрядчикам при определенных законом условиях предоставлено право привлекать к исполнению своего обязательства других лиц (субподрядчиков). Согласно ГК РФ в этом случае подрядчик выступает в роли генподрядчика. При этом в состав установленных ограничений на право заключения договоров с субподрядчиками не включено лицензирование функций генподрядчика. На основании изложенного можно сделать вывод, что функции генподрядчика могут быть изложены только в договоре подряда.

Вопрос. При подаче заявления на получение лицензии требуют заключения специализированных экспертных центров. Справедливо ли такое требование?

Ответ. Основой для образования экспертных центров является приказ Минстроя России от 19.09.96 № 17-128, устанавливающий порядок, согласно которому при наличии в заявлении лицензиата просьбы о выдаче лицензий для выполнения так называемых специальных работ необходимо заключение специальных экспертных базовых центров (п. 1). Этим же приказом утвержден перечень таких видов работ, который признан утратившим силу приказом Госстроя России от 16.03.2000 № 51.

«Положением о лицензировании строительной деятельности», утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.03.96 № 351, установлен перечень документов, которые должны быть представлены лицензиатом. Этим Положением, однако, не предусмотрено представление заключения экспертного центра. Кроме того, запрещается требовать от заявителя материалы и документы, не предусмотренные данным нормативным актом (п. 5).

Согласно Закону «О лицензировании отдельных видов деятельности в Российской Федерации» от 25.09.98 № 158-ФЗ, действующего до середины февраля 2002 г., независимая экспертиза проводится по требованию соискателя лицензии при обжаловании в административном порядке отказа в выдаче лицензии (ст. 10, п. 5). Требование лицензионных органов представления заключения специализированного экспертного базового центра следует рассматривать как нарушение действующего законодательства, препятствие созданию конкурентной среды и ограничение свободы предпринимательства. Поэтому последний абзац п. 1 приказа Минстроя России № 17-128 подлежит приведению в соответствие с законодательством.

Федеральным законом от 8.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» проведение каких-либо экспертиз и наличие специализированных экспертных центров не предусмотрено.

Вопрос. Проектная организация получила лицензию на право разработки противопожарных мероприятий для зданий и сооружений, на проектирование которых отсутствуют нормы, и в случаях обоснованных отступлений от требований действующих противопожарных норм. Должен ли заказчик при этих условиях согласовывать отступления в проектной документации, разработанной данной организацией, с органами, утвердившими нормативные документы, требования которых нарушены?

Ответ. Согласно п. 3.5 СНиП 11-01-95 обоснованные отступления от требований нормативных документов, допущенные в проектной документации, должны быть согласованы органом, утвердившим соответствующий нормативный документ. Лицензия, полученная проектной организацией на право разработки противопожарных мероприятий для зданий и сооружений, не освобождает ее от необходимости проведения согласования обоснованных отступлений от норм с органом, утвердившим нормы, оказавшиеся не выполненными, хотя и по обоснованной причине. Следует иметь в виду, что согласно Гражданскому кодексу РФ (ст. 760) по договору подряда проектная организация (подрядчик) вместе с заказчиком должна согласовать проектную документацию при необходимости с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления.

Законом от 8.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено лицензирование деятельности по предупреждению пожаров (ст. 17).

Вопрос. Для получения лицензии на выполнение проектных работ требуют наличия в штате организации руководителя или других специалистов из ее руководства, имеющих сертификат Минстроя России на право осуществления строительной деятельности?

Ответ. Вероятно имеется в виду норма, изложенная в ст. 9 Закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации». Согласно этой норме получение лицензии юридическим лицом на осуществление архитектурной деятельности возможно при наличии лицензии у одного руководителя или архитектора, состоящего с данным юридическим лицом в трудовых отношениях и непосредственно ведущего проектирование. При этом, если руководителем такой организации является архитектор, имеющий лицензию, в случае выполнения проектной документации исключительно для строительства объектов жилищно-гражданского назначения, данное юридическое лицо может выполнять проектные работы без получения на то лицензии. Следует иметь в виду, что лицензирование архитектурной деятельности осуществляется федеральным лицензионным архитектурным органом или его территориальными органами (ст. 5). Что касается сертификатов на право осуществления строительной деятельности, то выдача таких документов законодательством и иными правовыми актами не предусмотрена.

Законом от 8.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование архитектурной деятельности не предусмотрено. Согласно ст. 18 Закона лицензирование видов деятельности, не указанных в п. 1 ст. 17 этого Закона, прекращается со дня вступления в силу указанного Закона. Закон об архитектурной деятельности подлежит приведению в соответствие с законом от 8.08.2001 № 128-ФЗ (ст. 18, п. 1).

Вопрос. Постановлением Правительства РФ от 25.03.96 № 351 предусмотрена выдача лицензий на осуществление проектных работ для зданий и сооружений I и II уровней ответственности. Какими нормативными документами утверждены перечни таких объектов?

Ответ. Госстрой России постановлением от 21.12.93 № 18-54 утвердил и ввел в действие с 1.01.95 изменение № 1 ГОСТ 27751—88 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения по расчету», которым установлены три уровня ответственности зданий и сооружений. Решение об отнесении объектов проектирования к определенному уровню ответственности принимается согласно указанному ГОСТу проектировщиком по согласо-

ванию с заказчиком. Поэтому никаких перечней объектов, относящихся к I и II уровням ответственности, не разрабатывалось.

Указанная в вопросе норма постановления Правительства РФ повторена в ст. 17 (п. 1) Закона от 8.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

СОГЛАСОВАНИЕ ПРОЕКТОВ

Вопрос. При согласовании проектной документации уполномоченные на то органы взимают плату. Правомерны ли такие действия?

Ответ. Поскольку согласование проектной документации законодательством определено как выполнение государственных функций, оплата их исполнения законодательными актами не предусмотрена. Кроме того, Положением о Госстрое России комитету не предоставлено право устанавливать тарифы (сборы) за проведение согласований проектной продукции и рассматривать деятельность других федеральных органов исполнительной власти в сфере строительства. В этой связи целесообразно разрешение возникающих вопросов с оплатой указанных согласований в судебном порядке.

Вместе с тем обращаем внимание на норму Гражданского кодекса РФ (ст. 760, 762), по которой согласования проектной документации должны проводиться только с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления.

Вопрос. Главный архитектор города согласовал фасады здания, которые были выполнены в процессе строительства и отличаются от первоначально утвержденных. Правомочны ли его действия?

Ответ. Согласно Градостроительному кодексу РФ (ст. 61, п. 2) согласованию с органами архитектуры и градостроительства подлежит проектная документация, и поэтому указанный орган (а в нашем случае следует предположить, что главный архитектор действовал от его имени) может согласовать измененную в установленном порядке проектную документацию, а заказчик утвердить такую документацию.

Вопрос. Нет ли противоречия в требованиях проведения согласования проектной документации между положениями СНиП 11-01-95 (пп. 3.4 и 3.6) и Гражданским кодексом РФ (часть вторая, ст. 760 и 762)?

Ответ. Действительно, в указанных пунктах СНиП 11-01-95 установлено, что проектная документация, разработанная в соответствии

с исходными данными, техническими условиями, выданными органами надзора и заинтересованными организациями, а также нормами и правилами и удостоверенная соответствующей записью ответственного лица за проект, согласованию не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В то же время ст. 760 и 762 содержат обязанность подрядной организации (проектировщика) по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ проведение при необходимости согласования технической документации с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления. Это требование ГК РФ не является нормой прямого действия, поскольку другими законодательными актами, в частности, Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» такая норма не установлена, а Градостроительным кодексом РФ предусматривается проведение согласований с соответствующими органами архитектуры и градостроительства (ст.61). Кроме того, необходимость согласования проектной документации установлена рядом других законов. В основном это касается проведения согласований в территориальных органах федеральной исполнительной власти. Необходимость проведения указанной процедуры с конкретными органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления должна быть оговорена в задании на проектирование, архитектурно-планировочном задании и другой разрешительной документации, выдаваемой указанными выше органами или согласованными ими. Причем указанные требования по проведению согласованний должны быть обоснованы нормативными правовыми документами органов государственной власти субъекта РФ или органов местного самоуправления, а также содержаться в договоре подряда на выполнение проектно-изыскательских работ. Во всех остальных случаях следует руководствоваться требованиями СНиП 11-01-95.

При этом следует иметь в виду, что на экспертизу передается согласованная проектная документация. В этой связи если договором подряда на выполнение проектно-изыскательских работ или в задании на проектирование не установлены органы, компетентные в проведении соответствующих согласований, то их выполнение следует рассматривать как дополнительную услугу проектировщика.

Вопрос. Согласующие инстанции требуют представления рабочего проекта в полном составе, включая рабочую документацию. Правомочно ли их требование?

Ответ. В самом деле, СНиП 11-01-95 (п. 4.3) установлено, что в состав рабочего проекта включается рабочая документация. В то же время норма СНиП позволяет определять состав рабочего проекта в зависимости от вида строительства и функционального назначения объекта применительно к составу и содержанию проекта, что может быть установлено договором. При этом следует помнить, что условия договора не распространяются на согласующие органы. Поэтому, если на территории субъекта РФ действует территориальная норма, определяющая состав согласовываемой документации для проекта и рабочего проекта, естественно, следует выполнять ее требования. В противном случае на согласование нужно представлять весь рабочий проект, включая рабочую документацию.

Вопрос. Некоторые местные органы самоуправления и другие органы при согласовании проектов требуют проведения с ними еще и согласования рабочей документации. Правомерно ли такое требование?

Ответ. Требования органов надзора или согласующих органов местного самоуправления по согласованию с ними решений, заложенных в рабочую документацию, не имеют правовой основы. При этом следует иметь в виду, что ГОСТ 21.101—93 (п. 2.5.4) предусмотрено требование к проектировщику о выполнении записи в рубрике «Общие указания» на листе «Общие данные» каждого комплекта рабочих чертежей о соответствии принятых проектных решений требованиям экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и других норм, действующих на территории России и обеспечивающих безопасную для жизни и здоровья людей эксплуатацию объекта. Таким образом предполагается, что проектировщик несет полную ответственность за соблюдение в рабочих чертежах и других частях рабочей документации технических условий и требований органов государственного надзора и заинтересованных организаций, а также действующих норм и правил.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ

Вопрос. Все ли проекты должны до утверждения пройти государственную экспертизу?

Ответ. Законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» определено, что все инвестиционные проекты независимо от источ-

ников финансирования и форм собственности объектов капитальных вложений до их утверждения подлежат экспертизе в соответствии с законодательством (ст. 14). Такая норма законодательством установлена. Так в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (ст. 29) обязательность проведения государственной экспертизы установлена для градостроительной документации, а по закону об архитектурной деятельности (ст. 3) — для проектов, финансируемых за счет федерального бюджета и средств бюджетов субъектов РФ, Законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (ст. 14) проведение государственной экспертизы установлено для инвестиционных проектов (проектно-сметная документация является их составной частью), финансируемых за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также для инвестиционных проектов, имеющих важное народнохозяйственное значение, независимо от источников финансирования и форм собственности объектов капитальных вложений. В то же время постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» государственной экспертизе подлежит градостроительная, предпроектная и проектная документация независимо от источников финансирования и форм собственности объектов строительства, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ (п. 1). Тем самым приведенная норма расширяет номенклатуру документации, подлежащей государственной экспертизе, по сравнению с требованиями указанного законодательства.

Примерно такая же норма изложена в СНиП 11-01-95 (п. 3.7). Экспертные органы, создаваемые органами местного самоуправления и которым нормативными документами местных администраций вменено в обязанность проведение экспертиз строительства, не являются органами государственной вневедомственной экспертизы.

Что касается экспертирования другой документации, то согласно Закону «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» необходимость проведения экспертизы проектов, финансируемых за счет граждан или юридических лиц, определяется лицами, осуществляющими финансирование (ст. 3). Кроме того, в прилагаемом к вышеуказанному постановлению Правительства РФ № 1008 (п. 2) государственной экспертизе не подлежит документация на

объекты, строительные работы на которых не затрагивают их конструктивных и других характеристик надежности и безопасности и для строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта консервации и ликвидации которых не требуется разрешения. Вид разрешения (лицензии) постановлением не определен.

Вопрос. Каков порядок проведения государственной экспертизы?

Ответ. Требования к документации, представляемой для заключения органам государственной экспертизы, изложены в «Инструкции о порядке проведения государственной экспертизы проектов строительства. РДС 11-201-95». Представление указанной документации органам государственной экспертизы осуществляется заказчиком после получения всех необходимых согласований в зависимости от его планов или обязательств по срокам строительства объекта.

В случае начала строительства через несколько лет после получения заказчиком проектной документации ему необходимо до передачи на экспертизу проверить эту документацию на соответствие действующему законодательству, нормативным документам по проектированию, а также техническим условиям, выданным местными органами государственного надзора и органами местного самоуправления.

Вопрос. Правомерно ли распоряжение администрации субъекта РФ о запрещении проведения экспертизы проектов строительства органами экспертизы муниципальных образований?

Ответ. Согласно законодательству государственной экспертизе субъекта РФ подлежит градостроительная документация, градостроительные разделы целевых программ субъектов РФ и местных целевых программ, программ социально-экономического развития территорий субъектов РФ и территорий муниципальных образований, а также схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства территорий (Градостроительный кодекс, ст. 29, п. 3), проекты, финансируемые за счет средств бюджетов субъекта РФ (Закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», ст. 3), инвестиционные проекты, имеющие важное народнохозяйственное значение, независимо от источников финансирования и форм собственности объектов капитальных вложений, подлежат государственной экспертизе, осуществляемой уполномоченными на то органами государственной влас-

ти (Закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», ст. 14, п. 2).

Что касается полномочий муниципальных образований в области осуществления экспертной деятельности, то Законом «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (приложение 16) в области строительства только к компетенции городской администрации отнесена организация экспертизы проектов (ст. 72), относящихся как к градостроительной, так и проектной документации. Однако согласно Градостроительному кодексу (ст. 27) по предметам ведения местного самоуправления в области градостроительства местные органы архитектуры и градостроительства в соответствии с уставами муниципальных образований обеспечивают экспертизу градостроительной документации городских и сельских поселений, других муниципальных образований. Кроме того, этим Кодексом (ст. 22) предусмотрена передача части полномочий субъектов РФ в области градостроительства органам местного самоуправления.

В то же время постановлением Правительства РФ № 1008 (приложение, п. 11) организации государственной вневедомственной экспертизы субъектов РФ проводят государственную вневедомственную экспертизу предпроектной и проектной документации на объекты, строящиеся на их территориях, независимо от источников финансирования и формы собственности, в пределах компетенции органов местного самоуправления.

Наличие таких противоречивых норм в законодательстве РФ и иных правовых актах не способствует развитию и реализации принципов самоуправления, установленных Конституцией РФ.

Вопрос. О правомерности требований территориальных органов государственного надзора и местного самоуправления к заказчику о предоставлении им на экспертизу рабочей документации на строительство зданий и сооружений.

Ответ. Порядок осуществления государственной экспертизы проектов строительства установлен постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации» и не предусматривает проведение экспертизы рабочей документации. Так, согласно п. 2 приложения указанного постановления государственной экспертизе подлежит проектная документация до ее утверждения, а рабочая документация, как известно, разрабатывается на основе утвержденной документации.

СНиП 11-01-95 (п. 3.7) и РДС 11-201-95 (п. 2.3) также не содержат норм, относящихся к проведению экспертизы рабочей документации.

Вопрос. Возможно ли применение инфляционного коэффициента при расчете за выполненную экспертным органом работу?

Ответ. Инфляционные индексы к ценам на проектные работы могут быть использованы при составлении сметных расчетов на проведение экспертизы проектной документации в случае применения при этом Сборника цен на проектные работы для строительства (издания 1987 г.) или Справочников базовых цен на проектные работы для строительства (издания 1995—2001 гг.), если в последних цены установлены от натуральных показателей проектирования (мощность, протяженность и т.д.).

Одновременно обращаем внимание, что законодательство РФ не предусматривает оплату за проведение государственной экспертизы (исключение составляет норма Закона «Об экологической экспертизе», ст. 14, п. 2).

Вопрос. Какими документами руководствуются экспертные органы при составлении заключения по проектам строительства объектов с привлечением иностранного капитала?

Ответ. Государственная экспертиза проектов на строительство объектов с привлечением иностранного капитала в РФ осуществляется согласно «Порядку проведения государственной экспертизы проектов строительства объектов с привлечением иностранного капитала», утвержденному постановлением Минстроя России от 16.02.95 № 18-18 и согласованному с Минэкономики России, а также согласно «Инструкции о порядке проведения государственной экспертизы проектов строительства. РДС 11-201-95».

УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ

Вопрос. Какими документами оформляется утверждение проектной документации — проектов (рабочих проектов)?

Ответ. Проектную документацию, как правило, утверждает заказчик. Порядок утверждения проектной документации установлен постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 (п. 26). СНиП 11-01-95 содержит аналогичные нормы постановления. Проектная документация на строительство объектов, осуществляемых за счет

средств, упомянутых во втором и третьем абзацах п. 3.8 СНиП 11-01-95, утверждается в порядке, установленном в этом пункте. При этом порядок утверждения указанной проектной документации и виды утверждающих документов определяются соответственно Госстроем России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Что касается утверждения документации на строительство, осуществляемое органами администраций субъектов РФ на средства федерального бюджета или с частичным их привлечением, то ввиду отсутствия общего порядка утверждения такой документации этот порядок обычно устанавливается в конкретном постановлении Правительства РФ.

Вопрос. Строительство объекта имеет перекрестное финансирование с привлечением средств государственного бюджета. Но в настоящее время изменился заказчик. Нужно ли переутверждать проектную документацию на строительство объекта?

Ответ. Порядок утверждения проектов строительства остается неизменным при использовании средств государственного бюджета различных уровней. При условии сохранения финансирования из государственного бюджета и иных источников переутверждения проекта не требуется. Однако в случае изменения стоимости строительства и иных проектных решений может создаться ситуация, требующая переутверждения проектной документации.

СОСТАВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Вопрос. Договором подряда на выполнение проектных работ предусмотрена разработка раздела проекта «Технологические решения». Правомочно ли требование заказчика об обязательном включении в состав раздела планировок основного технологического оборудования, которое в договоре не установлено?

Ответ. Да, это требование правомерно, поскольку выполнение указанных планировок рекомендуется п. 4.1.3 (предпоследний абзац) СНиП 11-01-95. Однако разработка этих планировок зависит от особенностей проектируемого объекта. В некоторых случаях можно ограничиться выполнением компоновок цехов, участков, отделений, лабораторий и т.д. Согласно СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения» (п. 8.3) проекти-

ровщик может разработать и осуществить собственное или любое другое решение как наиболее рациональное в конкретной ситуации, что должно быть подтверждено расчетом или другим способом.

Поэтому целесообразность представления в составе проекта планировок основного оборудования следует устанавливать в задании на проектирование или в самом договоре подряда.

Вопрос. Какие мероприятия по защите природы нужно предусматривать при разработке раздела «Организация строительства»?

Ответ. Требования по охране природы в процессе строительства, изложенные в разделе 10 СНиП 3.01.01-85* «Организация строительного производства», предъявляются непосредственно к исполнителям строительных и монтажных работ и в основном не нуждаются в дополнительной проектной проработке. Специальные проектные решения следует разрабатывать по мере необходимости, например, при применении способа гидромеханизации. Обычно применяемые строительные технологии (земляные, сварочные, монтажные и т.п.), как правило, не требуют проработки вопросов охраны окружающей природной среды ни в проекте организации строительства (ПОС), ни в проекте производства работ (ППР). В этой связи претензии органов надзора и экспертизы к проектной документации, не содержащей проектных решений в разделе проекта «Организация строительства» по охране природы, расчетов и мероприятий по охране атмосферного воздуха при строительстве объектов, не вызываются необходимостью и представляются неправомерными.

В случае целесообразности разработки проектных решений по вопросам охраны природной среды в процессе строительства они могут отражаться в ПОС или ППР в зависимости от того, в чьей компетенции находится их решение. Если природоохранные мероприятия целиком в компетенции подрядчика и не требуют капиталовложений для возведения дополнительных защитных сооружений или конструкций, то они предусматриваются в ППР. При возникновении необходимости дополнительных затрат со стороны заказчика или выполнения мероприятий за пределами строительной площадки (например, устройство временных отвалов плодородного грунта) проектные решения включаются в состав разделов проектной документации: охрана окружающей среды, ПОС и сметная документация.

Вопрос. Какими нормативными документами следует пользоваться при разработке раздела проекта «Охрана окружающей среды»?

Ответ. Раздел «Охрана окружающей среды» по своему составу и содержанию должен соответствовать требованиям Закона РФ «Об охране окружающей природной среды» от 19.10.91 № 2061-1. Согласно СНиП 11-01-95 (п. 4.1.8) раздел выполняется в соответствии с нормативными документами Госстроя России и Минприроды России.

К сожалению, на настоящий момент нормативные документы, регламентирующие требования к составу и содержанию проектных материалов указанного раздела проекта, Госстроем России и Минприроды России не разработаны. Тем не менее, в качестве методического материала при разработке данного раздела могут быть использованы ранее разработанное пособие к СНиП 1.02.01-85 «Охрана окружающей природной среды», а также «Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов», подготовленные ГП «Центринвестпроект». Кроме того, возможно использование пособия к СП 11-101-95 «Оценка воздействия на окружающую среду при обосновании инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений».

Вопрос. В какой степени необходимо использовать СП 11-107-98 при подготовке раздела проекта «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций»? Ведь СП носят рекомендательный характер.

Ответ. Действительно, в Сводах правил излагаются рекомендуемые в качестве официально признанных и оправдавших себя на практике технические правила, применение которых позволяет обеспечить соблюдение обязательных требований СНиП и государственных стандартов. Согласно СНиП 10-01-94 Своды правил по проектированию и строительству устанавливают рекомендуемые положения в развитие и обеспечение обязательных требований строительных норм, правил и общетехнических стандартов Системы или по отдельным самостоятельным вопросам, не регламентированным обязательными нормами (п. 5.4).

В связи с тем, что СНиП 11-01-95 содержит положение о выполнении указанного выше раздела в соответствии с нормами и правилами в области гражданской обороны и защиты населения от чрез-

вычайных ситуаций (пп. 4.1.9 и 4.2.6), МЧС России разработало и Госстрой России одобрил нормативный документ — Свод правил «Порядок разработки и состав раздела «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций проекта строительства». СП 11-107-98». Поскольку законодательством РФ разработка и принятие нормативных документов по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также контроль за их выполнением отнесены к компетенции МЧС России, необходимо при выполнении раздела проекта по гражданской обороне руководствоваться СП 11-107-98 как обязательным документом, если в задании на проектирование объекта содержатся определенные требования к разработке данного раздела.

Вопрос. Правомерно ли требование заказчика о включении в состав проектной документации спецификации оборудования?

Ответ. СНиП 11-01-95 (п. 4.1.12) предусматривает составление спецификаций на оборудование, выполняемых по форме, установленной ГОСТами СПДС, в соответствующих разделах проекта, а согласно п. 4.1.3 в разделе «Технологические решения» должно быть обосновано применяемое оборудование, включая импортное. Что же касается сложного технологического, энергетического, подъемно-транспортного, насосно-компрессионного, специального и другого оборудования, на изготовление которого необходимо длительное время, а также оборудования, исходные данные по которому проектировщик получает от заводов-изготовителей, то необходимость включения этих материалов следует оговаривать в договоре подряда на выполнение проектных работ в целях обеспечения своевременной поставки заказчиком указанного оборудования на строительную площадку.

Вопрос. О сметной документации в проектах.

Ответ. СНиП 11-01-95 (пп. 4.1.10 и 4.2.8) устанавливают основные положения по составу, порядку разработки сметной документации на строительство проектируемого объекта по стадиям проектирования. С методической точки зрения при составлении сметной документации необходимо руководствоваться «Сводом правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации. СП 81-01-94».

ПРИВЯЗКА ТИПОВЫХ ПРОЕКТОВ

Вопрос. Есть ли изменения в осуществлении привязки типовой проектной документации? Можно ли использовать отмененные (без замены) типовые проекты при условии ревизии и привязки их с учетом требований действующих нормативных документов?

Ответ. Порядок выполнения привязки типовых проектов остался без изменений от прежнего режима и осуществляется по действующей на настоящий момент «Инструкции по типовому проектированию». СН 227-82», введенной в действие постановлением Госстроя СССР от 18.05.82 № 141.

Что касается применения типовых проектов, а также использования устаревшей типовой документации, то при этом следует иметь в виду, что в любом случае ответственность за технический уровень, качество проектных решений и ошибки в проекте несет «привязывающая» проектная организация, независимо от внесенных корректировок. Поэтому отмененные типовые проекты в отдельных случаях по решению привязывающей организации могут применяться при проектировании конкретных объектов строительства не только в качестве материалов для проектирования. После внесения в них изменений и дополнений, учитывающих требования действующих нормативных документов, и замены оборудования, отсутствующего на рынке, переработанные проекты становятся индивидуальными.

Вопрос. Где можно приобрести типовые проекты и чьей собственностью они являются?

Ответ. Типовые проекты как и другая типовая документация, разработанная за счет средств государственного бюджета и находящаяся на основании официальных документов на хранении на территории Российской Федерации, является интеллектуальной собственностью Российской Федерации и реализуется на договорной основе. Хранение и распространение такой документации осуществляются федеральным государственным унитарным предприятием «Центр проектной продукции в строительстве» Госстроя России (ГУП ЦПП) по ценам, установленным этим предприятием исходя из себестоимости хранения и воспроизводства реализуемой продукции.

При сдаче типовой документации на хранение и распространение разработчиком этой документации и ГУП ЦПП заключается договор об оплате работ по проведению сертификации сдаваемой проектной продукции и условиях компенсации затрат разработчика на ее выполнение.

ПОДПИСИ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Вопрос. Как оформлять подписи в проектной документации, выполненной с применением компьютерной графики?

Ответ. Разработка проектной документации с применением автоматизированных систем приобретает все более широкий характер. Однако нормативные правовые акты, регламентирующие порядок выполнения и оформления подписями такой документации, еще не разработаны. Использование электронно-цифровой подписи либо иного аналога подписи допускается в случаях и в порядке, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашениями сторон (ГК РФ, ст. 160, п. 2). При этом в договоре между сторонами должна быть предусмотрена процедура согласования возможных разногласий. Например, нужно договориться, на какой стороне лежит бремя доказывания тех или иных фактов и достоверности подписи. При отсутствии такой договоренности арбитражный суд вправе не принимать в качестве доказательств документы, подписанные указанным выше способом. В этой связи в целях защиты указанной документации ее следует оформлять подписями исполнителей непосредственно на экземплярах, подлежащих хранению в соответствии с порядком, определенным «Положением об архивном фонде Российской Федерации», утвержденным Президентом РФ от 17.04.94 № 552, и соответствующими ведомственными и территориальными правовыми нормами.

СТРАХОВАНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вопрос. Как можно компенсировать затраты проектных организаций на страхование профессиональной деятельности?

Ответ. Гражданским кодексом РФ и Законом «О страховании» не предусмотрена специальная норма по страхованию имущественных интересов проектных организаций. Кроме того, ст. 742 ГК РФ устанавливает возможность страхования соответствующих рисков лишь в договоре строительного подряда, в то время как осуществление проектной деятельности регламентируется договором подряда на выполнение проектных работ (ст. 758—762 ГК РФ). В этой связи компенсация затрат проектной организации на страхование профессиональной ответственности может устанавливаться договором как основным правовым документом, регулирующим производственно-

хозяйственные и другие взаимоотношения субъектов проектной деятельности.

РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО И ВЫПОЛНЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ

Вопрос. Для создания объекта недвижимости нужно оформлять два разрешения: на строительство и выполнение строительно-монтажных работ. Что означают эти документы и в чем заключается разница между ними?

Ответ. Необходимость получения разрешения на строительство предусмотрена законодательством РФ: законом об архитектурной деятельности (ст. 2—3) и Градостроительным кодексом (ст. 62—63). Это разрешение — документ о праве собственника (арендатора, владельца, пользователя объекта недвижимости) осуществлять застройку земельного участка и является основанием для реализации проекта строительства, выдаваемый заказчику (застройщику) органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Основная цель разрешения — возможность органов власти устанавливать контроль за выполнением градостроительных нормативов и предотвращением применения вреда окружающей среде. Кроме того, при строительстве, реконструкции и ремонте жилищного фонда заказчику предоставляется право их осуществления на основе строительного разрешения, представляемой местной администрацией (Закон «Об основах федеральной жилищной политики», ст. 23).

Сложнее обстоит дело с правомерностью нормы получения разрешения на производство строительно-монтажных работ, не имеющей легитимной основы, поскольку указанная норма установлена «Положением о Государственном архитектурно-строительном надзоре РСФСР», утвержденным приказом Минархстроя РСФСР от 13.12.91 № 4 в связи с поручением, содержащимся в распоряжении Президента РСФСР от 27.11.91 № 105-рп. Этим распоряжением утверждение указанного Положения поручено министерству. Пунктом 7 Положения инспекциям Госархстройнадзора РСФСР предоставлено право выдачи разрешений на производство строительно-монтажных работ. Порядок выдачи таких разрешений, установленный приказом Минархстроя России от 3.06.92 № 131, предусматривает обращение в инспекции Госархстройнадзора России заказчиков для

получения разрешений на производство строительно-монтажных работ на конкретных объектах. Опосредованно такая норма корреспондируется с Гражданским кодексом РФ, согласно которому по договору строительного подряда заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ подрядчиком (ст. 740). В число необходимых условий входит получение разрешений на выполнение строительно-монтажных работ. Основное назначение такого документа — обеспечение участниками строительства необходимого уровня качества выполнения строительно-монтажных работ, безопасности и надежности возводимого объекта.

ПРОВЕДЕНИЕ АВТОРСКОГО НАДЗОРА

Вопрос. Какими нормативными документами следует руководствоваться при организации авторского надзора?

Ответ. Основным нормативным правовым документом, регламентирующим осуществление прав и выполнение обязанностей заказчика в части исполнения надзорных функций, является Гражданский кодекс РФ (ст. 748 и 749). Заказчик в целях контроля и надзора за строительством и принятия от его имени решений во взаимоотношениях с подрядчиком может заключить договор с инженером (инженерной организацией) на оказание услуг по надзору за строительством объекта. При этом следует иметь в виду, что рядом законодательных актов установлена норма проведения авторского надзора организациями, разработавшими проектную документацию. Затраты на выполнение указанных работ и услуг оплачиваются за счет средств, предусмотренных в главе 12 сводного сметного расчета в соответствии с указаниями «Свода правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации». СП 81-01-99 (п. 13.6.3).

Основным нормативным документом по проведению авторского надзора является СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений». Размер затрат, связанных с осуществлением авторского надзора за строительством объектов, не регламентирован и в справочниках не указан. Стоимость услуг по его осуществлению определяется по договоренности, как это было установлено письмом Госстроя СССР от 4 сентября 1991 г. № АЧ-674-5/3 (приложение 17), которым Порядком определения затрат на осуществление авторского надзора проектных организаций за строительством

объектов, утвержденный постановлением Госстроя СССР от 24 апреля 1986 г. № 49, признан утратившим силу. Тем не менее, ориентиром для определения базовой цены может служить установленный указанным Порядком показатель — процент от общей стоимости строительства, приведенной к уровню текущих цен путем применения индекса цен по капитальным вложениям. При установлении стоимости услуг авторского надзора не следует отвергать предложений с ценой, рассчитанной с применением более высокого процента, так как оплату этих услуг принято проводить исходя из количества дней или часов пребывания специалистов на строительной площадке и что, как правило, не превышает ранее установленных нормативов.

Вопрос. В каких случаях авторский надзор обязателен?

Ответ. Согласно ГК РФ (ст. 748) обязанность осуществлять надзор за строительством возлагается на заказчика законом. На настоящий момент, по мнению Института законодательства и сравнительного правоведения, подготовившего Комментарий к Гражданскому кодексу РФ (3-е издание), обязательность проведения авторского надзора отнесена Законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 8, п. 3) на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов. При этом выполнение авторского надзора за такими объектами осуществляется организациями, разработавшими проектную документацию.

Вопрос. Какой предельный уровень рентабельности можно закладывать при определении стоимости проектных работ, в том числе по осуществлению авторского надзора?

Ответ. Ввиду различной хозяйственной деятельности у каждой проектной организации отличный от других показатель рентабельности. Он зависит от конкретных условий хозяйствования проектной организации исходя из договорных цен на свою проектную продукцию и ее себестоимости. Поэтому установить предельный уровень рентабельности в условиях падения производства и отсутствия инвестиционной активности представляется нецелесообразным. Справочно следует отметить, что при формировании справочников цен на проектные работы в структуре цены предусмотрена рентабельность 10 %, в СССР для проектных организаций принимался самый высокий предельный процент рентабельности, равный 30 %.

РЕСТАВРАЦИЯ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

Вопрос. Иногда при выполнении проектной деятельности приходится встречаться с вопросами реставрации памятников истории и культуры. Можно ли включать научно-проектную документацию на реставрацию памятников истории и культуры в состав проектной или градостроительной документации?

Ответ. Безусловно, указанная документация является составляющей градостроительной документации, поскольку реконструкция и реставрация памятников истории и культуры относятся к градостроительной деятельности и регулируются нормами Закона РСФСР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» (1978 г.) и законами РФ: «Основы законодательства о культуре» (1982 г.), «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (1995 г.), а также градостроительного кодекса РФ (1998 г.). Следует иметь в виду что градостроительную деятельность в пределах своей компетенции регулируют федеральные органы исполнительной власти как Госстрой России, так и Минкультуры России, а на местах — соответствующие органы самоуправления. Вопросы реставрации памятников истории и культуры подведомственны Минкультуры России, ему же Правительством России дано право выдавать разрешения (лицензии) организациям и предприятиям на осуществление реставрационной деятельности. Поэтому заказчик может заключать с проектировщиком договор подряда на выполнение научно-проектной документации на реставрацию памятника истории и культуры в комплекте с другой проектной или градостроительной документацией при наличии у проектировщика лицензии Минкультуры России.

В связи с тем, что реставрационные работы выполняются в соответствии с «Инструкцией о составе, порядке разработки, согласования и утверждения научно-проектной документации для реставрации недвижимых памятников истории и культуры», утвержденной Минкультуры России в 1994 г., задание на разработку проекта реставрации следует составлять отдельно в соответствии с указанной Инструкцией.

При изучении приведенных вопросов и ответов, надеемся, читатель поймет, что некоторые ответы носят формальный характер в силу ограниченности функций федеральных органов исполнительной власти. Давать развернутые ответы и консультации не представляется возможным, поскольку для составления такого ответа соответствующий конкретный вопрос должен нести достаточный объем информации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ АРХИТЕКТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 17 ноября 1995 г. № 169-ФЗ

(Извлечение)

Статья 3. **Правовые основы создания архитектурного объекта**

1. Заказчик (застройщик) — гражданин или юридическое лицо, имеющее намерение осуществить строительство, реконструкцию (далее — строительство) архитектурного объекта, для строительства которого требуется разрешение на строительство, — обязан иметь архитектурный проект, выполненный в соответствии с архитектурно-планировочным заданием архитектором, имеющим лицензию на архитектурную деятельность (далее — лицензия).

2. Разрешение на строительство не требуется в случае, если строительные работы не влекут за собой изменений внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города или иного поселения и их отдельных объектов и не затрагивают характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений и инженерных коммуникаций.

Определение перечня объектов, для строительства которых не требуется разрешение на строительство, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Строительство любого объекта должно вестись при наличии разрешения собственника земельного участка и(или) здания, сооружения и с соблюдением градостроительных, строительных норм и правил.

3. Архитектурно-планировочное задание выдается по заявке заказчика (застройщика) органом, ведающим вопросами архитектуры и градостроительства (далее — орган архитектуры и градостроительства), в соответствии с Законом Российской Федерации «Об основах градостроительства в Российской Федерации».

Архитектурно-планировочное задание должно содержать положения утвержденной градостроительной документации, обязательные экологические, санитарно-гигиенические, противопожарные

требования к архитектурному объекту, требования по охране памятников истории и культуры, указания на строительство в особых условиях (сейсмозона, зона вечной мерзлоты и другие), требования по соблюдению прав граждан и юридических лиц, интересы которых затрагиваются в ходе данного строительства.

Не допускается включение в архитектурно-планировочное задание требований к архитектурным и конструктивным решениям, внутреннему оборудованию, внутренней отделке архитектурного объекта, а также иных требований и условий, ограничивающих права заказчика (застройщика) и автора архитектурного проекта, если такие требования и условия не основаны на положениях действующего законодательства, нормативных правовых актов, градостроительных нормативов, утвержденной градостроительной документации, не обоснованы необходимостью сохранения характера сложившейся застройки города или иного поселения, природной среды и охраны памятников истории и культуры.

Основанием для выдачи архитектурно-планировочного задания являются заявка заказчика (застройщика) и документы, удостоверяющие его право собственности (право распоряжения) земельным участком, либо разрешение собственника земельного участка на проектирование на этом участке, либо решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о проектировании в случае, если участок находится соответственно в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности.

В выдаче архитектурно-планировочного задания может быть отказано, если намерения заказчика (застройщика) противоречат действующему законодательству, нормативным правовым актам, градостроительным нормативам, положениям утвержденной градостроительной документации, правилам застройки города или иного поселения. Отказ в выдаче архитектурно-планировочного задания может быть обжалован заказчиком (застройщиком) соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в орган местного самоуправления и (или) в суд.

4. При строительстве отдельных архитектурных объектов, определенных утвержденной градостроительной документацией, архитектурно-планировочное задание должно разрабатываться на основе обязательного проведения предпроектных исследований или конкурсов на архитектурный проект. Порядок и условия проведения этих

исследований или конкурсов определяются органами архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации.

Конкурс на архитектурный проект проводится с участием общественных профессионально-творческих организаций (объединений) архитекторов. Жюри указанного конкурса не менее чем на две трети своего состава должно состоять из архитекторов, имеющих соответствующие лицензии.

5. Разрешение на строительство выдается соответствующим органом архитектуры и градостроительства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Отказ в выдаче разрешения на строительство может быть обжалован заказчиком (застройщиком) соответственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в орган местного самоуправления и (или) в суд.

6. Проекты, финансируемые за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, до их утверждения проходят государственную вневедомственную экспертизу в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации или субъектом Российской Федерации. Необходимость проведения экспертизы проектов, финансируемых за счет средств граждан или юридических лиц, определяется лицами, осуществляющими финансирование. Экологическая экспертиза проводится независимо от источников финансирования проекта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

Выдавший архитектурно-планировочное задание орган архитектуры и градостроительства при проверке соответствия решений архитектурного проекта требованиям архитектурно-планировочного задания не вправе проводить экспертизу проекта по вопросам, не включенным в требования архитектурно-планировочного задания и находящимся в компетенции заказчика (застройщика) и автора архитектурного проекта.

Экспертиза архитектурных проектов проводится только архитектором, имеющим лицензию на осуществление архитектурной деятельности.

7. Архитектурный проект, учитывающий требования градостроительного законодательства, государственных стандартов в области проектирования и строительства, строительных норм и правил, соответствующих градостроительных нормативов, правил застройки

города или иного поселения, задания на проектирование и архитектурно-планировочного задания, является документом, обязательным для всех участников реализации архитектурного проекта со дня получения на его основе разрешения на строительство. Один экземпляр архитектурного проекта и исполнительная документация сдаются на хранение в соответствующий орган архитектуры и градостроительства с последующей передачей указанных документов в государственный архив в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Контроль за реализацией архитектурного проекта осуществляется заказчиком (застройщиком), автором архитектурного проекта в порядке авторского надзора за строительством архитектурного объекта, инспекцией государственного архитектурно-строительного надзора, а также соответствующими органами архитектуры и градостроительства.

Глава II. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ АРХИТЕКТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 4. **Архитектурная деятельность, требующая лицензирования**

Создание архитектурных проектов и архитектурных объектов в целях обеспечения благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, удобства и надежности зданий и сооружений, сохранения архитектурного облика сложившейся застройки города или иного поселения, историко-культурного населения требует лицензирования архитектурной деятельности, осуществляемой гражданами и юридическими лицами.

Статья 5. **Порядок лицензирования архитектурной деятельности**

1. Лицензирование архитектурной деятельности осуществляется федеральным лицензионным архитектурным органом и его территориальными лицензионными архитектурными органами, которые ведут соответственно реестры выданных ими лицензий на архитектурную деятельность в Российской Федерации и на территории субъектов Российской Федерации.

2. Лицензионные архитектурные органы могут временно приостанавливать действие выданных ими лицензий или аннулировать их в случае нарушения лицами, осуществляющими архитектурную деятельность, обязанностей, установленных статьей 13 настоящего

Федерального закона. Решение о временном приостановлении действия лицензии или об аннулировании ее может быть обжаловано в суд.

3. Архитектурная деятельность в зонах регулирования застройки в зонах охраны памятников истории и культуры (зонах охраны) подлежит лицензированию органами, установленными настоящей статьей.

4. Порядок создания лицензионных архитектурных органов и порядок лицензирования архитектурной деятельности устанавливаются положениями, разработанными федеральным органом архитектуры и градостроительства совместно с общественной общероссийской профессионально-творческой организацией (объединением) архитекторов и утвержденными Правительством Российской Федерации.

Г л а в а III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ АРХИТЕКТУРНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 12. **Права архитектора и юридического лица, имеющих лицензии**

Архитектор и юридическое лицо, имеющие лицензии, на основании договора с заказчиком (застройщиком) имеют право:

запрашивать и получать от соответствующих органов архитектурно-планировочное задание, иные сведения и исходные документы, необходимые для предпроектных исследований, проектирования и строительства архитектурного объекта;

осуществлять защиту согласованных с заказчиком (застройщиком) архитектурных решений при их экспертизе и рассмотрении в соответствующих органах;

участвовать в разработке всех разделов документации для строительства, согласовывая все изменения архитектурных решений принятого архитектурного проекта, или принимать на себя по поручению заказчика (застройщика) руководство разработкой всех разделов документации для строительства;

привлекать на договорной основе к разработке документации для строительства необходимых помощников, консультантов и технических работников, принимая на себя ответственность за объем и качество выполненных ими работ;

представлять и защищать интересы заказчика (застройщика) по его поручению при заключении договора подряда на строительство

архитектурного объекта; оказывать содействие в организации или в проведении торгов (аукционов или конкурсов) для заключения договоров на строительство;

осуществлять авторский надзор за строительством архитектурного объекта или по поручению заказчика (застройщика) быть его ответственным представителем на строительстве данного объекта, осуществляя контроль за качеством строительных материалов, качеством и объемом выполняемых строительно-монтажных работ и финансовый контроль;

принимать участие в приемке архитектурного объекта в эксплуатацию или по поручению заказчика (застройщика) быть его ответственным представителем при приемке указанного объекта в эксплуатацию;

проводить экспертизу архитектурных проектов и консультации по вопросам инвестирования, строительства и эксплуатации архитектурных объектов, а также выполнять иные функции заказчика (застройщика).

Статья 13. **Основные обязанности архитектора и юридического лица, имеющих лицензии**

1. Архитектор и юридическое лицо, имеющее лицензии, при осуществлении архитектурной деятельности обязаны соблюдать:

законодательство Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации в области архитектурной деятельности;

государственные стандарты в области проектирования и строительства;

градостроительные нормативы, строительные, а также экологические нормы и правила;

порядок осуществления градостроительной деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и правила застройки города или иного поселения;

требования архитектурно-планировочного задания;

требования заказчика (застройщика), изложенные в задании на проектирование, не противоречащие требованиям настоящей статьи.

2. Архитектор, имеющий лицензию, не вправе разглашать информацию о намерениях заказчика (застройщика) по реализации архитектурного проекта без его согласия.

3. Архитектор, имеющий лицензию, не вправе принимать на себя обязательства ответственного представителя заказчика (застройщика) при заключении договора подряда на строительство, при авторском надзоре за строительством архитектурного объекта и при приемке указанного объекта в эксплуатацию при наличии личной заинтересованности в прибылях подрядной организации, участвующей в торгах подряда, а также не вправе участвовать в конкурсе на архитектурный проект, являясь членом жюри данного конкурса.

Статья 22. **Компенсация органов архитектуры и градостроительства в области архитектуры**

1. Федеральный орган архитектуры и градостроительства и соответствующие органы субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в области архитектуры. Органы архитектуры и градостроительства осуществляют свою деятельность на основании градостроительного законодательства, настоящего Федерального закона и соответствующих положений об органах архитектуры и градостроительства.

2. Федеральный орган архитектуры и градостроительства с участием соответствующих органов субъектов Российской Федерации осуществляет разработку и реализацию государственной политики в области архитектуры, координирует работу органов архитектуры и градостроительства, обеспечивает разработку нормативных правовых актов, организует деятельность лицензионных архитектурных органов.

3. Органы местного самоуправления в порядке, установленном действующим законодательством, могут быть наделены полномочиями по регулированию архитектурной деятельности, установленными настоящим Федеральным законом. Контроль за реализацией указанных полномочий осуществляют федеральный орган архитектуры и градостроительства и соответствующие органы субъектов Российской Федерации.

4. Органы, ведающие вопросами архитектуры и градостроительства, возглавляют главные архитекторы. Кандидатура главного архитектора отбирается в установленном порядке на конкурсной основе из числа архитекторов, имеющих лицензий, и утверждается соответствующим органом исполнительной власти.

5. В городах и иных поселениях с населением менее пятидесяти тысяч жителей (за исключением городов-курортов и исторических

городов) и в иных муниципальных образованиях при отсутствии архитекторов, имеющих лицензии, должность главного архитектора может занимать лицо, имеющее высшее или среднее архитектурное образование.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 7 мая 1998 г. № 73-ФЗ

(Извлечение)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. **Основные понятия**

Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе:

градостроительная деятельность (далее также — градостроительство) — деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в области градостстроительного планирования развития территорий и поселений, определения видов использования земельных участков, проектирования, строительства и реконструкции объектов недвижимости с учетом интересов граждан, общественных и государственных интересов, а также национальных, историко-культурных, экологических, природных особенностей указанных территорий и поселений;

градостроительная документация — документация о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке;

зонирование — деление территории на зоны при градостроительном планировании развития территорий и поселений с определением видов градостроительного использования установленных зон и ограничений на их использование;

объекты недвижимости в градостроительстве (далее — объекты недвижимости) — объекты в отношении которых осуществляется градостроительная деятельность и которые определены в абзаце первом пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации;

инженерная, транспортная и социальная инфраструктуры — комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий устойчивое развитие и функционирование поселений и межселенных территорий;

межселенные территории — территории за пределами границ поселений;

устойчивое развитие поселений и межселенных территорий — развитие территорий и поселений при осуществлении градостроительной деятельности в целях обеспечения градостроительными средствами благоприятных условий проживания населения, в том числе ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и ее рациональное использование в интересах настоящего и будущего поколений;

государственные градостроительные нормативы и правила — нормативно-технические документы, разработанные и утвержденные федеральным органом архитектуры и градостроительства или органами архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации и подлежащие обязательному исполнению при осуществлении градостроительной деятельности всех видов;

градостроительный устав (кодекс) — закон субъекта Российской Федерации, определяющий порядок осуществления градостроительной деятельности на его территории;

правовое зонирование — деятельность органов местного самоуправления в области разработки и реализации правил застройки территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований;

правила землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований (градостроительные уставы городских и сельских поселений, других муниципальных образований) (далее — правила застройки) — нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие использование и изменения объектов недвижимости посредством введения градостроительных регламентов;

градостроительный регламент — совокупность установленных правилами застройки параметров и видов использования земельных участков и иных объектов недвижимости в городских и сельских поселениях, других муниципальных образованиях, а также допусти-

мых изменений объектов недвижимости при осуществлении градостроительной деятельности в пределах каждой зоны;

разрешенное использование земельных участков и иных объектов недвижимости в градостроительстве — использование объектов недвижимости в соответствии с градостроительным регламентом;

ограничения на использование указанных объектов, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также сервитуты;

красные линии — границы, отделяющие территории кварталов, микрорайонов и других элементов планировочной структуры от улиц, проездов и площадей в городских и сельских поселениях;

линии регулирования застройки — границы застройки, устанавливаемые при размещении зданий, строений, сооружений, с отступом от красных линий или от границ земельного участка.

Статья 6. **Особое регулирование градостроительной деятельности**

1. Особому регулированию подлежит градостроительная деятельность в случаях, если без введения специальных правил использования территории обеспечение частных, общественных или государственных интересов в области градостроительства невозможно или затруднено.

Объекты градостроительной деятельности, подлежащие особому регулированию (далее — объекты градостроительной деятельности особого регулирования), могут быть федерального значения, значения субъектов Российской Федерации и местного значения. Отнесение указанных объектов к объектам федерального значения, значения субъектов Российской Федерации и местного значения осуществляется по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Особое регулирование градостроительной деятельности на территориях и в поселениях осуществляется посредством:

введения специальных государственных стандартов, государственных градостроительных нормативов и правил;

введения особого порядка разработки, согласования и утверждения градостроительной документации;

выдачи специальных разрешений на строительство (статья 63 настоящего Кодекса).

3. К территориям, на которых градостроительная деятельность подлежит особому регулированию, могут относиться территории

объектов историко-культурного наследия; особо охраняемые природные территории; территории традиционного проживания коренных малочисленных народов; территории свободных экономических зон; территории, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; территории зон чрезвычайных экологических ситуаций, экологического бедствия; территории депрессивных районов и иные территории.

4. К поселениям, которые являются объектами градостроительной деятельности особого регулирования, могут быть отнесены:

город Москва — столица Российской Федерации;

город Санкт-Петербург;

города — центры субъектов Российской Федерации;

города-курорты;

исторические поселения, а также поселения, на территориях которых имеются памятники истории и культуры;

городские и сельские поселения с особым режимом жизнедеятельности (военные городки и другие закрытые административно-территориальные образования, поселения в государственных природных заповедниках, национальных парках, природных парках и тому подобное);

городские и сельские поселения, которые расположены в регионах с экстремальными природно-климатическими условиями или особо неблагоприятными экологическими условиями вследствие радиоактивного загрязнения, повышенной сейсмичности или которые подвержены воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Границы объектов градостроительной деятельности особого регулирования могут не совпадать с границами административно-территориальных образований и определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Глава II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ СРЕДУ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 7. **Право граждан на благоприятную среду жизнедеятельности**

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную среду жизнедеятельности.

2. Осуществление такого права гражданина предусматривает:

градостроительное планирование развития территорий и поселений;

участие граждан и общественных объединений в осуществлении градостроительной деятельности;

государственное нормирование градостроительной деятельности;

лицензирование градостроительной деятельности отдельных видов;

сертификацию строительных материалов отдельных видов и услуг отдельных видов в области строительства;

государственный и общественный контроль за осуществлением градостроительной деятельности и соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительстве;

компенсацию в административном порядке вреда, причиненного гражданам в результате нарушения законодательства Российской Федерации о градостроительстве и повлекшего за собой ухудшение среды жизнедеятельности;

возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства Российской Федерации о градостроительстве;

привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации о градостроительстве.

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

Статья 21. Полномочия Правительства Российской Федерации в области градостроительства

К полномочиям Правительства Российской Федерации в области градостроительства относятся:

разработка и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов в области градостроительства;

разработка и принятие постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами в области градостроительства;

установление основ федеральной политики в области градостроительства;

утверждение и реализация Основных положений Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации и Основных положений схем градостроительного планирования развития частей территории Российской Федерации, градостроительной документации для объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения, а также схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур федерального значения и благоустройства территорий федерального значения;

Примечание. Постановлением Правительства РФ от 05.04.1999 № 370 утверждены Основные требования к разработке и согласованию Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации и Основных положений Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации.

утверждение проектов черты городов Москвы и Санкт-Петербурга;

установление границ объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения и порядка регулирования градостроительной деятельности на соответствующих территориях;

установление порядка ведения государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности;

установление совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации порядка согласования и утверждения градостроительной документации для объектов градостроительной деятельности особого регулирования (статья 6 настоящего Кодекса);

установление порядка лицензирования разработки градостроительной и проектной документации, архитектурной деятельности, выполнения инженерных изысканий для строительства, а также выполнения топографо-геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной деятельности;

установление порядка выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости федерального значения, а также объектов недвижимости на территориях объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения;

принятие решений о строительстве объектов недвижимости федерального значения и о подготовке документов для получения разрешений на их строительство;

обеспечение финансирования градостроительной деятельности за счет средств федерального бюджета по вопросам, указанным в статье 69 настоящего Кодекса;

утверждение положения о федеральном органе архитектуры и градостроительства;

установление порядка осуществления государственного контроля за исполнением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области градостроительства;

передача части своих полномочий в области градостроительства органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с ними.

Статья 22. **Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительства**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на соответствующих территориях относятся:

разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области градостроительства в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также конституциями или уставами субъектов Российской Федерации;

установление государственной политики в области градостроительства;

утверждение границ объектов градостроительной деятельности особого регулирования, за исключением объектов, указанных в статье 21 настоящего Кодекса, и порядка особого регулирования градостроительной деятельности на указанных территориях;

утверждение проектов черты городских и сельских поселений, черты других муниципальных образований;

утверждение границ пригородных зон городов;

утверждение и реализация градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий субъектов Российской Федерации, а также схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства указанных территорий;

установление порядка выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости, за исключением объектов, указанных в статье 21 настоящего Кодекса;

принятие решений о строительстве объектов недвижимости значения субъектов Российской Федерации и о подготовке документов для получения разрешений на их строительство;

осуществление государственного контроля за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов в области градостроительства;

финансирование разработки градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий субъектов Российской Федерации, программ, проведения научно-исследовательских работ в области градостроительства, а также разработки проектов законов и иных нормативных правовых актов, градостроительных нормативов и правил субъектов Российской Федерации, ведения государственного градостроительного кадастра;

разрешение споров в области градостроительной деятельности в пределах своей компетенции;

принятие решений об обеспечении потребности городских и сельских поселений в земельных участках из земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

утверждение положений об органах архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации;

информирование населения о принимаемых и принятых решениях в области градостроительства;

передача части своих полномочий в области градостроительства федеральным органам исполнительной власти по соглашению с ними;

передача части своих полномочий в области градостроительства органам местного самоуправления.

Статья 23. **Предметы ведения местного самоуправления в области градостроительства**

1. В ведении муниципальных образований в области градостроительства находятся:

принятие и изменение правил застройки, иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области градостроительства;

утверждение и реализация градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий городских

и сельских поселений, других муниципальных образований и об их застройке, за исключением утверждения градостроительной документации, предусмотренной абзацем четвертым настоящего пункта, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства указанных территорий;

разработка проектов черты городских и сельских поселений, черты других муниципальных образований и внесение в соответствующий орган государственной власти предложений об их утверждении;

организация и проведение инвентаризации земель, других объектов недвижимости городских и сельских поселений, других муниципальных образований;

принятие решений об обеспечении потребностей населения в земельных участках из земель, находящихся в муниципальной собственности или переданных в ведение органов местного самоуправления, для осуществления градостроительной деятельности;

организация ведения государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности в случае наделения органов местного самоуправления соответствующими полномочиями;

выдача в установленном порядке разрешений на строительство объектов недвижимости;

разрешение споров в области градостроительной деятельности в пределах своей компетенции;

финансирование разработки и реализации градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований и об их застройке, программ, проведения научно-исследовательских работ, а также разработки проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области градостроительства;

осуществление контроля за соблюдением нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области градостроительства;

осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительстве;

утверждение положений об органах архитектуры и градостроительства городских и сельских поселений, других муниципальных образований;

информирование населения о принимаемых и принятых решениях в области градостроительства, организация и проведение референдумов по вопросам в области градостроительства;

выполнение функций заказчиков разработки градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований и об их застройке.

2. Полномочия выборных и других объектов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в области градостроительства устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении.

3. В субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге — в целях сохранения единства городского хозяйства предметы ведения находящихся на их территориях муниципальных образований в области градостроительства определяются законами субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

4. Полномочия выборных и других органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления городских поселений, входящих в состав субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, определяются в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи на основе законов субъектов Российской Федерации — городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Глава IV. СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 24. Система органов исполнительной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления в области регулирования градостроительной деятельности

1. В состав органов исполнительной власти Российской Федерации в области регулирования градостроительной деятельности входят:

федеральный орган архитектуры и градостроительства;

органы архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации (территориальные органы архитектуры и градостроительства);

органы государственной экспертизы градостроительной и проектной документации.

2. Федеральный орган архитектуры и градостроительства и органы архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области регулирования градостроительной деятельности образуют единую систему органов исполнительной власти Российской Федерации.

3. Органы архитектуры и градостроительства городских и сельских поселений, других муниципальных образований (местные органы архитектуры и градостроительства) образуются по решению органов местного самоуправления и организуют свою работу в соответствии с уставами муниципальных образований.

Статья 25. **Полномочия федерального органа архитектуры и градостроительства**

Федеральный орган архитектуры и градостроительства:

вносит в Правительство Российской Федерации предложения о совершенствовании законодательных и иных нормативных правовых актов в области градостроительства;

представляет в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области градостроительства;

разрабатывает основы федеральной политики в области градостроительства и осуществляет контроль за их реализацией;

обеспечивает разработку Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации и Основных положений данной схемы;

организует разработку схем градостроительного планирования развития частей территории Российской Федерации и Основных положений данных схем, градостроительной документации для объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения, а также проведение научно-исследовательских работ федерального значения в области градостроительства;

участвует в разработке и реализации градостроительных разделов федеральных целевых программ и программ социально-экономического развития территории Российской Федерации;

устанавливает порядок разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации;

обеспечивает разработку федеральных градостроительных нормативов и правил, нормативно-технических документов в области градостроительства, проектирования и инженерных изысканий, а также инженерно-технических мероприятий по гражданской обороне, защите территорий и поселений от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждает и издает указанные документы;

устанавливает порядок разработки, регистрации, утверждения, введения в действие и пересмотра государственных градостроительных нормативов и правил;

принимает участие в координации аварийно-восстановительных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительстве, федеральных градостроительных нормативов и правил;

осуществляет координацию деятельности территориальных органов архитектуры и градостроительства и руководство их деятельностью в части научно-методического обеспечения;

обеспечивает проведение государственной экспертизы градостроительной документации, перечень которой установлен в абзаце втором пункта 3 статьи 29 настоящего Кодекса, научно-исследовательских работ, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур федерального значения и благоустройства территорий федерального значения, градостроительных разделов федеральных целевых программ и программ социально-экономического развития территории Российской Федерации;

организует деятельность органов государственной экспертизы градостроительной и проектной документации;

организует государственный контроль за использованием и охраной земель в городских и сельских поселениях и издает инструкции о порядке его осуществления;

организует научно-методическое обеспечение ведения государственного градостроительного кадастра, технической инвентаризации объектов недвижимости, мониторинга объектов градостроительной деятельности и их ведение;

осуществляет единую техническую политику в области инженерных изысканий для строительства, организует формирование и ве-

дение государственного фонда комплексных инженерных изысканий для строительства;

осуществляет лицензирование деятельности по разработке градостроительной и проектной документации, архитектурной деятельности (совместно с Союзом архитекторов Российской Федерации), деятельности по выполнению инженерных изысканий для строительства, топографо-геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной деятельности (в соответствии с перечнем работ, согласованных с Федеральной службой геодезии и картографии России), иной деятельности в области градостроительства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также создание лицензионных центров на территориях субъектов Российской Федерации и руководство их деятельностью в части научно-методического обеспечения;

осуществляет информационное обеспечение граждан и органов архитектуры и градостроительства в области градостроительной деятельности;

организует подготовку и переподготовку специалистов в области архитектуры и градостроительства;

координирует работу подведомственных ему научно-исследовательских, проектных и изыскательских организаций в области градостроительства;

осуществляет полномочия, установленные Федеральным законом «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»;

участвует в международном сотрудничестве в области градостроительства.

Статья 26. **Полномочия органов архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации**

1. Органы архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации:

представляют в органы государственной власти субъектов Российской Федерации проекты законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области градостроительства и предложения об их разработке;

организуют разработку и реализацию государственной политики в области градостроительства в соответствующих субъектах Российской Федерации;

организуют разработку и издание территориальных градостроительных нормативов и правил;

координируют работу научно-исследовательских, проектных и изыскательских организаций в области градостроительства, за исключением организаций федерального значения;

обеспечивают разработку градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий субъектов Российской Федерации, проведение научно-исследовательских работ в области градостроительства на территориях субъектов Российской Федерации, а также разработку градостроительной документации и проведение научно-исследовательских работ в области градостроительства, осуществляемых по заказу органов местного самоуправления;

участвуют в разработке и реализации градостроительных разделов целевых программ субъектов Российской Федерации и программ социально-экономического развития территорий субъектов Российской Федерации;

осуществляют координацию деятельности местных органов архитектуры и градостроительства и руководство их деятельностью в части научно-методического обеспечения;

осуществляют лицензирование деятельности по разработке градостроительной и проектной документации, архитектурной деятельности (совместно с региональными отделениями Союза архитекторов Российской Федерации), деятельности по выполнению инженерных изысканий для строительства, а также топографо-геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной деятельности, иной деятельности в области градостроительства, полномочия на лицензирование которой переданы в установленном порядке органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

осуществляют подготовку документов в целях получения разрешений на строительство объектов недвижимости значения субъектов Российской Федерации, а также регистрацию в установленном порядке этапов выполнения инженерных изысканий для строительства;

осуществляют контроль за разработкой и реализацией градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий субъектов Российской Федерации и оказывают содействие ее разработчикам в согласовании такой документации с

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечивают проведение государственной экспертизы градостроительной документации, научно-исследовательских работ, градостроительных разделов целевых программ и программ социально-экономического развития территорий, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства территорий, перечень которых установлен в абзаце третьем пункта 3 статьи 29 настоящего Кодекса;

организуют на территориях субъектов Российской Федерации конкурсы на разработку градостроительной и проектной документации;

осуществляют ведение государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности на соответствующих территориях;

осуществляют формирование и ведение архивных фондов инженерных изысканий для строительства на соответствующих территориях;

рассматривают предложения об установлении и изменении границ городских и сельских поселений, других муниципальных образований, объектов градостроительной деятельности особого регулирования на соответствующих территориях;

осуществляют государственный контроль за использованием и охраной земель в городских и сельских поселениях в пределах своей компетенции;

участвуют совместно с комитетами по земельным ресурсам и землеустройству в подготовке материалов по инвентаризации земель, находящихся в государственной собственности, передаче земельных участков в муниципальную, частную собственность, в пользование и аренду;

осуществляют контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительстве в пределах своей компетенции;

осуществляют информационное обеспечение граждан и местных органов архитектуры и градостроительства в области градостроительной деятельности;

осуществляют полномочия, установленные Федеральным законом «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»;

участвуют в международном сотрудничестве в области градостроительства.

2. Законами и иными нормативными актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные полномочия территориальных органов архитектуры и градостроительства.

Статья 27. **Деятельность местных органов архитектуры и градостроительства по реализации их полномочий в области градостроительства в городских поселениях, других муниципальных образованиях**

1. По предметам ведения местного самоуправления в области градостроительства местные органы архитектуры и градостроительства в соответствии с уставами муниципальных образований:

обеспечивают разработку, экспертизу, рассмотрение, согласование и представление на утверждение в установленном порядке градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований и об их застройке, проведение научно-исследовательских работ в области градостроительства;

участвуют в рассмотрении и согласовании территориальных комплексных схем градостроительного планирования развития территории соответствующего субъекта Российской Федерации и частей территории соответствующего субъекта Российской Федерации, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства территории соответствующего субъекта Российской Федерации, градостроительных разделов целевых программ субъектов Российской Федерации и программ социально-экономического развития территорий субъектов Российской Федерации;

участвуют в разработке и реализации градостроительных разделов местных целевых программ и программ социально-экономического развития территорий муниципальных образований;

могут передавать по согласованию с органами местного самоуправления функции заказчиков градостроительной документации органам архитектуры и градостроительства соответствующих субъектов Российской Федерации;

осуществляют контроль за разработкой и реализацией градостроительной документации и оказывают содействие ее разработчикам в согласовании этой документации с государственными органами, органами местного самоуправления;

обеспечивают разработку правил застройки и других нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области градостроительства;

осуществляют в установленном порядке подготовку документов в целях выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости, а также регистрацию этапов выполнения инженерных изысканий для строительства;

выдают в установленном порядке градостроительные задания на разработку градостроительной документации;

организуют конкурсы на разработку градостроительной и проектной документации, архитектурно-художественное оформление и благоустройство территорий муниципальных образований;

согласовывают в установленном порядке проектную документацию в отношении объектов жилищно-гражданского, производственного, коммунального и природоохранного назначения, инженерной и транспортной инфраструктур, а также благоустройства территорий муниципальных образований;

осуществляют на территориях городского и сельского поселений, другого муниципального образования ведение плана существующей застройки (опорного плана), регистрационного плана расположения сооружений и коммуникаций связи и инженерного оборудования, государственного градостроительного кадастра, мониторинга объектов градостроительной деятельности, а также архивного фонда инженерных изысканий для строительства;

участвуют в подготовке предложений о выборе земельных участков для строительства, реконструкции существующей застройки или их благоустройства в соответствии с градостроительной документацией, а также об установлении границ указанных земельных участков;

участвуют в подготовке проектов решений органов местного самоуправления о предоставлении земельных участков для строительства и реконструкции объектов недвижимости, а также в подготовке соответствующих графических и текстовых материалов;

осуществляют вынос в натуру (на местность) красных линий и других линий регулирования застройки, высотных отметок, осей зданий, строений и сооружений, трасс инженерных коммуникаций, а также принимают участие в установлении границ земельных участков на местности;

согласовывают землеустроительную документацию в отношении территорий, используемых для нужд сельского хозяйства в городских и сельских поселениях, других муниципальных образованиях и пригородных зонах городов;

участвуют в проведении работ по инвентаризации земель и других объектов недвижимости городских и сельских поселений, других муниципальных образований;

участвуют в подготовке документов для проведения конкурсов и аукционов земельных участков и других объектов недвижимости;

информируют население о состоянии среды жизнедеятельности и намерениях о ее изменении;

рассматривают заявления и обращения граждан и юридических лиц по вопросам осуществления градостроительной деятельности и принимают решения в пределах своей компетенции;

осуществляют контроль за использованием и охраной земель городских и сельских поселений в пределах своей компетенции;

осуществляют контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительстве и иных нормативных правовых актов в пределах своей компетенции;

участвуют в международном сотрудничестве в области градостроительства.

2. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом особенностей осуществления местного самоуправления в границах подведомственной им территории могут устанавливаться дополнительные полномочия местных органов архитектуры и градостроительства.

Местные органы архитектуры и градостроительства могут наделяться федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации отдельными государственными полномочиями в области градостроительной деятельности с передачей для их осуществления необходимых материальных и финансовых средств.

Статья 29. **Государственная экспертиза градостроительной документации**

1. Градостроительная документация до ее утверждения подлежит государственной экспертизе в порядке, определенном настоящим Кодексом и разрабатываемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Примечание. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 утверждено Положение о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации.

2. Государственная экспертиза градостроительной документации осуществляется в целях установления соответствия данной документации требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительстве.

3. Государственная экспертиза градостроительной документации осуществляется федеральными и территориальными органами государственной экспертизы градостроительной и проектной документации.

На федеральном уровне осуществляется государственная экспертиза градостроительной документации в отношении объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения, другой градостроительной документации и научно-исследовательских работ, разрабатываемых за счет средств федерального бюджета и совместного финансирования с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации, градостроительных разделов федеральных целевых программ, программ социально-экономического развития территории Российской Федерации, а также схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур федерального значения и благоустройства территорий федерального значения в части соблюдения градостроительных требований.

Территориальными органами государственной экспертизы градостроительной и проектной документации осуществляется государственная экспертиза градостроительной документации, научно-исследовательских работ, градостроительных разделов целевых программ субъектов Российской Федерации и местных целевых программ, программ социально-экономического развития территорий субъектов Российской Федерации и территорий муниципальных образований, а также схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства территорий в части соблюдения градостроительных требований, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

4. Заключение органа государственной экспертизы градостроительной и проектной документации должно быть основано на заключениях государственной экологической экспертизы, комитетов по земельным ресурсам и землеустройству, специально уполномоченных органов охраны памятников культуры, управления государственным фондом недр, государственного горного надзора, санитарно-эпидемиологического надзора, органов охраны недр, а также других

заинтересованных государственных органов, перечень которых определяется заданием на разработку градостроительной и проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Положительное заключением органа государственной экспертизы градостроительной и проектной документации является основанием для утверждения градостроительной и проектной документации.

Глава X. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ НОРМАТИВЫ И ПРАВИЛА

Статья 51. Государственные градостроительные нормативы и правила

1. Государственные градостроительные нормативы и правила являются составной частью системы нормативно-технических документов в строительстве.

2. Государственные градостроительные нормативы и правила обязательны для соблюдения органами государственной власти, органами государственного контроля и надзора, органами местного самоуправления, а также гражданами и юридическими лицами, осуществляющими градостроительную деятельность.

Порядок разработки, регистрации, утверждения, введения в действие, пересмотра и отмены государственных градостроительных нормативов и правил устанавливается федеральным органом архитектуры и градостроительства.

3. Государственные градостроительные нормативы и правила являются основанием для вынесения решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными органами, осуществляющими контроль в области градостроительства, правоохранительными органами по вопросам прав собственников, владельцев, пользователей и арендаторов в области градостроительной деятельности, а также прав граждан и юридических лиц, интересы которых могут быть затронуты в случае нарушения государственных градостроительных нормативов и правил.

4. Для регулирования градостроительной деятельности на территориях городских и сельских поселений, других муниципальных образований в дополнение к государственным градостроительным нормативам и правилам разрабатываются правила застройки.

Статья 52. **Градостроительные нормативы и правила федерального уровня**

1. Градостроительные нормативы и правила федерального уровня (далее — федеральные градостроительные нормативы и правила) включают в себя разделы о градостроительстве, которые соответственно содержатся в строительных нормах и правилах, государственных стандартах.

Федеральные градостроительные нормативы и правила обязательны для выполнения всеми участниками градостроительной деятельности на территории Российской Федерации.

2. Градостроительные нормативы и правила для территорий, включающих в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, являются федеральными градостроительными нормативами и правилами и утверждаются в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи.

3. Федеральные градостроительные нормативы и правила разрабатываются и утверждаются федеральным органом архитектуры и градостроительства по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подлежат государственной экологической экспертизе, регистрации в специальном реестре и опубликованию.

4. Специальные нормативы и правила, затрагивающие интересы в области градостроительной деятельности и относящиеся к федеральным градостроительным нормативам и правилам, утверждаются и вводятся в действие соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с федеральным органом архитектуры и градостроительства.

Статья 53. **Градостроительные нормативы и правила субъектов Российской Федерации**

1. Субъекты Российской Федерации в соответствии с федеральными градостроительными нормативами и правилами разрабатывают градостроительные нормативы и правила субъектов Российской Федерации (далее — территориальные градостроительные нормативы и правила) с учетом природно-климатических, социально-демографических, национальных и иных особенностей субъектов Российской Федерации.

Территориальные градостроительные нормативы и правила, утвержденные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, действуют на территориях субъектов Российской Федерации и обязательны для выполнения всеми участниками градостроительной деятельности.

2. Территориальные градостроительные нормативы и правила в установленном порядке утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представляются для регистрации в федеральный орган архитектуры и градостроительства и подлежат опубликованию.

Статья 61. **Проектная документация**

1. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, строений и сооружений, их частей осуществляются на основе проектной документации — графических и текстовых материалов, определяющих объемно-планировочные, конструктивные и технические решения для строительства, реконструкции и капитального ремонта указанных объектов, а также благоустройства их земельных участков.

2. Проектная документация разрабатывается в соответствии с градостроительной документацией, со строительными нормами и правилами, согласовывается с соответствующими органами архитектуры и градостроительства, органами государственного контроля и надзора в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Разработка, финансирование, утверждение и определение порядка использования проектной документации, внесение в нее изменений осуществляются в установленном порядке по инициативе заказчика и за его счет.

4. Проектная документация, заказчиком которой являются органы местного самоуправления, утверждается этими органами в установленном порядке.

Проектная документация, заказчиком которой являются физические и юридические лица, утверждается заказчиком в установленном порядке.

5. Утвержденная в установленном порядке проектная документация является основанием для выдачи разрешения на строительство.

Статья 62. **Разрешение на строительство**

1. Разрешение на строительство — документ, удостоверяющий право собственника, владельца, арендатора или пользователя объекта недвижимости осуществить застройку земельного участка, строительство, реконструкцию здания, строения и сооружения, благоустройство территории.

2. Разрешение на строительство выдается в соответствии с настоящим Кодексом на основании заявлений заинтересованных физических и юридических лиц, документов, удостоверяющих их права на земельные участки, и при наличии утвержденной проектной документации.

Разрешения на строительство объектов недвижимости федерального значения и значения субъектов Российской Федерации выдаются с соблюдением условий, предусмотренных статьями 21 и 22 настоящего Кодекса.

Соответствующие органы архитектуры и градостроительства осуществляют подготовку документов для выдачи разрешений на строительство.

3. Форма заявления о выдаче разрешения на строительство, порядок и сроки рассмотрения данного заявления, перечень представляемых к рассмотрению материалов, форма разрешения на строительство, порядок введения в действие указанного разрешения и срок его действия, а также порядок обжалования отказа в выдаче разрешения на строительство устанавливаются настоящим Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Разрешение на строительство и утвержденная проектная документация подлежат регистрации органами местного самоуправления.

5. Информация о наличии разрешения на строительство предоставляется заказчиком гражданам и юридическим лицам в соответствии с требованиями, установленными органами архитектуры и градостроительства, к визуальной информации данного вида. Заказчик обязан предоставить информацию о сроках начала строительства в соответствующие органы архитектуры и градостроительства.

6. Орган местного самоуправления может отказать в выдаче разрешения на строительство в случаях:

несоответствия проектной документации разрешенному использованию земельного участка;

несоответствия проектной документации строительным нормам и правилам.

7. Решение органа местного самоуправления о выдаче или об отказе в выдаче разрешения на строительство может быть обжаловано в суд.

8. Разрешение на строительство выдается на срок не более чем три года.

Разрешение на строительство может быть продлено на основании заявления заказчика. Порядок и срок продления действия разрешения на строительство устанавливаются органами местного самоуправления.

9. Разрешение на строительство не требуется в случае, если работы по строительству и реконструкции объектов недвижимости не затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности зданий, строений и сооружений, а также в случае возведения временных зданий, строений и сооружений на площадках, необходимых для организации строительных работ.

10. Субъекты Российской Федерации могут устанавливать дополнительный перечень объектов недвижимости, для строительства и реконструкции которых не требуется разрешение на строительство.

11. При переходе прав собственности на объекты недвижимости действие разрешения на их строительство сохраняется. Данное разрешение на строительство подлежит повторной регистрации.

12. Контроль за осуществлением работ по строительству и реконструкции объектов недвижимости в соответствии с разрешением на строительство, а также градостроительными регламентами, со строительными нормами и правилами возлагается на соответствующие органы архитектуры и градостроительства и органы государственного архитектурно-строительного надзора Российской Федерации.

Статья 66. **Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительстве**

1. За нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительстве устанавливается дисциплинарная, административная, уголовная и иная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Административная ответственность устанавливается за следующие нарушения законодательства Российской Федерации о градостроительстве:

нарушение установленного порядка разработки и утверждения градостроительной документации — влечет за собой наложение штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда;

разработка градостроительной документации без соответствующих лицензий — влечет за собой наложение штрафа на юридических лиц в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда;

нарушение прав граждан на участие в обсуждении градостроительной документации — влечет за собой наложение штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

предоставление земельных участков с нарушением требований градостроительной документации о застройке территорий городских и сельских поселений и правил застройки — влечет за собой наложение штрафа на юридических лиц в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

строительство объектов недвижимости без разрешений на строительство (самовольная постройка) — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до тридцати минимальных размеров оплаты труда и юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда;

уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний органов архитектуры и градостроительства — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

предоставление недостоверной информации о состоянии среды жизнедеятельности или непредоставление такой информации — влечет за собой наложение штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

нарушение установленного градостроительной документацией и градостроительными регламентами правового режима использования территориальных зон — влечет за собой наложение штрафа на юридических лиц в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

нарушение красных линий — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда;

нарушение разрешенного использования земельных участков и иных объектов недвижимости — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

нарушение порядка выполнения инженерных изысканий для осуществления градостроительной деятельности — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

нарушение установленного порядка разработки и утверждения проектной документации — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере до десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

нарушение установленных параметров объектов инженерной и транспортной инфраструктур — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

размещение временных объектов, предназначенных для торговли непродовольственными и продовольственными товарами, открытых стоянок автомобильного транспорта на территориях общего пользования без соответствующих разрешений — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

незаконное размещение, нарушение установленных размеров вывесок и иной визуальной информации или их уничтожение —

влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда и юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда;

уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур — влечет за собой наложение штрафа на юридических лиц в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

самовольная вырубка многолетних зеленых насаждений на территориях общего пользования — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда;

недопущение должностных лиц органов архитектуры и градостроительства на объекты недвижимости, находящиеся в стадии строительства, реконструкции или ремонта, для осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительстве — влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, юридических лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда и должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда.

3. Порядок наложения штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительстве устанавливается законодательством об административных правонарушениях.

4. Штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительстве налагаются должностными лицами органов архитектуры и градостроительства или комиссиями, созданными соответствующими органами архитектуры и градостроительства, в пределах их компетенции, а также комиссиями, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, либо органами местного самоуправления.

Разграничение компетенции органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в области градостроительства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Штрафы, поступившие от граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительстве, зачисляются в соответствующие бюджеты, а также в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления могут направляться в специальные фонды соответствующих органов архитектуры и градостроительства, средства которых используются на финансирование градостроительной деятельности и развитие материально-технической базы указанных органов архитектуры и градостроительства.

6. Уголовная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительстве устанавливается Уголовным кодексом Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

от 25 февраля 1999 г. № 39-03

(Извлечение)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. **Основные понятия**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

инвестиции — денежные средства, ценные бумаги, или иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

инвестиционная деятельность — вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

капитальные вложения — инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты;

инвестиционный проект — обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

приоритетный инвестиционный проект — инвестиционный проект, суммарный объем капитальных вложений в который соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, включенный в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации; (абзац введен Федеральным законом от 02.01.2000 № 22-ФЗ);

срок окупаемости инвестиционного проекта — срок со дня начала финансирования инвестиционного проекта до дня, когда разность между накопленной суммой чистой прибыли с амортизационными отчислениями и объемом инвестиционных затрат приобретает положительное значение; (абзац введен Федеральным законом 02.01.2000 № 22-ФЗ);

совокупная налоговая нагрузка — расчетный суммарный объем денежных средств, подлежащих уплате в виде ввозных таможенных пошлин (за исключением особых видов пошлин, вызванных применением мер по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами в соответствии с законодательством Российской Федерации), федеральных налогов (за исключением акцизов, налога на добавленную стоимость на товары, производимые на территории Российской Федерации) и взносов в государственные внебюджетные фонды (за исключением взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации) инвестором, осуществляющим инвестиционный проект, на день начала финансирования инвестиционного проекта (абзац введен Федеральным законом от 02.01.2000 № 22-ФЗ).

Статья 3. **Объекты капитальных вложений**

1. Объектами капитальных вложений в Российской Федерации являются находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизуемого имущества, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами.

2. Запрещаются капитальные вложения в объекты, создание и использование которых не соответствуют законодательству Российской Федерации и утвержденным в установленном порядке стандартам (нормам и правилам).

Статья 4. **Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений**

1. Субъектами инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений (далее — субъекты инвестиционной деятельности), являются инвесторы, заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица.

2. Инвесторы осуществляют капитальные вложения на территории Российской Федерации с использованием собственных и (или) привлеченных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации. Инвесторами могут быть физические и юридические лица, создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности (далее — иностранные инвесторы).

3. Заказчики — уполномоченные на то инвесторами физические и юридические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов. При этом они не вмешиваются в предпринимательскую и (или) иную деятельность других субъектов инвестиционной деятельности, если иное не предусмотрено договором между ними. Заказчиками могут быть инвесторы.

Заказчик, не являющийся инвестором, наделяется правами владения, пользования и распоряжения капитальными вложениями на период и в пределах полномочий, которые установлены договором и (или) государственным контрактом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Подрядчики — физические и юридические лица, которые выполняют работы по договору подряда и (или) государственному

контракту, заключаемым с заказчиками в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Подрядчики обязаны иметь лицензию на осуществление ими тех видов деятельности, которые подлежат лицензированию в соответствии с федеральным законом.

5. Пользователи объектов капитальных вложений — физические и юридические лица, в том числе иностранные, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иностранные государства, международные объединения и организации, для которых создаются указанные объекты. Пользователями объектов капитальных вложений могут быть инвесторы.

6. Субъект инвестиционной деятельности вправе совмещать функции двух и более субъектов, если иное не установлено договором и (или) государственным контрактом, заключаемыми между ними.

Статья 10. **Взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений**

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления по согласованию между ними могут осуществлять взаимодействие в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Глава III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Статья 11. **Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений**

1. Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает:

1) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;

установления субъектами инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;

защиты интересов инвесторов;

предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;

создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;

принятия антимонопольных мер;

расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;

развития финансового лизинга в Российской Федерации;

проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;

создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;

2) прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

формирования перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета. Порядок формирования указанного перечня определяется Правительством Российской Федерации;

предоставления на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации), а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Порядок предоставления государственных гарантий за счет средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации) определяется Правительством Российской Федерации, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации — органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации;

Примечание. Постановлением Правительства РФ от 12.11.1999 № 1249 утверждено «Положение о предоставлении государственных гарантий под инвестиционные проекты социальной и народнохозяйственной значимости».

размещения на конкурсной основе средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации) и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для финансирования инвестиционных проектов. Размещение указанных средств осуществляется на возвратной и срочной основах с уплатой процентов за пользование ими в размерах, определяемых федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и (или) законом о бюджете субъекта Российской Федерации, либо на условиях закрепления в государственной собственности соответствующей части акций создаваемого акционерного общества, которые реализуются через определенный срок на рынке ценных бумаг с направлением выручки от реализации в доходы соответствующих бюджетов. Порядок размещения на конкурсной основе средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации) определяется Правительством Российской Федерации, средств бюджетов субъектов Российской Федерации — органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации;

проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких и ненаукоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов (в том числе при реализации Бюджета развития Российской Федерации);

разработки и утверждения стандартов (норм и правил) и осуществления контроля за их соблюдением;

выпуска облигационных займов, гарантированных целевых займов;

вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности;

предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 13. **Порядок принятия решений об осуществлении государственных капитальных вложений**

1. Решения об осуществлении государственных капитальных вложений принимаются органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Расходы на финансирование государственных капитальных вложений предусматриваются:

в федеральном бюджете — при условии, что эти расходы являются частью расходов на реализацию соответствующих федеральных целевых программ, а также на основании предложений Президента Российской Федерации либо Правительства Российской Федерации;

в бюджетах субъектов Российской Федерации — при условии, что эти расходы являются частью расходов на реализацию соответствующих региональных целевых программ, а также на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Разработка, рассмотрение и утверждение инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном для федеральных целевых программ. Перечни инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, образуют федеральные инвестиционные программы.

4. Порядок финансирования инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета определяется Правительством Российской Федерации, а порядок финансирования инвестиционных проектов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации — органами исполнительной власти соответствующих субъек-

тов Российской Федерации. Перечни инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, образуют региональные инвестиционные программы.

5. Решения об использовании средств федерального бюджета для финансирования инвестиционных проектов и (или) инвестиционных программ, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, принимаются после заключения Российской Федерацией соответствующих межгосударственных соглашений.

6. Размещение заказов на подрядные строительные работы для государственных нужд за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации при реализации соответствующих инвестиционных проектов производится государственными заказчиками путем проведения конкурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют Счетная палата Российской Федерации, а также уполномоченные на то федеральные органы исполнительной власти. Контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляют уполномоченные на то соответствующими субъектами Российской Федерации органы.

Статья 14. **Экспертиза инвестиционных проектов**

1. Все инвестиционные проекты независимо от источников финансирования и форм собственности объектов капитальных вложений до их утверждения подлежат экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Экспертиза инвестиционных проектов проводится в целях предотвращения создания объектов, использование которых нарушает права физических и юридических лиц и интересы государства или не отвечает требованиям утвержденных в установленном порядке стандартов (норм и правил), а также для оценки эффективности осуществляемых капитальных вложений.

2. Инвестиционные проекты, финансируемые за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также инвестиционные проекты, имеющие важное народнохозяйственное значение, независимо от источников финан-

сирования и форм собственности объектов капитальных вложений подлежат государственной экспертизе, осуществляемой уполномоченными на то органами государственной власти.

Порядок проведения государственной экспертизы инвестиционных проектов определяется Правительством Российской Федерации.

3. Все инвестиционные проекты подлежат экологической экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава V. ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 19. Формы и методы регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления

1. Регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает:

1) создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов;

защиты интересов инвесторов;

предоставления субъектами инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;

расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;

2) прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями;

размещения на конкурсной основе средств местных бюджетов для финансирования инвестиционных проектов. Размещение указан-

ных средств осуществляется на возвратной и срочной основах с уплатой процентов за пользование ими в размерах, определяемых нормативными правовыми актами о местных бюджетах, либо на условиях закрепления в муниципальной собственности соответствующей части акций создаваемого акционерного общества, которые реализуются через определенный срок на рынке ценных бумаг с направлением выручки от реализации в доходы местных бюджетов. Порядок размещения на конкурсной основе средств местных бюджетов для финансирования инвестиционных проектов утверждается представительным органом местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;

проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

выпуска муниципальных займов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

2. Органы местного самоуправления предоставляют на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств местных бюджетов. Порядок предоставления муниципальных гарантий за счет средств местных бюджетов утверждается представительным органом местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Расходы на финансирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений органами местного самоуправления, предусматриваются местными бюджетами. Контроль за целевым и эффективным использованием средств местных бюджетов, направляемых на капитальные вложения, осуществляют органы, уполномоченные представительными органами местного самоуправления.

4. В случае участия органов местного самоуправления и финансировании инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, разработка и утверждение этих инвестиционных проектов осуществляются по согласованию с органами местного самоуправления.

5. При осуществлении инвестиционной деятельности органы местного самоуправления вправе взаимодействовать с органами местного самоуправления других муниципальных образований, в том

числе путем объединения собственных и привлеченных средств на основании договора между ними и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ

(Извлечение)

Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Статья 5. **Полномочия Президента Российской Федерации**

Президент Российской Федерации:

утверждает План гражданской обороны Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает структуру, состав войск гражданской обороны и штатную численность военнослужащих войск гражданской обороны, утверждает Положение о войсках гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 6. **Полномочия Правительства Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;

руководит организацией и ведением гражданской обороны;

издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;

определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций — к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Статья 7. **Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны**

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Статья 8. **Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны**

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на соответствующих территориях;

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны;

осуществляют меры по поддержанию сил гражданской обороны, органов управления гражданской обороной в состоянии постоянной готовности;

организуют подготовку гражданских организаций гражданской обороны и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны и объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

проводят мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

осуществляют контроль за состоянием гражданской обороны.

Статья 13. **Федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны**

В целях осуществления государственной политики в области гражданской обороны Президент Российской Федерации или по его по-

ручению Правительство Российской Федерации определяет федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, и возлагает на него осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны. Федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, имеет свои территориальные органы, создаваемые в установленном порядке.

Полномочия федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, определяются Правительством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ

(Извлечение)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. **Основные понятия**

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении

чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации — это территория, на которой сложилась чревычайная ситуация.

Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 8. **Полномочия Президента Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Президент Российской Федерации:

а) определяет в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

в) вводит при чрезвычайных ситуациях в соответствии со статьями 56 и 88 Конституции Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;

г) понимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Статья 9. **Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чревычайных ситуаций**

Федеральное собрание Российской Федерации:

а) обеспечивает единообразие в законодательном регулирова-

нии в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;

в) проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 10. **Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Правительство Российской Федерации:

а) издает на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечивает их исполнение;

б) организует проведение научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) организует разработку и обеспечивает выполнение специальных федеральных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

г) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также определяет порядок использования указанных резервов;

е) устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение при этом необходимых мер безопасности;

ж) устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

з) принимает решения о непосредственном руководстве ликвидацией чрезвычайных ситуаций и об оказании помощи в случае их возникновения;

и) определяет порядок привлечения Войск гражданской обороны Российской Федерации к ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) опрделяет порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 11. **Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивают их проведение;

г) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

и) создают при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Глава VII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА, НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 26. Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решения по объектам производственного и социального

назначения и процессам, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организуется и проводится специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание. По вопросу, касающемуся порядка проведения государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, см. Приказ МЧС РФ от 23.06.1995 № 446.

В случае необходимости экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, может проводиться общественными объединениями и независимыми экспертами, а также специалистами международных экспертных организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 27. **Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор и контроль в указанной области осуществляются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Примечание. Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации 17.04.1996 утверждены Правила осуществления государственного экологического контроля должностными лицами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

ПИСЬМО ГОСПЛАНА СССР, ГОССТРОЯ СССР,
СТРОЙБАНКА СССР И ЦСУ СССР

от 8 мая 1984 г. № Н6-36-Д/23-Д/144/6-14

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЙ НОВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, РАСШИРЕНИЯ, РЕКОНСТРУКЦИИ И ТЕХНИЧЕСКОГО ПЕРЕВООРУЖЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Госплан СССР, Госстрой СССР, Стройбанк СССР и ЦСУ СССР устанавливают общие определения понятий нового строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, которыми министерства и ведомства СССР, госпланы и госстрои союзных республик должны руководствоваться при разработке схем развития и размещения отраслей народного хозяйства и промышленности, проектно-сметной документации, планов капитального строительства и учете их выполнения.

К новому строительству относится строительство комплекса объектов основного, подсобного и обслуживающего назначения вновь создаваемых предприятий, зданий и сооружений, а также филиалов и отдельных производств, которые после ввода в эксплуатацию будут находиться на самостоятельном балансе, осуществляемое на новых площадках в целях создания новой производственной мощности.

Если строительство предприятия или сооружения намечается осуществлять очередями, то к новому строительству относятся первая и последующие очереди до ввода в действие всех запроектированных мощностей на полное развитие предприятия (сооружения).

К новому строительству относится также строительство на новой площадке предприятия такой же или большей мощности (производительности, пропускной способности, вместимости здания или сооружения) взамен ликвидируемого предприятия, дальнейшая эксплуатация которого по техническим и экономическим условиям признана нецелесообразной, а также в связи с необходимостью,

вызываемой производственно-технологическими или санитарно-техническими требованиями.

К расширению действующих предприятий относится строительство дополнительных производств на действующем предприятии (сооружении), а также строительство новых и расширение существующих отдельных цехов и объектов основного, подсобного и обслуживающего назначения на территории действующих предприятий или примыкающих к ним площадках в целях создания дополнительных или новых производственных мощностей.

К расширению действующих предприятий относится также строительство филиалов и производств, входящих в их состав, которые после ввода в эксплуатацию не будут находиться на самостоятельном балансе.

Если в процессе проектной проработки выявились необходимость и экономическая целесообразность одновременно с расширением предприятия осуществлять реконструкцию действующих цехов и объектов основного, подсобного и обслуживающего назначения, соответствующие работы и затраты включаются в состав проекта расширения предприятия, но выделяются в сводном сметном расчете отдельной строкой.

При расширении действующего предприятия увеличение его производственной мощности (производительности, пропускной способности, вместимости здания или сооружения) должно осуществляться в более короткие сроки и при меньших удельных затратах по сравнению с созданием аналогичных мощностей путем нового строительства с одновременным повышением технического уровня и улучшением технико-экономических показателей предприятия в целом.

К реконструкции действующих предприятий относится переустройство существующих цехов и объектов основного, подсобного и обслуживающего назначения, как правило, без расширения имеющихся зданий и сооружений основного назначения, связанное с совершенствованием производства и повышением его технико-экономического уровня на основе достижений научно-технического прогресса и осуществляемое по комплексному проекту на реконструкцию предприятия в целом в целях увеличения производственных мощностей, улучшения качества и изменения номенклатуры продукции, в основном без увеличения численности работающих при одновременном улучшении условий их труда и охраны окружающей среды.

При реконструкции действующих предприятий может осуществляться: расширение отдельных зданий и сооружений основного, подсобного и обслуживающего назначения в случаях, когда новое высокопроизводительное и более совершенное по техническим показателям оборудование не может быть размещено в существующих зданиях; строительство новых и расширение существующих цехов и объектов подсобного и обслуживающего назначения в целях ликвидации диспропорций; строительство новых зданий и сооружений того же назначения взамен ликвидируемых на территории действующего предприятия, дальнейшая эксплуатация которых по техническим и экономическим условиям признана нецелесообразной.

При реконструкции должны обеспечиваться: увеличение производственной мощности предприятия, прежде всего, за счет устранения диспропорций в технологических звеньях; внедрение малоотходной, безотходной технологии и гибких производств; сокращение числа рабочих мест; повышение производительности труда; снижение материалоемкости производства и себестоимости продукции; повышение фондоотдачи и улучшение других технико-экономических показателей действующего предприятия.

К техническому перевооружению действующих предприятий относится комплекс мероприятий по повышению технико-экономического уровня отдельных производств, цехов и участков на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным, а также по совершенствованию общезаводского хозяйства и вспомогательных служб.

Техническое перевооружение действующих предприятий осуществляется по проектам и сметам на отдельные объекты или виды работ, разрабатываемым на основе единого технико-экономического обоснования и в соответствии с планом повышения технико-экономического уровня отрасли (подотрасли), как правило, без расширения производственных площадей.

Целью технического перевооружения действующих предприятий являются всемерная интенсификация производства, увеличение производственных мощностей, выпуска продукции и улучшение ее качества при обеспечении роста производительности труда и сокращения рабочих мест, снижения материалоемкости и себестоимости продукции, экономии материальных и топливно-энергетических

ресурсов, улучшения других технико-экономических показателей работы предприятия в целом.

При техническом перевооружении действующих предприятий могут осуществляться установка дополнительно на существующих производственных площадях оборудования и машин, внедрение автоматизированных систем управления и контроля, применение радио, телевидения и других современных средств в управлении производством, модернизация и техническое переустройство природоохранных объектов, отопительных и вентиляционных систем, присоединение предприятий, цехов и установок к централизованным источникам тепло- и электроснабжения. При этом допускаются частичная перестройка[1] и расширение существующих производственных зданий и сооружений, обусловленные габаритами размещаемого нового оборудования, и расширение существующих или строительство новых объектов подсобного и обслуживающего назначения (например, объектов складского хозяйства, компрессорных, котельных, кислородных и других объектов), если это связано с проводимыми мероприятиями по техническому перевооружению.

В случаях, когда в установленном порядке в период нового строительства или расширения действующего предприятия производится пересмотр проекта до ввода в действие мощностей, обеспечивающих выпуск основной конечной продукции, то продолжение строительства по измененному проекту относится к соответствующему понятию согласно первоначально утвержденному проекту. При пересмотре проекта реконструкции действующего предприятия продолжение строительства по измененному проекту относится к реконструкции или расширению в случаях, когда содержание и характер пересмотренного состава работ соответствуют этому понятию.

* * *

Строительство на действующих предприятиях отдельных объектов, не предусмотренных проектно-сметной документацией на расширение, реконструкцию и не относящихся к работам, связанным с техническим перевооружением действующих предприятий или поддержанием действующих мощностей добывающих отраслей про-

[1] К частичной перестройке относится усиление несущих конструкций, замена перекрытий, изменение планировки существующих зданий и сооружений и другие мероприятия.

мышленности, планируется и осуществляется как строительство отдельных объектов на действующих предприятиях, не входящих в состав стройки. К таким объектам относятся отдельные объекты производственного назначения, инженерные сети, складские помещения, административно-бытовые комбинаты, конторские и бытовые помещения, объекты общественного питания, лечебно-профилактического, специального назначения и другие.

Отраслевые указания по вопросу определения понятий, предусмотренных настоящим письмом, уточняются министерствами и ведомствами СССР, а по отраслям республиканского хозяйства — госпланами и госстроями союзных республик и утверждаются ими по согласованию с Госпланом СССР, Госстроем СССР и Стройбанком СССР.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РСФСР

от 20.12.91 № Ц-1/9

О ЦЕНАХ В ПРОЕКТИРОВАНИИ И ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЯХ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА В РСФСР

В соответствии с действующим законодательством РСФСР и в условиях перехода к рыночным отношениям в проектировании и инженерных изысканиях заключение договоров на проектные и изыскательские работы (услуги) для строительства на территории РСФСР должно осуществляться в 1992 году по ценам (тарифам), устанавливаемым организациями (предприятиями) самостоятельно, на договорной основе.

Сборники цен на проектные и изыскательские работы и другие ценники и прейскуранты с дополнениями, изменениями и разъяснениями к ним, действующие в проектировании и инженерных изысканиях, утрачивают силу на территории РСФСР как обязательные нормативно-методические документы и используются в качестве справочного материала при определении базовых цен.

Договорные цены на указанные работы (услуги), принятые в заключенных договорах, могут пересматриваться только по соглашению сторон при изменении ценообразующих факторов.

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О КРАЕВОМ, ОБЛАСТНОМ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И КРАЕВОЙ, ОБЛАСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

от 5 марта 1992 г. № 2449-1

(Извлечение)

(В редакции Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2266)

Статья 45. **Полномочия по социально-экономическому развитию края, области**

К ведению краевого, областного Совета относится:

1) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

(см. текст в предыдущей редакции)

2) утверждение краевого, областного бюджета, изменений и дополнений, вносимых в него, и отчета о его исполнении;

3) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

(см. текст в предыдущей редакции)

4) установление в соответствии с законодательством Российской Федерации краевых, областных налогов, сборов, пошлин и тарифов на оплату услуг предприятий и организаций, находящихся в собственности края, области, и порядка их взимания;

5) утверждение ставок платежей в краевой, областной бюджет предприятий и организаций, находящихся в собственности края, области; установление льгот и преимуществ, в том числе налоговых, по платежам в краевой, областной бюджет;

6) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

(см. текст в предыдущей редакции)

7) утверждение договоров о хозяйственном и ином сотрудничестве с республиками в составе Российской Федерации, другими краями, областями, автономной областью, автономными округами, а также министерствами и ведомствами Российской Федерации и соглашений об участии края, области в ассоциациях;

8) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

(см. текст в предыдущей редакции)

9) установление в соответствии с законодательством Российской Федерации порядка управления и распоряжения собственностью края, области, а также объектами федеральной собственности, переданными в хозяйственное ведение и распоряжение края, области;

10) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

(см. текст в предыдущей редакции)

11) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

12) установление порядка предоставления земельных участков под объекты, имеющие федеральное и межрегиональное значение, для строительства и расширения предприятий, находящихся в собственности края, области, а также земельных участков, предназначенных для ведения садоводства, огородничества и животноводства жителями городов (кроме городов районного подчинения);

13) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

(см. текст в предыдущей редакции)

14) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

(см. текст в предыдущей редакции)

15) объявление находящихся на территории края, области, природных и иных объектов, имеющих историческую, экологическую, культурную и научную ценность, охраняемыми памятниками истории, природы и культуры; установление в соответствии с законодательством Российской Федерации порядка охраны и использования объектов природного и культурного наследия на территории края, области;

16) решение вопросов административно-территориального устройства края, области в соответствии с законодательством Российской Федерации;

17) пункт признан недействующим Указом Президента РФ от 22.12.93 № 2266;

(см. текст в предыдущей редакции)

Статья 52. **Полномочия в области строительства**

Краевая, областная администрация:

1) организует подготовку проектов и титульных списков по стройкам и объектам, находящимся в собственности края, области, и утверждает их, осуществляет контроль за соблюдением утвержденных проектов строительства, приостанавливает строительство, которое ведется с нарушением утвержденных проектов и планов застройки, назначает государственные приемочные комиссии и утверждает акты о принятии в эксплуатацию завершенных объектов;

2) выдает разрешения на строительство на землях краевого, областного фонда любых объектов, независимо от их принадлежности и формы собственности;

3) организует за счет средств края, области и на долевых началах строительство и ремонт объектов производственного, коммунально-бытового назначения, имеющих краевое, областное и межтерриториальное значение;

4) организует на хозрасчетных договорных основах строительство промышленных объектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурного назначения по заказам районов и городов;

5) привлекает на договорной основе предприятия, учреждения и организации всех форм собственности к участию в развитии мощностей строительной индустрии и промышленности строительных материалов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 9

ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНСТРОЙ РОССИИ)

от 17.12.92 № БФ-1060/9

О ЦЕНАХ НА ПРОЕКТНЫЕ И ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

Проведенный Минстроем России анализ конъюнктуры цен на проектные и изыскательские работы для строительства показал, что при значительном расхождении (разбросе) средний индекс цен по отношению к базовым ценам на 1 октября 1992 года в России соста-

вил на изыскательские работы — 20, на проектные работы — 18, в том числе на проектные работы по объектам жилищно-гражданского строительства — 20, по объектам промышленного строительства — 16.

Минстрой России рекомендует для применения:

Временные рекомендации по определению базовых цен на проектные работы для строительства в условиях рыночных отношений (приложение 1), разработанные ЦНИИпроектом;

Временные рекомендации по уточнению базовых цен, определяемых по Сборнику цен на изыскательские работы для капитального строительства (приложение 2), разработанные «Росстройизыскания».

Минстрой России продлевает на 1993 год действие письма Министерства от 20 декабря 1991 года № Ц-1/9 «О ценах в проектировании и инженерных изысканиях для строительства в РСФСР».

Одновременно Министерство сообщает, что в настоящее время ведется подготовка к выпуску в 1993 году нового ценника на проектные работы, в котором базовые цены будут определяться в зависимости от стоимости строительства, а также будет систематически направлять организациям информацию о состоянии цен на рынке проектной и изыскательской продукции.

Приложение 1
к письму Минстроя России
от 17 декабря 1992 г.
№ БФ-1060/9

ВРЕМЕННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ БАЗОВЫХ ЦЕН НА ПРОЕКТНЫЕ РАБОТЫ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ С УЧЕТОМ ИНФЛЯЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Москва 1992 г.

Временные рекомендации разработаны в уточнение Общих указаний по применению Сборника цен на проектные работы для строительства в связи с деятельностью проектных организаций в переходный период к рыночной экономике и с учетом инфляционных процессов и служат для определения базовых цен при достижении соглашения об уровне договорной цены на проектную продукцию.

Настоящие рекомендации подготовлены ЦНИИпроектом Минстроя России — Б.В. Юдович, Г.И. Уколова, В.К. Гаданов, Л.И. Верба.

Под общей редакцией В.К. Краскова.

Разъяснения и консультации по вопросам применения положений Временных рекомендаций осуществляются институтом ЦНИИпроект Минстроя России.

(Москва, 117393, ул. Архитектора Власова, 51, тел. 128-48-62, 128-97-03).

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ПРИ РАЗРАБОТКЕ БАЗОВЫХ ЦЕН*

1.1. Цены на проектные работы для строительства разработаны исходя из основных показателей проектируемых объектов: мощности, протяженности, емкости, площади и др. (далее именуемые основными показателями проектируемых объектов).

В случаях, когда в разделах (таблицах) Сборника цены установлены в зависимости от основного показателя — мощности, выраженной в рублях (тыс. рублей, млн. рублей), основного показатель проектируемого объекта следует привести к уровню цен, действовавшему до 1 января 1991 г.

1.2. Цены, приведенные в разделах Сборника, установлены применительно к составу, порядку разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений; проектной документации по районной планировке и застройке городов, поселков и сельских населенных пунктов (СНиП 1.02.01-85; ВСН 38-82).

1.3. В разделах Сборника приведены цены на индивидуальное проектирование нового строительства объектов производственного и жилищно-гражданского назначения, состоящих из комплекса цехов, зданий и сооружений.

В этих же разделах приведены цены на индивидуальное проектирование отдельных цехов, зданий и сооружений (входящих в состав комплексов) с целью определения стоимости разработки проектно-сметной документации на расширение, реконструкцию, техническое перевооружение этих объектов.

---

*В дальнейшем именуется «цена (стоимость)» без слова «базовая».

1.4. Ценами Сборника не учтены:

разработка указанных в задании на проектирование проектных решений в нескольких вариантах;

разработка рабочих чертежей на специальные вспомогательные сооружения, приспособления, устройства и установки при проектировании объектов с особо сложными конструкциями и методами производства работ;

разработка решений по монументально-декоративному оформлению предприятий, зданий и сооружений;

внесение изменений в рабочую документацию (за исключением исправления ошибок, допущенных проектной организацией);

разработка деталировочных чертежей металлических конструкций (КМД) и технологических трубопроводов заводского изготовления;

обследования и обмерные работы на объектах, подлежащих реконструкции, расширению и техническому перевооружению;

разработка конструкторской документации на изготовление нетипового и нестандартизированного оборудования, кроме составления исходных требований на конструирование этого оборудования;

демонстрационные макеты;

разработка проектов производства строительно-монтажных работ (ППР), проектно-сметной документации на строительство временных зданий и сооружений для нужд строительных организаций;

авторский надзор;

научно-исследовательские и опытно-экспериментальные работы при проектировании;

затраты на служебные командировки;

дополнительные затраты, связанные с выполнением проектных работ организациями, расположенными в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним отдаленных местностях и других районах;

затраты на приобретение типовой проектной и конструкторской документации;

экологическое обоснование хозяйственной деятельности в проектных материалах;

выполнение функций заказчика, а также дополнительных работ по его поручению.

2. ОБЩИЙ ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ БАЗОВОЙ ЦЕНЫ НА ПРОЕКТНЫЕ РАБОТЫ

2.1. Цена разработки проекта определяется по формуле

$$C_{\text{п}} = C \times K_1,$$

где $C_{\text{п}}$ — цена разработки проекта в тыс. руб.;
C — цена разработки рабочей документации в тыс. руб.;
K_1 — отношение цены проекта к цене рабочей документации.

Цена разработки рабочей документации (C) определяется по формуле:

$$C = (a + bx) \times K_i,$$

где a и b — постоянные величины для определенного интервала основного показателя проектируемого объекта, в тыс. руб.;
x — основной показатель проектируемого объекта;
K_i — коэффициент, учитывающий значительный рост расходов на производство проектной продукции, связанный с либерализацией цен, изменением величины обязательных платежей и состава затрат, включаемых в себестоимость этой продукции. Коэффициент установлен исходя из уровня минимальной заработной платы.

Примечание. Коэффициент K_i, равный 18*, применяется к ценам Сборника издания 1987 г. с дополнениями и изменениями к нему, вышедшими в 1988—1989 гг.

Значения a, b, K_1 приведены в разделах Сборника.

2.2. Стоимость разработки проектно-сметной документации на расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, цехов, зданий и сооружений определяется по ценам Сборника, исходя из значения основного показателя проектируемого объекта, которое должно быть достигнуто в результате его реконструкции, технического перевооружения, с применением коэффициента до 2,0 устанавливаемого проектной организацией.

2.3. Стоимость проектных работ, подлежащих выполнению в сокращенных против предусмотренного действующими нормативными документами составе и объеме (разработка дополнительных ва-

*K_i = 18 — определен по состоянию на 1.10.92 г.

риантов проекта или отдельных технологических, конструктивных, архитектурных и других решений, разрабатываемых в соответствии с заданием на проектирование), определяется по ценам на разработку проектно-сметной документации соответствующего объекта с применением понижающего коэффициента, размер которого устанавливается проектной организацией в соответствии с трудоемкостью работ по согласованию с заказчиком.

2.4. Стоимость разработки проектно-сметной документации отдельных цехов, зданий и сооружений, выполняемой субподрядными проектными организациями, в случаях, когда стоимость проектирования этих объектов учтена ценами соответствующего раздела Сборника, определяется по ценам того же раздела, по которым определялась стоимость проектирования генпроектировщиком.

2.5. Стоимость видов проектных работ, учтенных ценами, определяется по приведенным в разделах Сборника таблицам относительной стоимости и может уточняться проектной организацией в пределах общей стоимости по каждой стадии проектирования как при выполнении работ собственными силами, так и при передаче части работ субподрядными проектными организациями по согласованию с ними.

В таком же порядке может быть определена относительная стоимость других видов проектных работ, не выделенных в таблицах относительной стоимости.

Таблицы относительной стоимости разработки проектно-сметной документации, приведенные в Сборнике цен на новое строительство, не распространяются на стоимость разработки проектно-сметной документации на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, зданий и сооружений. Определение относительной стоимости разработки этих видов проектных работ (в пределах определенной общей стоимости) при выполнении силами одной проектной организации производится этой организацией в зависимости от трудоемкости выполняемых работ. По работам, выполняемым с привлечением субподрядных проектных организаций, относительная стоимость проектных работ устанавливается по согласованию с этими организациями.

2.6. Ценами Сборника на разработку проектно-сметной документации предприятий, цехов, зданий и сооружений учтена стоимость проектирования всех внутриплощадочных инженерных сетей, коммуникаций, сооружений и устройств (электроснабжения, водоснаб-

жения, канализации, теплоснабжения и др.), включая присоединение цехов, зданий и сооружений к внутриплощадочным сетям, а также генерального плана и благоустройства в пределах площадки строительства.

2.7. Стоимость разработки проектно-сметной документации на строительство объектов, для которых цены в Сборнике не приведены и не могут быть приняты по аналогии, определяется по трудовым затратам.

2.8. Стоимость проектно-сметной документации, определенная исходя из основных показателей проектируемого объекта, по показателям, уточненным в результате ее разработки, не пересчитывается.

2.9. В случае, когда проектируемый объект имеет значение основного показателя меньше минимального или больше максимального показателя, приведенных в таблице цен раздела, то стоимость разработки рабочей документации определяется путем экстраполяции.

В случаях, когда принятый показатель меньше половины минимального или больше удвоенного максимального показателя, приведенных в таблице, стоимость проектных работ определяется в порядке, установленном пунктом 2.7.

2.10. Стоимость проектирования промышленных печей и сушил; внеплощадочных инженерных сетей, коммуникаций и сооружений; защитных сооружений гражданской обороны; автоматизированных систем управления предприятием (АСУП); автоматизированных систем управления технологическими процессами (АСУТП); автоматических установок пожаротушения, пожарной и охранной сигнализации; газоочистных и пылеулавливающих сооружений определяется по соответствующим разделам Сборника и ценникам дополнительно к ценам на разработку проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений.

3. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ БАЗОВОЙ ЦЕНЫ НА ПРОЕКТНЫЕ РАБОТЫ С УЧЕТОМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ТРУДОЕМКОСТЬ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

3.1. Стоимость разработки проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений в сложных условиях определяется по ценам Сборника с применением к стоимости проектных работ следующих коэффициентов:

Факторы, усложняющие проектирование	Коэффициент применительно к следующим стадиям	
	«проект»	«рабочая документация»
Вечномерзлые, просадочные, набухающие грунты; карстовые и оползневые явления; площадки строительства, расположенные над горными выработками, в подтапливаемых зонах и др.	1,05	1,2
Сейсмичность 7 баллов	1,05	1,2
Сейсмичность 8 баллов	1,1	1,3
Сейсмичность 9 баллов	1,1	1,4

При наличии двух и более усложняющих факторов коэффициенты применяются за каждый фактор.

3.2. Стоимость проектирования специальных защитных сооружений от опасных физико-геологических процессов и явлений (оползни, сели, обвалы и др.) определяется, исходя из конкретных условий путем расчета стоимости по трудовым затратам и оплачивается дополнительно.

3.3. Указания по применению цен и поправочные коэффициенты, приведенные в одном разделе (главе, таблице) Сборника, не разрешается применять при определении стоимости проектных работ по другим разделам (главам, таблицам) Сборника.

3.4. Стоимость дополнительного количества экземпляров проектно-сметной документации, выдаваемой заказчику по его просьбе сверх установленного соответствующими нормативными документами, определяется дополнительно к базовой цене.

3.5. Стоимость выполнения других стадий, выполняемых по поручению заказчика, определяется проектной организацией по согласованию с заказчиком применительно к ценам на стадии «проект» с учетом объемов работ.

Приложение 2
к письму Минстроя России
от 17 декабря 1992 г.
№ БФ-1060/9

ВРЕМЕННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УТОЧНЕНИЮ БАЗОВЫХ ЦЕН, ОПРЕДЕЛЯЕМЫХ ПО СБОРНИКУ ЦЕН НА ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ ДЛЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Москва 1992 г.

Временные рекомендации разработаны объединением «Росстройизыскания» — канд. экон. наук Е.Я. Наградова, С.И. Рыхлова, Н.И. Чушкина.

Под общей редакцией канд. техн. наук В.И. Леонова.

Разъяснения по воросам применения Временных рекомендаций даются объединением «Росстройизыскания» (Москва, 129010, 1-й Спасский тупик, 12а, тел. 975-43-94, 975-36-64).

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие Временные рекомендации применяются для уточнения базовых цен, используемых в качестве стоимостной основы при формировании договорных цен на изыскательские работы для строительства в условиях перехода к рыночной экономике.

1.2. Базовая цена определяется по Сборнику цен на изыскательские работы для капитального строительства (СЦиР-82) с дополнениями и изменениями (введенными в действие Госстроем СССР постановлением от 1 марта 1990 г. № 22 письмом от 25 декабря 1990 г. № 21-Д «О поправочных коэффициентах к ценам на изыскательские работы для строительства») и уточняется применением к ней обобщенного коэффициента изменения расходов на изыскательские работы.

При уточнении базовой цены коэффициент 1,53, рекомендованный письмом Госстроя СССР от 18 ноября 1991 г. № АЧ-801-5/3, не используется.

1.3. Обобщенный коэффициент изменения расходов на изыскательские работы определяется в соответствии с настоящими Вре-

менными рекомендациями на основе действующего законодательства Российской Федерации и нормативных документов, связанных с изменением норм затрат на эти работы.

1.4. Расчет обобщенного коэффициента изменения расходов на изыскательские работы (их отдельные виды) осуществляется организацией, выполняющей непосредственно указанные работы.

2. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБОБЩЕННОГО КОЭФФИЦИЕНТА ИЗМЕНЕНИЯ РАСХОДОВ НА ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ

2.1. При определении обобщенного коэффициента применяется укрупненная номенклатура статей затрат, сложившаяся в изыскательской организации (подразделении) в 1990 г.

Примерный состав укрупненной номенклатуры статей затрат:

материальные затраты;

оплата труда (фонд оплаты труда, отчисления на социальные нужды);

амортизационные расходы;

командировочные расходы;

полевые расходы;

прочие затраты.

В указанных статьях затрат предусматриваются расходы, установленные «Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552, и соответствующими ведомственными нормативными документами.

2.2. Обобщенный коэффициент (K) определяется как средневзвешенная величина коэффициентов изменения расходов по отдельным статьям затрат с учетом уровня рентабельности работ и рассчитывается по формуле

$$K = N \frac{\sum (P_i K_i)}{\sum P_i},$$

где N — коэффициент рентабельности работ (например $N = 1{,}30$ при рентабельности 30 %);

P_i — удельные веса расходов в себестоимости работ; $\Sigma P_i = 1$;

K_i — коэффициенты изменения расходов по отдельным статьям затрат.

3. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОЭФФИЦИЕНТОВ ИЗМЕНЕНИЯ РАСХОДОВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ СТАТЬЯМ ЗАТРАТ

3.1. Коэффициент по статье «Материальные затраты» рассчитывается на основе изменения цен по отдельным видам материальных затрат с учетом их удельных весов в общем объеме этих затрат.

В статье «Материальные затраты» отражаются:

стоимость материалов, необходимых для производства работ;

стоимость горюче-смазочных материалов;

износ малоценного инвентаря;

расходы по приобретению картографических и других фондовых материалов, взрывчатых веществ и др.

3.2. Коэффициент по статье «Оплата труда» определяется по изменению минимального размера оплаты труда, установленного действующим законодательством и принятого в СЦиР-82.

В статье «Оплата труда» отражаются расходы на оплату труда основного производственного и вспомогательного персонала, административно-технического руководства и др. (включая премии рабочим и служащим за производственные результаты, стимулирующие и компенсирующие выплаты), а также соответствующие отчисления на социальные нужды.

3.3. Коэффициент по статье «Амортизационные расходы» рассчитывается на основе «Порядка проведения переоценки основных фондов в Российской Федерации», разработанного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 595.

3.4. Коэффициенты по статьям «Командировочные расходы» и «Полевые расходы» определяются как отношение суммы установленных нормативных затрат по выплате суточных (полевого довольствия) и оплате найма жилых помещений (квартирные) по действующему законодательству к аналогичным затратам, учтенным в СЦиР-82.

3.5. Коэффициент по статье «Прочие затраты» рассчитывается как средневзвешенная величина коэффициентов по статьям «Мате-

риальные затраты», «Оплата труда», «Амортизационные расходы», «Командировочные расходы» и «Полевые расходы».

В статью «Прочие расходы» включаются все другие расходы, входящие в себестоимость работ и не отнесенные к статьям затрат, указанным в пп. 3.1—3.4 Временных рекомендаций.

4. ПРИМЕРЫ РАСЧЕТА ОБОБЩЕННОГО КОЭФФИЦИЕНТА ИЗМЕНЕНИЯ РАСХОДОВ ТРЕСТОВ «МосЦТИСИЗ» И «НижневолжТИСИЗ» ОБЪЕДИНЕНИЯ «РОССТРОЙИЗЫСКАНИЯ» ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 квартал 1993 г.

Таблица

№ п.п.	Наименование статей затрат (по укрупненной номенклатуре)	Величины расходов по состоянию на 1990 г. (тыс. руб.)		Удельные веса расходов в себестоимости работ (P_i)		Коэффициенты изменения расходов к уровню 1990 г. (K_i)	
		(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
1	Материальные затраты	451,3	325,9	0,045	0,068	98,0	220,0
2	Оплата труда, в том числе:	7250,4	3596,8	0,723	0,750	32,1	32,1
	фонд оплаты труда	5253,9	2606,4	—	—	—	—
	отчисления на социальные нужды	1996,5	990,4	—	—	—	—
3	Амортизационные расходы	896,2	559,7	0,090	0,117	24,0	20,0
4	Командировочные расходы	59,5	9,5	0,006	0,002	44,5	44,5
5	Полевые расходы	453,3	89,3	0,045	0,019	32,7	32,7
6	Прочие затраты	914,9	210,8	0,091	0,044	34,6	44,0
	Себестоимость работ	10025,6	4792,0	1,0	1,0	34,6	44,0
	Коэффициент (N) рентабельности работ (принят в расчете 1,3 при рентабельности 30 %)	—	—	—	—	1,3	1,3

Продолжение табл. 1

№ п.п.	Наименование статей затрат (по укрупненной номенклатуре)	Величины расходов по состоянию на 1990 г. (тыс. руб.)		Удельные веса расходов в себестоимости работ (P_i)		Коэффициенты изменения расходов к уровню 1990 г. (K_i)	
		(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
	Обобщенный коэффициент (K)	—	—	—	—	45,0	57,2

Примечания:

1. Пример (1) — «МосЦТИСИЗ»; пример (2) — «НижневолжТИСИЗ».

2. В статьях «Оплата труда» и «Себестоимость работ» дополнительно учтены отчисления на социальные нужды.

3. Расчет коэффициента по статье «Оплата труда» выполнен в соответствии с Законом Российской Федерации от 13 ноября 1992 г. № 3891-1 «О минимальном размере оплаты труда», устанавливающим повышение в I квартале 1993 г. минимального размера оплаты труда до 2250 рублей в месяц, и постановлениями ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 24 декабря 1976 г. № 1058 и от 12 декабря 1972 г. № 842, предусматривающими минимальный должностной оклад (тарифную ставку) в размере 70 рублей. $K_2 = 2250 : 70$.

4. Коэффициент по статье «Командировочные расходы» расчитан на основе норм, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 122 «О нормах возмещения командировочных расходов» и письмом Минфина России от 27 июля 1992 г. № 61 «Об изменении норм возмещения командировочных расходов с учетом изменения индекса цен». При этом учтено, что в СЦиР-82 (с дополнениями) средняя величина суммы суточных и квартирных составляет (4 + 1,5) рублей в сутки. $K_4 = (80 + 165) : 5,5$.

5. Расчет коэффициента по статье «Полевые расходы» осуществлен в соответствии с нормами, предусмотренными постановлением Минтруда России от 23 октября 1992 г. № 28, и с учетом аналогичных расходов по СЦиР-82 (с дополнениями) в размере (4 + 1,5) рублей в сутки. $K_5 = (80 + 100) : 5,5$.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И УТВЕРЖДЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ, ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Утверждено постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет порядок проведения государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации* и утверждения ее, а также взаимоотношения заказчика (инвестора) и государственных экспертных органов в процессе проведения экспертизы.

2. Градостроительная и проектная документация до ее утверждения подлежит государственной экспертизе независимо от источников финансирования и формы собственности предприятий, зданий и сооружений (далее именуются — объекты), за исключением документации на объекты, строительные работы на которых не затрагивают их конструктивных и других характеристик надежности и безопасности и для строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта, консервации и ликвидации (далее именуется — строительство) которых не требуется разрешения.

Предпроектная документация на объекты, строительство которых осуществляется частично или полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных кредитов и кредитов, получаемых под го-

---

*Под градостроительной документацией понимается документация о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке, предусмотренная в главах V—IX Градостроительного кодекса Российской Федерации

Под предпроектной документацией понимается обоснование инвестиций, привлекаемых для строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения предприятий, зданий и сооружений.

Под проектной документацией понимается инвестиционный проект, проект (рабочий проект) строительства, реконструкции, расширения, капитального ремонта и технического перевооружения предприятий, зданий и сооружений, а также консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

сударственные гарантии, других средств, поступающих в качестве государственной поддержки, а также на потенциально опасные и технически особо сложные объекты независимо от источников финансирования и формы собственности подлежит государственной экспертизе до утверждения этой документации.

По объектам, строительство которых осуществляется за счет собственных средств заказчика (инвестора), включая привлеченные средства, в том числе средства иностранных инвесторов, кроме потенциально опасных и технически особо сложных объектов, решение о проведении государственной экспертизы предпроектной документации принимает заказчик (инвестор).

3. Целями государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации являются:

а) предотвращение создания объектов, строительство и использование которых нарушает права физических и юридических лиц или не отвечает требованиям утвержденных в установленном порядке норм и правил;

б) оценка эффективности капитальных вложений, направляемых на строительство объектов, осуществляемое за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. При проведении государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации обеспечивается проверка ее соответствия исходным данным, техническим условиям и требованиям по проектированию и строительству объектов, выданным органам государственного надзора и контроля и заинтересованными организациями.

Градостроительная, предпроектная и проектная документация, разработанная в соответствии с указанными исходными данными, техническими условиями и требованиями, дополнительному согласованию с органами и организациями, их выдавшими, не подлежит, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

5. На федеральном уровне государственная экспертиза градостроительной, предпроектной и проектной документации проводится:

а) Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации;

б) Главным управлением государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу с участием следующих федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение специализированной экспертизы (далее именуются — органы специализированной экспертизы):

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (государственная экспертиза в области предупреждения чрезвычайных ситуаций);

Министерство природных ресурсов Российской Федерации (государственная экспертиза в области охраны окружающей природной среды, использования и охраны водных объектов и недр);

Министерство труда и социального развития Российской Федерации (государственная экспертиза условий труда);

Федеральный горный и промышленный надзор России (экспертиза промышленной безопасности и рационального использования недр);

другие федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на проведение государственной экспертизы;

в) федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение ведомственной экспертизы (далее именуются — органы ведомственной экспертизы), в соответствии с положениями о разграничении функций по государственной экспертизе и утверждению предпроектной и проектной документации между соответствующими федеральными органами исполнительной власти и Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу.

6. На уровне субъектов Российской Федерации государственная экспертиза градостроительной, предпроектной и проектной документации проводится организациями государственной вневедомственной экспертизы субъектов Российской Федерации с участием территориальных органов, указанных в пункте 5 настоящего Положения, органов специализированной экспертизы.

7. Перечень документов, представляемых для проведения государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации, определяется нормативно-техническими требованиями на ее разработку.

II. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ, ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

8. Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации проводит государственную экспертизу градостроительной, предпроектной и проектной документации, подлежащей рассмотрению и утверждению Правительством Российской Федерации.

9. Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу проводит государственную экспертизу следующей градостроительной документации:

а) градостроительная документация на объекты градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения, в том числе:

градостроительная документация о градостроительном планировании развития особо охраняемых природных территорий федерального значения и свободных экономических зон;

генеральные планы городов — административных центров субъектов Российской Федерации; городов, отнесенных к историческим поселениям федерального значения; городов-курортов федерального значения; городов — научных центров; поселений с особым режимом жизнедеятельности (военные городки и другие закрытые административно-территориальные образования, города (поселки) при атомных электростанциях, атомных тепловых электростанциях, поселения в государственных природных заповедниках, национальных и природных парках); поселений, расположенных в регионах с особо неблагоприятными экологическими условиями вследствие радиоактивного загрязнения, повышенной сейсмичностью, на территориях, подверженных воздействию чрезвычайных систуаций природного или техногенного характера, а также в районах залегания полезных ископаемых;

б) градостроительная документация, разрабатываемая за счет средств федерального бюджета и совместного финансирования с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

в) градостроительные разделы федеральных целевых программ, программ социально-экономического развития территории Российской Федерации;

г) схемы и проекты развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур федерального значения и благоустройства территорий федерального значения;

д) консолидированные схемы градостроительного планирования.

10. Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу проводит государственную экспертизу предпроектной и проектной документации на:

а) объекты, строительство которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, государственных кредитов и кредитов, получаемых под государственные гарантии, а также за счет других средств, поступающих в качестве государственной поддержки;

б) объекты, находящиеся в государственной собственности;

в) объекты:

строящиеся за границей при техническом содействии Российской Федерации;

находящиеся в совместном пользовании Российской Федерации и других государств и строящиеся с привлечением иностранных инвестиций;

сооружаемые при реализации соглашений о разделе продукции;

включенные в федеральные целевые программы социально-экономического развития регионов;

г) экспериментальные и базовые проекты, предназначенные для массового применения;

д) потенциально опасные и технически особо сложные объекты независимо от источников финансирования и формы собственности, в том числе:

ядерно опасные и радиационно опасные объекты (атомные электростанции, исследовательские реакторы, предприятия топливного цикла, хранилища временного и долговременного хранения ядерного топлива и радиоактивных отходов);

объекты по уничтожению химического оружия и ракетного топлива, уничтожению и захоронению химических и других опасных отходов;

гидротехнические сооружения 1 и 2-го классов;

опасные производственные объекты, предусмотренные приложением № 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

линии электропередачи и подстанции напряжением 330 киловольт и выше;

морские порты, космодромы, аэропорты с длиной основной взлетно-посадочной полосы 1800 метров и более, мосты и тоннели длиной более 500 метров, метрополитены;

радиолокационные станции, радио- и телецентры, магистральные линии связи;

общегородские объекты коммунального хозяйства в городах с расчетной численностью населения свыше 500 тыс. жителей;

крупные объекты пищевой, перерабатывающей промышленности и сельского хозяйства, оказывающие влияние на продовольственную безопасность страны и населения или имеющие важное социальное значение;

объекты оборонной промышленности, включая объекты по производству конверсионной продукции и продукции двойного назначения.

11. Организации государственной вневедомственной экспертизы субъектов Российской Федерации проводят государственную экспертизу:

а) градостроительной документации, градостроительных разделов целевых программ субъектов Российской Федерации и местных целевых программ, программ социально-экономического развития территорий субъектов Российской Федерации и территорий муниципальных образований, а также схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройства территорий в части соблюдения градостроительных требований, за исключением градостроительной документации, рассматриваемой Главным управлением государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу;

б) предпроектной и проектной документации на объекты, строительство которых осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также на объекты, строящиеся на их территориях, независимо от источников финансирования и формы собственности, в пределах компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов, осуществляющих контроль за соблюдением нормативных требований по надежности и эксплуатационной безо-

пасности объектов, за исключением проектной документации, рассматриваемой Главным управлением государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу.

12. Органы ведомственной экспертизы в пределах своей компетенции проводят в соответствии с установленным ими порядком государственную экспертизу предпроектной и проектной документации с участием организаций государственной вневедомственной экспертизы субъектов Российской Федерации и территориальных органов специализированной экспертизы.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ, ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

13. Для проведения государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации необходимые документы в 4 экземплярах представляются:

а) в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации по объектам, относящимся к его компетенции;

б) в Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу — по объектам, указанным в пунктах 9 и 10 настоящего Положения;

в) в органы ведомственной экспертизы — по объектам в соответствии с положениями о разграничении функций по государственной экспертизе и утверждению предпроектной и проектной документации между соответствующими федеральными органами исполнительной власти и Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу;

г) в организации государственной вневедомственной экспертизы субъектов Российской Федерации по месту размещения объектов — по объектам, указанным в пункте 11 настоящего Положения.

14. Орган (организация) государственной экспертизы в срок не более 30 дней:

а) регистрирует представленные документы и проверяет их комплектность;

б) определяет совместно с органами специализированной экспертизы необходимость их участия в проведении государственной

экспертизы, сроки подготовки заключений органов специализированной экспертизы и стоимость проведения экспертизы;

в) разрабатывает проекты договоров с органами специализированной экспертизы о выполнении работ в пределах общей стоимости проведения государственной экспертизы;

г) готовит и предварительно согласовывает с заказчиком (инвестором) проект договора о проведении государственной экспертизы;

д) направляет заказчику (инвестору):

проект договора о проведении государственной экспертизы (при условии соответствия представленных документов установленным требованиям);

уведомление о сроках представления недостающих документов (в случае несоответствия представленных документов установленным требованиям).

15. При неполучении от заказчика (инвестора) в течение 30 дней подписанного им договора о проведении государственной экспертизы и предусмотренной в нем платы за проведение государственной экспертизы или непредставлении заказчиком (инвестором) в указанный срок запрашиваемых документов государственная экспертиза не проводится, а все документы в 7-дневный срок возвращаются заказчику (инвестору).

16. Стоимость проведения государственной экспертизы определяется на основании утвержденных в установленном порядке нормативов. Продолжительность проведения государственной экспертизы устанавливается договором, но не должна превышать 3 месяцев.

17. В процессе проведения государственной экспертизы по договоренности с заказчиком (инвестором) могут быть уточнены стоимость и сроки ее проведения. Достигнутая договоренность оформляется дополнительным договором. При этом общий срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 6 месяцев.

IV. СВОДНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ, ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

18. Сводное заключение по результатам проведения государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной

документации (далее именуется — сводное заключение) содержит совокупную оценку экономической целесообразности и технической возможности реализации проектных решений с учетом требований экологической и промышленной безопасности, а также соответствия архитектурно-планировочных и инженерно-технических решений технологическим требованиям, требованиям конструктивной надежности и безопасности. В сводном заключении также устанавливаются основные технико-экономические показатели строительства объектов.

19. Сводное заключение подготавливается:

а) на федеральном уровне — Главным управлением государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу;

б) на региональном уровне — организациями государственной вневедомственной экспертизы субъектов Российской Федерации.

20. Сводное заключение подготавливается с учетом заключений (*или с участием специалистов*) *органов специализированной* экспертизы или их территориальных органов, органов ведомственной экспертизы, заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, других органов и организаций, а также результатов общественного обсуждения.

21. Сводное заключение утверждается в порядке, установленном органом, осуществляющим государственную экпертизу, и направляется заказчику (инвестору).

22. К сводному заключению прилагаются являющиеся его неотъемлемой частью заключения органов специализированной экспертизы.

Положительное сводное заключение составляется при наличии положительных заключений органов специализированной экспертизы и включает выводы о соответствии градостроительной, предпроектной и проектной документации предъявляемым требованиям и рекомендации по ее утверждению (согласованию) с указанием основных технико-экономических показателей.

Без положительного сводного заключения утверждение градостроительной, предпроектной и проектной документации, финансирование и строительство объектов независимо от источников финансирования и формы собственности не допускаются.

Отрицательное сводное заключение содержит выводы:

о необходимости доработки градостроительной, предпроектной и проектной документации с указанием конкретных недостатков;

о недопустимости использования указанной документации для строительства объектов из-за ее несоответствия предъявляемым требованиям.

23. В случае составления отрицательного сводного заключения в связи с необходимостью доработки градостроительной, предпроектной и проектной документации заказчик (инвестор) вправе представить документы на повторную государственную экспертизу при условии их доработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в сводном заключении.

V. УТВЕРЖДЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ, ПРЕДПРОЕКТНОЙ, И ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

24. Градостроительная документация утверждается в соответствии со статьями 21—23 Градостроительного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

25. Предпроектная документация утверждается заказчиком (инвестором).

26. Проектная документация утверждается:

а) по объектам, строительство которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, — Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу или в порядке, устанавливаемом этим Комитетом совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

б) по объектам, строительство которых осуществляется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, — в порядке, устанавливаемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в) по объектам, строительство которых осуществляется за счет собственных средств заказчика (инвестора), включая привлеченные средства, в том числе средства иностранных инвесторов, — заказчиком (инвестором).

Примечание. Разделы III—IV настоящего Положения в части проведения государственной экспертизы градостроительной документации являются примерными.

ПРИЛОЖЕНИЕ 11

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ

(Извлечение)

Статья 5. **Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

1) принятие и изменение законов субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении, контроль за их соблюдением;

2) обеспечение соответствия законов субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации;

3) регулирование порядка передачи и передача объектов собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность;

4) регулирование отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами;

5) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;

6) наделение органов местного самоуправления законом отдельными полномочиями субъектов Российской Федерации, передача материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроль за их реализацией;

7) принятие региональных программ развития местного самоуправления;

8) защита прав граждан на осуществление местного самоуправления;

9) обеспечение гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;

10) обеспечение государственных минимальных социальных стандартов;

11) установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований;

12) компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

13) регулирование законами в соответствии с настоящим Федеральным законом особенностей, организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций;

14) законодательство о муниципальной службе;

15) принятие и изменение законов Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления;

16) установление порядка регистрации уставов муниципальных образований.

Статья 6. **Предметы ведения местного самоуправления**

1. В ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

2. К вопросам местного значения относятся:

1) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;

2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

4) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;

5) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;

6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;

7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

8) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

9) регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;

10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

11) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;

12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, также недр для строительства подземных сооружений местного значения;

13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;

14) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;

15) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

16) благоустройство и озеленение территории муниципального образования;

17) организация утилизации и переработки бытовых отходов;

18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

19) организация и содержание муниципальных архивов;

20) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;

21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

22) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;

23) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;

24) организация и содержание муниципальной информационной службы;

25) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;

26) создание условий для организации зрелищных мероприятий;

27) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;

28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;

29) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;

30) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов Российской Федерации, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

3. В случае, если в границах территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, предметы ведения муниципальных образований, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов разграничиваются законом субъекта Российской Федерации, а в отношении внутригородских муниципальных образований — Уставом города.

Муниципальным образованиям должна обеспечиваться экономическая и финансовая самостоятельность в соответствии с разграничением предметов ведения между муниципальными образованиями.

ПРИЛОЖЕНИЕ 12

ПОЛОЖЕНИЕ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(Утверждено постановлением Правительства РФ от 25 марта 1996 г. № 351)

См. также Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ, вступающий в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Настоящее постановление применяется в части, не противоречащей Федеральному закону от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

1. Настоящее Положение определяет порядок выдачи лицензий на осуществление следующих видов строительной деятельности:

разработка градостроительной документации;

топографо-геодезические и картографические работы при осуществлении строительной деятельности (по перечню работ, согласованных с Федеральной службой геодезии и картографии России);

архитектурная деятельность (совместно с Союзом архитекторов России);

выполнение инженерных изысканий для строительства, а также проектных и строительно-монтажных работ для зданий и сооружений I и II уровней ответственности;

производство отдельных видов строительных материалов, конструкций и изделий;

инжиниринговые услуги.

Указанные виды деятельности осуществляются на основании лицензий юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальными предпринимателями (включая иностранные юридические и физические лица) в течение установленного срока с соблюдением лицензионных условий и законодательства Российской Федерации.

2. В соответствии с *постановлением* Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 69) органом, уполномоченным на ведение лицензирования строительной деятельности, является Министерство строительства Российской Федерации.

3. Министерство строительства Российской Федерации:

утверждает перечень работ, составляющих виды строительной деятельности, указанные в пункте 1 настоящего Положения;

имеет право по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации передавать им полномочия по лицензированию отдельных видов строительной деятельности, а также создавать на территориях субъектов Российской Федерации свои органы лицензирования.

4. Лицензии, выданные Министерством строительства Российской Федерации, действительны на всей территории Российской Федерации.

Лицензии, выданные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, действительны на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Строительная деятельность на основании лицензий, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории иных субъектов Российской Федерации может осуществляться после регистрации таких лицензий органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Регистрация проводится в течение 30 дней по предъявлении оригинала лицензии с проверкой, при необходимости, указанных в лицензии данных, условий осуществления соответствующего вида деятельности и условий безопасности. О проведенной регистрации в лицензии делается отметка.

В регистрации может быть отказано в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктом 9 настоящего Положения.

5. Для получения лицензии на осуществление строительной деятельности заявитель представляет в Министерство строительства Российской Федерации, либо в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, либо в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности (далее именуется — лицензионный орган):

а) заявление о выдаче лицензии с указанием:

для юридических лиц — наименования, организационно-правовой формы, юридического адреса, наименования соответствующего банка и номера расчетного счета;

для физических лиц — фамилии, имени, отчества, паспортных данных (серия, номер, когда и кем выдан, место жительства);

вида строительной деятельности;

особых условий осуществления лицензируемого вида строительной деятельности;

срока действия лицензии;

б) копии учредительных документов (если они не заверены нотариусом — с предъявлением оригиналов);

в) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

г) документ, подтверждающий оплату рассмотрения заявления;

д) справку из налогового органа о постановке на учет или свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя со штампом налогового органа;

е) сведения о квалификации специалистов и рабочих;

ж) сведения о нормативно-технической базе;

з) сведения о системе контроля качества работ;

и) сведения об организации охраны труда и окружающей природной среды, а также об условиях соблюдения пожарной безопасности;

к) справку страховой компании о страховании строительных рисков.

Требовать от заявителя представления документов и материалов, не предусмотренных в настоящем Положении, запрещается.

Заявитель несет ответственность за достоверность предоставляемых сведений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6. Рассмотрение заявления о выдаче лицензии и выдача лицензии осуществляются на платной основе.

Порядок распределения размера платы за рассмотрение заявления и выдачу лицензии устанавливается Министерством строительства Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

7. Лицензии оформляются на типовом бланке, утвержденном Министерством экономики Российской Федерации, имеют степень защищенности на уровне ценной бумаги на предъявителя, учетную серию и номер и являются документами строгой отчетности. Приобретение, учет и хранение бланков лицензий осуществляет лицензионный орган.

8. Решение лицензионного органа о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается в течение 30 дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами.

В случае необходимости проведения дополнительной экспертизы решение принимается в 15-дневный срок после получения экспертного заключения, но не более 60 дней со дня подачи заявления.

В отдельных случаях, в зависимости от сложности и объема подлежащих экспертизе материалов, руководителем лицензионного органа срок принятия решения о выдаче или отказе в выдаче лицензии может быть дополнительно продлен до 30 дней.

Дополнительная экспертиза проводится в порядке, устанавливаемом Министерством строительства Российской Федерации.

9. Уведомление об отказе в выдаче лицензии представляется заявителю в письменной форме в 3-дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причин отказа.

Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

наличие в документах и материалах, представленных заявителем, недостоверной, ложной или искаженной информации;

отрицательное экспертное заключение, установившее несоответствие условиям, необходимым для осуществления соответствующего вида строительной деятельности, и условиям безопасности.

В случае принятия решения об отказе в выдаче лицензии плата, внесенная заявителем за рассмотрение заявления, возврату не подлежит.

10. Лицензия выдается на срок не менее 3 лет. По заявлению лица, обратившегося за ее получением, лицензия может быть выдана на срок до 3 лет.

Продление срока действия лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

11. При ликвидации юридического лица или прекращении действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя выданная лицензия теряет юридическую силу.

В случае реорганизации, изменения наименования юридического лица, изменения паспортных данных физического лица, утраты лицензии лицензиат обязан в 15-дневный срок со дня такой реорганизации (изменения, утраты) подать заявление о переоформлении лицензии.

Переоформление лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

До переоформления лицензии лицензиат осуществляет деятельность на основании ранее выданной лицензии, в случае утраты лицензии — на основании временного разрешения, выдаваемого лицензионным органом.

12. Лицензия подписывается руководителем (в случае его отсутствия заместителем руководителя) лицензионного органа и заверяется печатью этого органа.

13. Лицензионный орган приостанавливает действие лицензии или анализирует ее в случае:

представления лицензиатом соответствующего заявления;

обнаружения недостоверных, ложных или искаженных данных в документах, представленных для получения лицензии;

нарушения лицензиатом условий действия лицензии;

невыполнения лицензиатом предписаний или распоряжений государственных органов или приостановления ими деятельности юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ликвидации юридического лица или прекращения действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя.

В случае изменения обстоятельств, повлекших приостановление действия лицензии, действие лицензии может быть возобновлено.

Лицензионный орган принимает решение о приостановлении или об аннулировании лицензии самостоятельно или на основании представления соответствующих контролирующих органов.

14. Лицензионный орган в 3-дневный срок со дня принятия решения о приостановлении действия лицензии или о ее аннулировании в письменной форме информирует об этом решении органы Государственной налоговой службы Российской Федерации и лицензиата.

15. Лицензия считается возобновленной после принятия соответствующего решения лицензионным органом, о котором не позднее чем в 3-дневный срок со дня принятия он оповещает лицензиата и органы Государственной налоговой службы Российской Федерации.

16. Контроль за выполнением условий, предусмотренных лицензией, осуществляют лицензионный орган и контролирующие органы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17. Лицензионный орган ведет учет и хранение бланков лицензий, регистрацию заявлений о выдаче лицензий, реестр выданных, зарегистрированных, приостановленных и аннулированных лицензий.

18. Решения и действия лицензионного органа могут быть обжалованы в установленном порядке в судебные органы.

19. Должностные лица лицензионного органа несут ответственность за нарушение или ненадлежащее исполнение настоящего Положения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 13

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ*

от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ

(Извлечение)

Статья 2. **Основные понятия**

В целях настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

лицензия — разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;

лицензируемый вид деятельности — вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом и вступившими в силу до момента вступления в силу настоящего Федерального закона иными федеральными законами;

лицензирование — мероприятия, связанные с выдачей лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и аннулированием лицензий и надзором лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий;

лицензионные требования и условия — совокупность установленных нормативными правовыми актами требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

лицензирующие органы — федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие лицензирование в соответствии с законодательством Российской Федерации;

---

*Федеральный закон Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ действует до вступления в силу Федерального закона Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ.

лицензиат — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности;

Примечание. По вопросу, касающемуся осуществления лицензируемых видов деятельности филиалами и представительствами юридических лиц, см. письмо Минэкономразвития РФ от 25.01.2001 № АМ-31/03-43.

соискатель лицензии — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о выдаче лицензии на осуществление конкретного вида деятельности;

реестр лицензий — совокупность содержащих сведения о выданных, приостановленных, возобновленных и об аннулированных лицензиях на осуществление лицензиатами конкретных видов деятельности баз данных лицензирующих органов;

надзор за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий — система мер, осуществляемых лицензирующими органами, государственными надзорными и контрольными органами в пределах их компетенции в целях обеспечения соблюдения лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий;

общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг — перечень видов экономической деятельности, продукции и услуг, входящий в состав единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации в Российской Федерации и утверждаемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 5. **Осуществление полномочий Российской Федерации при осуществлении лицензирования**

В целях обеспечения в соответствии с Конституцией Российской Федерации правовых основ единого рынка Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в соответствии с их полномочиями осуществляют:

определение порядка осуществления лицензирования и порядка формирования и ведения реестра лицензий на территории Российской Федерации;

определение работ и услуг по видам деятельности, необходимость осуществления лицензирования которых установлена настоя-

щим Федеральным законом и вступившими в силу до момента вступления в силу настоящего Федерального закона иными федеральными законами в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг;

утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности;

отнесение полномочий на осуществление лицензирования конкретных видов деятельности к компетенции федеральных органов государственной власти.

Примечание. Постановлением Правительства РФ от 11.04.2000 № 326 утвержден Перечень Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование.

Статья 6. **Полномочия лицензирующих органов**

1. Лицензирующие органы осуществляют следующие полномочия:

лицензирование на территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и вступившими в силу до момента вступления в силу настоящего Федерального закона иными федеральными законами;

надзор за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий;

приостановление действия лицензий;

возобновление действия лицензий;

переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий;

формирование и ведение реестра лицензий.

2. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие предусмотренные настоящей статьей полномочия, определяются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с их полномочиями, а также федеральными законами.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие предусмотренные настоящей статьей полномочия, определяются в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации и соответствующем основам конституционного строя Российской Федерации и установленным федеральным законом общим принципам организации представительных и исполнительных органов государственной власти.

3. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие предусмотренные настоящей статьей полномочия, вправе передавать их органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления только в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Глава III. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОТОРЫХ ТРЕБУЮТСЯ ЛИЦЕНЗИИ

Примечание. По вопросу, касающемуся лицензирования отдельных видов деятельности, см. Постановление Правительства РФ от 11.04.2000 № 326.

Статья 17. **Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии**

В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

телевизионное вещание;

радиовещание;

вещание дополнительной информации;

аудиторская деятельность;

деятельность по распространению шифровальных средств;

деятельность по техническому обслуживанию шифровальных средств;

предоставление услуг в области шифрования информации;

деятельность по производству специальных защитных знаков, предназначенных для маркирования товаров, сопроводительной документации к товарам и подтверждения подлинности документов и ценных бумаг;

деятельность по распространению специальных защитных знаков, предназначенных для маркирования товаров, сопроводительной документации к товарам и подтверждения подлинности документов и ценных бумаг;

деятельность по использованию технических средств, предназначенных для выявления электронных устройств, служащих для негласного получения информации;

деятельность центров обязательной сертификации;

деятельность испытательных лабораторий (экспертных центров) в области обязательной сертификации;

производство систем вооружения;

ремонт систем вооружения;

распространение систем вооружения;

производство военной техники;

производство специальных средств самообороны;

производство боеприпасов;

утилизация систем вооружения, военной техники, специальных средств самообороны, боеприпасов;

проектирование взрыво- и пожароопасных, химически опасных и вредных производств;

проектирование горных производств и объектов;

проектирование магистральных газопроводов, нефтепроводов и продуктопроводов;

проектирование подъемных сооружений;

проектирование котлов, сосудов и трубопроводов, работающих под давлением;

строительство взрыво- и пожароопасных, химически опасных и вредных производств;

строительство горных производств и объектов;

строительство магистральных газопроводов, нефтепроводов и продуктопроводов;

строительство подъемных сооружений;

производство котлов, сосудов и трубопроводов, работающих под давлением;

эксплуатация взрыво- и пожароопасных, химически опасных и вредных производств;

эксплуатация горных производств и объектов;

эксплуатация магистральных газопроводов, нефтепроводов и продуктопроводов;

эксплуатация подъемных сооружений;

эксплуатация котлов и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды;

ремонт взрыво- и пожароопасных, химически опасных и вредных производств;

ремонт горных производств и объектов;

ремонт магистральных газопроводов, нефтепроводов и продуктопроводов;

ремонт подъемных сооружений;

производство химического оборудования;

производство бурового оборудования;

производство нефтегазопромыслового оборудования;

производство геологоразведочного оборудования;

производство горношахтного оборудования;

производство взрывозащищенного электротехнического оборудования;

производство аппаратуры и систем контроля противоаварийной защиты и сигнализации;

монтаж химического оборудования;

монтаж бурового оборудования;

монтаж нефтегазопромыслового оборудования;

монтаж геологоразведочного оборудования;

монтаж горношахтного оборудования;

монтаж взрывозащищенного электротехнического оборудования;

монтаж аппаратуры и систем контроля противоаварийной защиты и сигнализации;

монтаж подъемных сооружений;

монтаж котлов и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды;

эксплуатация бурового оборудования;

эксплуатация нефтегазопромыслового оборудования;

эксплуатация геологоразведочного оборудования;

эксплуатация горношахтного оборудования;

эксплуатация взрывозащищенного электротехнического оборудования;

эксплуатация аппаратуры и систем контроля противоаварийной защиты и сигнализации;

ремонт бурового оборудования;

ремонт нефтегазопромыслового оборудования;

ремонт геологоразведочного оборудования;

ремонт горношахтного оборудования;

ремонт взрывозащищенного электротехнического оборудования;

ремонт аппаратуры и систем контроля противоаварийной защиты и сигнализации;

ремонт подъемных сооружений;

ремонт котлов и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды;

производство взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство оборудования и приборов взрывного дела;

испытание взрывчатых материалов промышленного назначения;

испытание оборудования и приборов взрывного дела;

хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;

хранение оборудования и приборов взрывного дела;

распространение взрывчатых материалов промышленного назначения;

распространение оборудования и приборов взрывного дела;

применение взрывчатых материалов промышленного назначения;

применение оборудования и приборов взрывного дела;

производство пиротехнических изделий;

распространение пиротехнических изделий;

производство подводных работ специального назначения;

производство драгоценных металлов, а также ювелирных изделий, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни;

оптовая торговля драгоценными металлами, драгоценными камнями, а также ювелирными изделиями, содержащими драгоценные металлы и драгоценные камни;

обработка и рекуперация драгоценных камней;

заготовка и переработка вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы и драгоценные камни;

заготовка, переработка и реализация лома цветных металлов; (в ред. Федерального закона от 29.12.2000 № 169-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции);

заготовка, переработка и реализация лома черных металлов; (абзац введен Федеральным законом от 29.12.2000 № 169-ФЗ);

деятельность по проведению геолого-съемочных работ;

деятельность по производству электрической и тепловой энергии;

деятельность по обеспечению работоспособности электрических и тепловых сетей;

деятельность по поставке (продаже) электрической и тепловой энергии;

деятельность по получению (покупке) электрической энергии с оптового рынка электрической энергии (мощности);

переработка нефти и транспортировка по магистральным нефтепроводам и продуктопроводам нефти и продуктов ее переработки;

хранение нефти и продуктов ее переработки;

переработка газа и транспортировка по магистральным газопроводам газа и продуктов его переработки;

хранение газа и продуктов его переработки;

осуществление инженерных изысканий для строительства;

гидрометеорологическая экспертиза проектов строительства и освоения территорий;

деятельность по проектированию зданий и сооружений;

деятельность по строительству зданий и сооружений;

Примечание. Постановлением Правительства РФ от 25.03.1996 № 351 установлен порядок лицензирования деятельности по выполнению строительно-монтажных работ для зданий и сооружений I и II уровней ответственности.

производство строительных конструкций и материалов;

погрузочно-разгрузочная деятельность негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей на федеральном железнодорожном транспорте;

деятельность негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей по техническому обслуживанию, ремонту и модернизации подвижного состава и других технических средств, используемых на федеральном железнодорожном транспорте;

деятельность по изготовлению технологического оборудования для промышленного производства этилового спирта, а также для промышленного производства и розлива алкогольной и спиртосодержащей продукции; (абзац введен Федеральным законом от 22.12.1999 № 216-ФЗ);

деятельность по реализации технологического оборудования, в том числе импортного технологического оборудования, для промышленного производства этилового спирта, а также для промышленного производства и розлива алкогольной и спиртосодержащей продукции; (абзац введен Федеральным законом от 22.12.1999 № 216-ФЗ);

деятельность по производству муки, крупы и других пищевых продуктов из зерна;

деятельность по производству хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий;

деятельность по закупке зерна и продуктов его переработки для государственных нужд;

деятельность по переработке зерна для государственных нужд;

деятельность по хранению зерна и продуктов его переработки для государственных нужд;

деятельность по реализации зерна и продуктов его переработки для государственных нужд;

производство табачных изделий; (абзац введен Федеральным законом от 22.12.1999 № 215-ФЗ);

оптовая торговля табачными изделиями; (абзац введен Федеральным законом от 22.12.1999 № 215-ФЗ);

медицинская деятельность;

фармацевтическая деятельность;

деятельность по оказанию протезно-ортопедической помощи;

производство лекарственных средств;

производство изделий медицинского назначения;

хранение лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

распространение лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

производство медицинской техники;

распространение, в том числе предоставление в пользование, медицинской техники;

техническое обслуживание медицинской техники;

культивирование растений, указанных в статье 9 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

разработка наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

разработка психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

производство наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

производство психотропных веществ, внесенных в списки I и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

изготовление наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

изготовление психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

переработка наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

переработка психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

хранение наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

хранение психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

перевозка и пересылка наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

перевозка и пересылка психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

отпуск и реализация наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

отпуск и реализация психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

распределение наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

распределение психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

приобретение наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

приобретение психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

использование наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

использование психотропных веществ, внесенных в списки II и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

уничтожение наркотических средств, внесенных в список II, указанный в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

уничтожение психотропных веществ, внесенных в списки I и III, указанные в статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

деятельность негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей по оказанию физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг:

деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;

перевозки грузов морским транспортом;

перевозки пассажиров морским транспортом;

деятельность по осуществлению фрахтовых операций по перевозкам грузов и пассажиров в морских сообщениях;

буксировка судов и иных плавучих средств;

агентское обслуживание морских судов в морских портах;

сюрвейерское обслуживание морских судов в морских портах;

шипчандлерское обслуживание морских судов в морских портах;

техническое обслуживание морских судов в морских портах;

навигационное обслуживание морских судов в морских портах;

водолазные работы по обслуживанию морских судов в морских портах;

проводка морских судов лоцманами и береговыми службами управления движением морских судов;

деятельность по осуществлению швартования морских судов в морских портах;

сбор судовых льяльных вод и нефтепродуктов на акваториях морских портов и их очистка;

транспортно-экспедиционное обслуживание грузов для перевозки на морских судах;

погрузочно-разгрузочная деятельность в морских портах;

складские операции в морских портах;

обслуживание пассажиров на территориях и акваториях морских портов и рейдов;

перевозочная деятельность на внутреннем водном транспорте;

перегрузочная деятельность на внутреннем водном транспорте;

транспортно-экспедиционная деятельность на внутреннем водном транспорте;

агентская деятельность на внутреннем водном транспорте;

лоцманская проводка судов на внутреннем водном транспорте;

деятельность по проведению океанографических работ;

деятельность по проведению гелиогеофизических работ;

производство маркшейдерских работ;

деятельность по проведению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

деятельность по проведению геофизических работ в области изучения недр;

деятельность по бурению скважин на воду;

Примечание. Порядок лицензирования деятельности по бурению скважин на воду (кроме бурения скважин на термальные воды) установлен Постановлениями Правительства РФ от 31.07.1995 № 775 и от 13.09.1996 № 1093.

деятельность по бурению геологоразведочных скважин на твердые полезные ископаемые;

деятельность по утилизации отходов производства и потребления;

реализация предметов антиквариата;

описание, консервация, реставрация архивных документов;

деятельность по проведению проектных работ, связанных с охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

деятельность по проведению проектно-изыскательских работ, связанных с ремонтом и реставрацией объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

деятельность по ремонту и реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

деятельность по реставрации музейных предметов;

организация и проведение лотерей;

распространение и ремонт контрольно-кассовых машин;

деятельность ломбардов;

деятельность по использованию радиоактивных материалов;

эксплуатация автозаправочных станций;

ветеринарная деятельность;

производство дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств;

деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ;

эксплуатация инженерных инфраструктур городов и других населенных пунктов;

публичный показ аудиовизуальных произведений, осуществляемый в кинозале;

распространение, за исключением розничной торговли, экземпляров аудиовизуальных произведений на любых видах носителей;

воспроизведение (изготовление экземпляров) аудиовизуальных произведений на любых видах носителей;

распространение, за исключением розничной торговли, экземпляров фонограмм на любых видах носителей;

воспроизведение (изготовление экземпляров) фонограмм на любых видах носителей;

организация и содержание тотализаторов и игорных заведений;

деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению; (в ред. Федерального закона от 12.05.2000 № 69-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции);

деятельность инвестиционных фондов; (абзац введен Федеральным законом от 26.11.1998 № 178-ФЗ);

Примечание. Постановлением Правительства РФ от 31.03.2001 № 253 утверждено Положение о лицензировании деятельности инвестиционных фондов.

деятельность по производству и розливу минеральной и природной питьевой воды;

риэлтерская деятельность;

издательская деятельность;

полиграфическая деятельность;

перевозочная и транспортно-эксплуатационная деятельность на подъездных железнодорожных путях, не входящих в систему федерального железнодорожного транспорта;

финансовая аренда (лизинг);

проектирование централизованных систем питьевого водоснабжения и систем водоотведения городских и других поселений;

строительство централизованных систем питьевого водоснабжения и систем водоотведения городских и других поселений;

эксплуатация централизованных систем питьевого водоснабжения и систем водоотведения городских и других поселений;

деятельность по изготовлению и уничтожению всех видов печатей и штампов органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности (включая их структурные и обособленные подразделения) и физических лиц;

деятельность по изготовлению и нумерации официальных бланков органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций всех форм собственности (включая их структурные и обособленные подразделения);

деятельность по изготовлению всех видов бланков, форма которых утверждена решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

оптовая реализация минеральной и природной питьевой воды, а также другие виды деятельности, лицензирование которых предусмотрено вступившими в силу до момента вступления в силу настоящего Федерального закона иными федеральными законами.

ПРИЛОЖЕНИЕ 14

ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(Извлечение)

Утвержден постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2000 г. № 326

Применяется в части, не противоречащей Федеральному закону Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Госстрой России

Осуществление инженерных изысканий для строительства

Деятельность по проектированию зданий и сооружений

Деятельность по строительству зданий и сооружений

Производство строительных конструкций и материалов

Проектирование централизованных систем питьевого водоснабжения и систем водоотведения городских и других поселений

Строительство централизованных систем питьевого водоснабжения и систем водоотведения городских и других поселений

Архитектурная деятельность

Разработка градостроительной документации

Геодезическая и картографическая деятельность в составе строительной деятельности

Эксплуатация инженерной инфраструктуры городов и других населенных пунктов

Эксплуатация централизованных систем питьевого водоснабжения и систем водоотведения городских и других поселений

Госстрой России, Минтопэнерго России, Госгортехнадзор России

Деятельность по проектированию и строительству гидротехнических сооружений

ПРИЛОЖЕНИЕ 15

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ

(Извлечение)

Статья 1. **Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 1 статьи 17 настоящего Федерального закона.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на следующие виды деятельности:

деятельность кредитных организаций;

деятельность, связанная с защитой государственной тайны;

деятельность в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

деятельность в области связи;

биржевая деятельность;

деятельность в области таможенного дела;

нотариальная деятельность;

страховая деятельность;

деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг;

осуществление внешнеэкономических операций;

осуществление международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров;

приобретение оружия и патронов к нему;

использование результатов интеллектуальной деятельности;

использование орбитально-частотных ресурсов и радиочастот для осуществления телевизионного вещания и радиовещания (в том числе вещания дополнительной информации);

использование природных ресурсов, в том числе недр, лесного фонда, объектов растительного и животного мира;

деятельность, работы и услуги в области использования атомной энергии;

образовательная деятельность.

Статья 3. **Основные принципы осуществления лицензирования**

Основными принципами осуществления лицензирования являются:

обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;

установление единого перечня лицензируемых видов деятельности;

установление единого порядка лицензирования на территории Российской Федерации;

установление лицензионных требований и условий положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;

гласность и открытость лицензирования;

соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Статья 5. **Определение полномочий Правительства Российской Федерации при осуществлении лицензирования**

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации в соответствии с определенными Президентом Российской Федерации основными направлениями внутренней политики государства:

утверждает положения о лицензировании конкретных видов деятельности;

определяет федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности;

устанавливает виды деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 6. **Полномочия лицензирующих органов**

1. Лицензирующие органы осуществляют следующие полномочия:

предоставление лицензий;

переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий;

приостановление действия лицензий;

возобновление действия лицензий;

аннулирование лицензий (в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 13 настоящего Федерального закона);

введение реестра лицензий;

контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Порядок осуществления полномочий лицензирующих органов устанавливается положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

2. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление своих полномочий, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

Статья 7. **Действие лицензии**

1. На каждый вид деятельности, указанный в пункте 1 статьи 17 настоящего Федерального закона, предоставляется лицензия.

Вид деятельности, на осуществление которого предоставлена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

2. Деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, может осуществляться на всей территории Российской Федерации. Деятель-

ность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях иных субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 8. **Срок действия лицензии**

Срок действия лицензии не может быть менее чем пять лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата.

Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии.

Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

Статья 10. **Содержание подтверждающего наличие лицензии документа и решения о предоставлении лицензии**

В решении о предоставлении лицензии и в подтверждающем наличие лицензии документе указываются:

наименование лицензирующего органа;

наименование и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения — для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, — для индивидуального предпринимателя;

лицензируемый вид деятельности;

срок действия лицензии;

идентификационный номер налогоплательщика;

номер лицензии;

дата принятия решения о предоставлении лицензии.

Статья 13. **Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии**

1. Лицензирующие органы вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления лицензирующими органами неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий.

Лицензирующий орган обязан установить срок устранения ли-

цензиатом нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. В случае, если в установленный срок лицензиат не устранил указанные нарушения, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Лицензиат обязан уведомить в письменной форме лицензирующий орган об устранении им нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Лицензирующий орган, приостановивший действие лицензии, принимает решение о возобновлении ее действия и сообщает об этом в письменной форме лицензиату в течение трех дней после получения соответствующего уведомления и проверки устранения лицензиатом нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии.

Плата за возобновление действия лицензии не взимается. Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается.

2. Лицензия теряет юридическую силу в случае ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации, за исключением его преобразования, либо прекращения действия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

3. Лицензирующие органы могут аннулировать лицензию без обращения в суд в случае неуплаты лицензиатом в течение трех месяцев лицензионного сбора за предоставление лицензии.

4. Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в случае, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и (или) в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 1 настоящей статьи. Одновременно с подачей заявления в суд лицензирующий орган вправе приостановить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда.

5. Решение о приостановлении действия лицензии, об аннулировании лицензии или о направлении заявления об аннулировании лицензии в суд доводится лицензирующим органом до лицензиата в письменной форме с мотивированным обоснованием такого решения не позднее чем через три дня после его принятия.

6. Решение о приостановлении действия лицензии и об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

7. Лицензирующий орган не вправе проводить проверки по предмету ведения иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 15. **Лицензионные сборы**

За рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии взимается лицензионный сбор в размере 300 рублей.

За предоставление лицензии взимается лицензионный сбор в размере 1000 рублей.

Суммы указанных в настоящей статье лицензионных сборов зачисляются в соответствующие бюджеты.

Статья 17. **Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии**

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

разработка авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;

производство авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;

ремонт авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;

испытание авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;

деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств;

деятельность по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств;

предоставление услуг в области шифрования информации;

разработка, производство шифровальных (криптографических) средств, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем, телекоммуникационных систем;

деятельность по выдаче сертификатов ключей электронных цифровых подписей, регистрации владельцев электронных цифровых подписей, оказанию услуг, связанных с использованием электрон-

ных цифровых подписей, и подтверждению подлинности электронных цифровых подписей;

деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях и технических средствах (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

деятельность по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации;

деятельность по технической защите конфиденциальной информации;

разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность;

деятельность по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в том числе бланков ценных бумаг, а также торговля указанной продукцией;

разработка вооружения и военной техники;

производство вооружения и военной техники;

ремонт вооружения и военной техники;

утилизация вооружения и военной техники;

торговля вооружением и военной техникой;

производство оружия и основных частей огнестрельного оружия;

производство патронов к оружию и составных частей патронов;

торговля оружием и основными частями огнестрельного оружия;

торговля патронами к оружию;

экспонирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию;

коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию;

разработка и производство боеприпасов;

утилизация боеприпасов;

выполнение работ и оказание услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия;

эксплуатация взрывоопасных производственных объектов;

эксплуатация пожароопасных производственных объектов;

эксплуатация химически опасных производственных объектов;

эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта;

эксплуатация нефтегазодобывающих производств;

переработка нефти, газа и продуктов их переработки;

транспортировка по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки;

хранение нефти, газа и продуктов их переработки;

реализация нефти, газа и продуктов их переработки;

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

производство взрывчатых материалов промышленного назначения;

хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;

применение взрывчатых материалов промышленного назначения;

деятельность по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство пиротехнических изделий;

деятельность по распространению пиротехнических изделий IV и V класса в соответствии с государственным стандартом;

деятельность по предупреждению и тушению пожаров;

производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

деятельность по эксплуатации электрических сетей (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

деятельность по эксплуатации газовых сетей;

деятельность по эксплуатации тепловых сетей (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

проектирование зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом;

строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом;

инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом;

производство маркшейдерских работ;

деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

геодезическая деятельность;

картографическая деятельность;

выполнение работ по активному воздействию на гидрометеорологические процессы и явления;

выполнение работ по активному воздействию на геофизические процессы и явления;

деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

фармацевтическая деятельность;

производство лекарственных средств;

производство медицинской техники;

деятельность по распространению лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

техническое обслуживание медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

деятельность по оказанию протезно-ортопедической помощи;

культивирование растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ;

деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозки, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, уничтожение), внесенных в Список II в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

деятельность, связанная с оборотом психотропных веществ (разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозки, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, уничтожение), внесенных в Список III в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;

производство дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств;

перевозки морским транспортом пассажиров;

перевозки морским транспортом грузов;

перевозки внутренним водным транспортом пассажиров;

перевозки внутренним водным транспортом грузов;

перевозки воздушным транспортом пассажиров;

перевозки воздушным транспортом грузов;

перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

перевозки пассажиров на коммерческой основе легковым автомобильным транспортом;

перевозки грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью свыше 3,5 тонны (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

перевозки железнодорожным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя и без выхода на железнодорожные пути общего пользования);

перевозки железнодорожным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя и без выхода на железнодорожные пути общего пользования);

сюрвейерское обслуживание морских судов в морских портах;

погрузочно-разгрузочная деятельность на внутреннем водном транспорте;

погрузочно-разгрузочная деятельность в морских портах;

погрузочно-разгрузочная деятельность на железнодорожном транспорте;

деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

деятельность по техническому обслуживанию воздушного движения;

деятельность по техническому обслуживанию воздушных судов;

деятельность по ремонту воздушных судов;

деятельность по применению авиации в отраслях экономики;

деятельность по техническому обслуживанию и ремонту подвижного состава на железнодорожном транспорте;

деятельность по техническому обслуживанию и ремонту технических средств, используемых на железнодорожном транспорте;

деятельность по обращению с опасными отходами;

организация и содержание тотализаторов и игорных заведений;

оценочная деятельность;

туроператорская деятельность;

турагентская деятельность;

деятельность по продаже прав на клубный отдых;

негосударственная (частная) охранная деятельность;

негосударственная (частная) сыскная деятельность;

заготовка, переработка и реализация лома цветных металлов;

заготовка, переработка и реализация лома черных металлов;

деятельность, связанная с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

деятельность по разведению племенных животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

деятельность по производству и использованию племенной продукции (материала) (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

публичный показ аудиовизуальных произведений, если указанная деятельность осуществляется в кинозале;

воспроизведение (изготовление экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей;

аудиторская деятельность;

деятельность инвестиционных фондов;

деятельность по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами;

деятельность специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов;

деятельность негосударственных пенсионных фондов;

деятельность по производству элитных семян (семян элиты);

производство табачных изделий;

деятельность по изготовлению и ремонту средств измерений;

осуществляемая в море деятельность по приемке и транспортировке уловов водных биологических ресурсов, включая рыб, а также других водных животных и растений;

деятельность по хранению зерна и продуктов его переработки;
космическая деятельность;
ветеринарная деятельность;
медицинская деятельность.

2. Перечень работ и услуг по космической деятельности, ветеринарной деятельности и медицинской деятельности устанавливается положениями о лицензировании указанных видов деятельности.

3. Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения дополнений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии.

Статья 18. **Переходные положения**

1. Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие порядок лицензирования отдельных видов деятельности, за исключением видов деятельности, предусмотренных пунктом 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, действуют в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, и подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом.

2. Лицензирование видов деятельности, не указанных в пункте 1 статьи 17 настоящего Федерального закона, прекращается со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Федеральные авиационные правила лицензирования деятельности в области гражданской авиации действуют до момента вступления в силу федерального закона о внесении соответствующих изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации.

Статья 19. **Признание утратившими силу некоторых законодательных актов в связи с принятием настоящего Федерального закона**

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

Федеральный закон от 25 сентября 1998 года № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 39, ст. 4857);

Федеральный закон от 26 ноября 1998 года № 178-ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 48, ст. 5853);

Федеральный закон от 22 декабря 1999 года № 215-ФЗ «О внесении дополнений в статью 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 52, ст. 6365);

Федеральный закон от 22 декабря 1999 года № 216-ФЗ «О внесении дополнения в статью 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 52, ст. 6366);

Федеральный закон от 12 мая 2000 года № 69-ФЗ «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 20, ст. 2104);

статью 2 Федерального закона от 29 декабря 2000 года № 169-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 1, ст. 21).

Статья 20. **Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

ПРИЛОЖЕНИЕ 16

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН

О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 6 июля 1991 г. № 1550-1

(Извлечение)

Статья 52. **Полномочия поселковой, сельской администрации в области строительства, транспорта, связи, жилищного хозяйства, коммунально-бытового обслуживания и торговли**

Поселковая, сельская администрация:

1. организует подготовку проектов застройки населенных пунктов, утверждает проекты и титульные списки строек, осуществляемых за счет средств местного бюджета, и контролирует их соблюдение;

2. организует за счет собственных средств и на долевых началах строительство и ремонт муниципальных жилых домов, объектов коммунального хозяйства и социально-культурного назначения, дорог, привлекает в установленном порядке к дорожному строительству колхозы, совхозы, другие предприятия и организации;

3. выступает заказчиком по строительству муниципальных объектов; назначает приемочные комиссии и утверждает акты приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов;

4. выдает разрешение на строительство на территории поселка, сельсовета всех объектов производственного назначения; приостанавливает строительство, осуществляемое с нарушением утвержденных проектов, планов и правил застройки;

5. осуществляет контроль за работой транспортных предприятий и организаций на территории Совета, согласовывает маршруты и графики движения транспорта, привлекает на договорных началах к транспортному обслуживанию населения предприятия и организации, действующие на подведомственной территории;

6. организует работу предприятий связи, развитие радио- и телевещания;

7. организует эксплуатацию муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства, предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, входящих в состав муниципальной собственности;

8. распределяет в установленном порядке муниципальный жилищный фонд, ведет учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставляет им жилые помещения в домах муниципального жилищного фонда, решает вопросы продажи домов и квартир, использования нежилых помещений, аренды зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности, а также выдает ордера на заселение жилой площади, за исключением домов, принадлежащих гражданам;

9. принимает меры по обеспечению населения топливом;

10. организует благоустройство населенных пунктов, привлекает на договорной основе к этой работе предприятия, учреждения орга-

низации, а также население; контролирует благоустройство производственных территорий, организует озеленение, охрану зеленых насаждений и водоемов, участвует в создании мест отдыха граждан; присваивает наименования улицам и другим частям населенных пунктов, устанавливает нумерацию домов;

11. координирует планы розничного товарооборота организаций торговли в поселке, сельсовете; организует рынки и ярмарки; устанавливает правила торговли, контролирует соблюдение цен и правил торговли, санитарное состояние мест торговли;

12. устанавливает удобный для населения режим работы предприятий коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, бытового обслуживания населения;

13. ведает кладбищами, обеспечивает содержание в надлежащем состоянии иных мест погребения.

Статья 61. **Полномочия районной администрации в области строительства, транспорта и связи**

Районная администрация:

1. разрабатывает и вносит на утверждение Совета схемы и проекты районной планировки; утверждает проекты и титульные списки строек, осуществляемых за счет средств местного бюджета, и контролирует их соблюдение;

2. организует разработку и осуществление генеральных планов, проектов планировки и застройки населенных пунктов на территории района;

3. выступает заказчиком на строительство и ремонт объектов социальной и производственной инфраструктуры, создаваемых за счет собственных средств или на основе долевого участия;

4. выдает разрешение на строительство на подведомственной территории всех объектов производственного назначения; приостанавливает строительство, осуществляемое с нарушением утвержденных проектов, планов и правил застройки;

5. назначает государственные приемочные комиссии, утверждает акты о приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов жилищно-гражданского назначения, а также принимает участие в приемке в эксплуатацию других законченных объектов, расположенных на территории района;

6. руководит транспортными предприятиями и организациями, находящимися в муниципальной собственности, осуществляет кон-

троль за работой иных транспортных предприятий и организаций, действующих на территории района, утверждает маршруты и графики движения местного транспорта, привлекает на договорных началах к транспортному обслуживанию населения предприятия и организации, действующие на территории района; обеспечивает учет автомобилей и других видов механических транспортных средств в районе; организует и контролирует обслуживание пассажиров на вокзалах, пристанях и в аэропортах;

7. организует работу предприятий связи, обеспечивает развитие радио- и телевещания.

Статья 72. **Полномочия городской администрации в области строительства, транспорта и связи**

Городская администрация:

1. организует подготовку генерального плана города и проекта планировки пригородной зоны, проектов детальной планировки и застройки районов, микрорайонов и других градостроительных комплексов, проектов инженерных сооружений и благоустройства города; разрабатывает правила застройки города в соответствии с его генеральным планом и вносит их на утверждение Совета; осуществляет контроль за соблюдением утвержденных проектов строительства объектов жилищно-коммунального хозяйства и производственного назначения, организует экспертизу проектов;

2. вступает заказчиком на строительство и ремонт объектов социальной и производственной инфраструктуры, создаваемых за счет собственных средств или на основе долевого участия;

3. выдает разрешение на строительство на территории города всех объектов производственного назначения; приостанавливает строительство, осуществляемое с нарушением утвержденных проектов, планов и правил застройки;

4. назначает государственные приемочные комиссии, утверждает акты о приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов жилищно-гражданского назначения, а также принимает участие в приемке в эксплуатацию других законченных объектов, расположенных на территории города;

5. привлекает на договорной основе предприятия, другие организации к участию в развитии мощностей строительной индустрии и промышленности строительных материалов для производства работ на территории города;

6. руководит транспортными предприятиями и организациями, находящимися в муниципальной собственности, осуществляет контроль за работой иных транспортных предприятий и организаций, обслуживающих население города, утверждает маршруты и графики движения местного транспорта, привлекает на договорных началах к транспортному обслуживанию населения предприятия и организации, действующие на территории города; обеспечивает учет автомобилей и других видов механических транспортных средств в городе; организует и контролирует обслуживание пассажиров на вокзалах, пристанях и в аэропортах;

7. организует работу предприятий связи, обеспечивает развитие радио- и телевещания.

ПРИЛОЖЕНИЕ 17

ПИСЬМО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА СССР ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИЯМ (ГОССТРОЙ СССР)

от 04.09.91 г. № АЧ-674-5/3

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ЗАТРАТ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ АВТОРСКОГО НАДЗОРА

В связи с поступающими запросами о порядке определения затрат на осуществление авторского надзора проектных организаций за строительством Комитет сообщает.

В условиях рыночных отношений и договорных цен на продукцию, работы и услуги (статья 19 Основ законодательства об инвестиционной деятельности в СССР, принятых Верховным Советом СССР 10 декабря 1990 г.) затраты на осуществление авторского надзора за строительством рекомендуется определять в соответствии с письмами Госстроя СССР от 22 января 1991 г. № 3-Д «О договорных ценах в проектировании» и от 29 декабря 1990 г. № 22-Д «О договорных ценах в строительстве».

Постановление Комитета от 24 апреля 1986 г. № 49 «Об утверждении Порядка определения затрат на осуществление авторского надзора проектных организаций за строительством» считать утратившими силу.

gost.e-ecolog.ru